



ENHET
Enheten för Vård, Utbildning och
Arbetsmarknadspolitik
HANDLÄGGARE
Frida Olsson

DATUM
2020-05-27

ERT DATUM
2020-06-03

DIARIENUMMER
20200113

ER REFERENS
UD2020/04337/HI

Utrikesdepartementet
103 33 STOCKHOLM

LOs yttrande över Remiss - Proportionalitetsprövning av krav på yrkeskvalifikationer

Sammanfattning

- LO anser att det finns en överhängande risk att proportionalitetsprövningen kommer att inskränka möjligheten till yrkesregleringar på den svenska arbetsmarknaden.
- LO anser att artikel 7.4 ska införas i förordningen och att det ska klargöras att direktivet om proportionalitet inte påverkar reglerna för utstationerade arbetstagare.
- LO delar inte promemorians bedömning att artikel 7.5 innebär att kraven för att erhålla yrkeslegitimation ska kunna sänkas inom hälso- och sjukvård beroende av tillgång på personal.
- LO ställer sig positiv till att rådet för yrkeskvalifikationer även ska utbyta frågor och erfarenheter kring proportionalitetsbedömningen vid yrkesregleringar. LO anser att arbetsmarknadens parter ska ingå i sammanslutningen.

Bakgrund

I yrkeskvalifikationsdirektivet framgår det att medlemsstaterna ska ange skälen till att införa nya yrkesregleringar och hur de uppfyller kraven som följer av inre marknadsstestet. Det krav som finns på medlemsstaterna anses inte som tillräckligt. Genom direktivet om proportionalitetsbedömning införs en gemensam tvingande metod med ett antal punkter och frågeställningar som medlemsstaterna ska beakta vid proportionalitetsprövningen för nya eller ändrade krav på yrkeskvalifikationer.

Reglerade yrken inom LO-förbunden

Ett erkännande av yrkeskvalifikationer ger yrkesutövaren rätt till tillträde till ett reglerat yrke i Sverige. LO-förbunden organiserar medlemmar inom

POSTADRESS 105 53 Stockholm
BESÖKSADRESS Barnhusgatan 18
TELEFON 08-796 25 00 TELEFAX 08-24 52 28
E-POST mailbox@lo.se HEMSIDA WWW.LO.SE
ORGANISATIONSNUMMER 802001-9769
BANKGIRO 368-4834 PLUSGIRO 8 50-8

Landsorganisationen i Sverige

följande reglerade yrken: elinstallatör (Svenska Elektrikerförbundet, SEKO), djursjukskötare (Svenska Kommunalarbetareförbundet) och väktare (Svenska Transportarbetareförbundet). De myndigheter som fattar beslut i dessa ärenden är Elsäkerhetsverket avseende elinstallatörer, Statens jordbruksverk avseende djursjukskötare och Länsstyrelsen i Stockholms län avseende väktare. Det europeiska yrkeskortet berör däremot inte några yrkesgrupper som LO-förbunden organiserar.

En gemensam tvingande metod för proportionalitetsprövning

Sverige har i dag yrkesregleringar som är väl avvägda för att främja hälsa och säkerhet. Det finns inom EU-länder som har betydligt lägre krav jämfört med Sverige för samma yrkesreglering. LO anser därför att det föreligger en risk att Sverige kommer få sänka kraven för nya yrkesregleringar samt få svårare att införa nya yrkesregleringar i framtiden.

Antalet legitimationsyrken i Sverige är relativt få och inom LO är det endast tre förbund som i dagsläget har yrkesregleringar; Svenska Elektrikerförbundet, Svenska Transportarbetareförbundet och Svenska Kommunalarbetareförbundet. Där är av stor betydelse att personer som arbetar inom förbundens legitimationsyrken har den kompetens som yrket kräver.

Inom Svenska Transportarbetareförbundets verksamhetsområde gällande väktare förs, inom deras Europeiska federation, diskussioner som för Sveriges del skulle innebära en sänkning av kraven för att arbeta som väktare. De krav som ställs för att få en legitimation i dag är emellertid väl avvägda för yrket. Inom Svenska Kommunalarbetareförbundet bedrivs för närvarande ett arbete med att legitimera yrket som undersköterska. LO ser en risk att förordningen kan innebära att det blir svårare att införa legitimation för yrkesgruppen undersköterskor.

Artikel 7.4 bör införas i förordningen

I artikel 7.4 stadgas att punkten inte ska tillämpas på åtgärder som är avsedda att säkerställa efterlevnaden av tillämpliga anställningsvillkor som medlemsstaterna tillämpar i enlighet med unionsrätten. I promemorian bedöms att (se sid 58 sista stycket) det är oklart hur artikel 7.4 andra stycket ska tillämpas och att en tänkbar tolkning är att undantaget tillkommit i syfte att tydliggöra att direktivet om proportionalitetsbedömning inte påverkar det regelverk som gäller vid utstationering av arbetstagare. Det lämnas inte några förslag på genomförande åtgärder av artikel 7.4 andra stycket, eftersom det bedöms som osäkert vad som avses med nämnda bestämmelse.

LO anser att artikel 7.4 ska införas i förordningen och att det ska klargöras att direktivet om proportionalitet inte påverkar reglerna för utstationerade arbetstagare.

Promemorians tolkning av artikel 7.5

I artikel 7.5 stadgas att inom hälso- och sjukvårdsyrken ska medlemsstaterna ta hänsyn till målet att säkerställa en hög hälsoskyddsnivå för människor. Det framgår inte på vilket sätt den höga hälsoskyddsnivån ska säkerställas.

I promemorian (sid 59) görs tolkningen att en avvägning ska ske mellan patientsäkerheten och medborgarnas rätt att ha tillgång till hälso- och sjukvård. Arbetsgruppen anför att alltför strikta yrkeskvalifikationskrav kan leda till att tillgången på personal som uppfyller kraven understiger sjukvårdens behov. LO kan inte dela denna tolkning. Olika åtgärder inom vården kräver olika kompetens och kan inte ersättas genom att fler utan denna kompetens anställs. En legitimation tydliggör för samtliga berörda vilken kompetens personen besitter. Att sätta ned kraven innebär tvärtom att hälsoskyddsnivån sänks med risk för medborgarnas liv och hälsa.

Yrkesrådet

LO ställer sig positiv till det råd som finns gällande yrkeskvalifikationer och som enligt den nya förordningen även har att utbyta frågor och erfarenheter kring proportionalitetsbedömningen vid yrkesregleringar. Eftersom arbetsmarknadens parter besitter kunskap och praktisk erfarenhet om de olika yrken som finns på arbetsmarknaden anser LO att det är viktigt att parterna ingår i denna sammanslutning.

Med vänlig hälsning
Landsorganisationen i Sverige

Karl-Petter Thorwaldsson

Frida Olsson
Handläggare