



Utrikesdepartementet
Europakorrespondentenheten

Rådet för utrikes frågor den 15 december 2025

Kommenterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen
2. A-punkter
3. Aktuella frågor

Informationspunkt

EU:s höga representant väntas ta upp aktuella frågor på det utrikes- och säkerhetspolitiska området.

4. Rysslands aggression mot Ukraina

Diskussionspunkt

Ansvarigt statsråd: Utrikesminister Maria Malmer Stenergård

Diskussionens innehåll: Rådet förväntas diskutera Rysslands aggression mot Ukraina.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen anser att alla fredsanskränkningar måste syfta till att uppnå en rättvis och hållbar fred, som är grundad i folkrätten med respekt för Ukrainas suveränitet, territoriella integritet och politiska oberoende, och som värnar europeisk säkerhet. För att uppnå detta behöver vi fortsätta att sätta press på Ryssland och ge långsiktigt och omfattande stöd till Ukraina.

Regeringen verkar fortsatt för ett ökat, starkt, förutsebart och långsiktigt stöd från EU till Ukraina – politiskt, militärt, ekonomiskt, humanitärt och rättsligt – samt fortsatt stöd för Ukrainas EU-närmande.

Regeringen verkar för att de immobiliserade ryska tillgångarna ska användas till stöd för Ukraina i enlighet med folkrätten och EU-rätten. Regeringen verkar för att EU skyndsamt ska gå vidare med kommissionens förslag till ett reparationslån baserat på de immobiliserade ryska tillgångarna till stöd för Ukraina. Regeringen avser aktivt bidra till en diskussion om tillräcklig långsiktig finansiering utifrån Ukrainas behov.

Regeringen verkar för att EU snarast ska lägga fram ett 20:e sanktionspaket samt säkerställa ökad effektivitet hos sanktionerna genom åtgärder mot sanktionskringgåendet. Fler åtgärder bör vidtas för att ytterligare minska Rysslands olje- och gasintäkter, inklusive mot skuggflottan där ett maritimt tjänsteförbud behövs. Regeringen välkomnar möjligheten att löpande kunna fatta beslut om nya listningar mot skuggflottan för att upprätthålla trycket. Regeringen verkar också, tillsammans med likasinnade, för att EU ska införa importtullar mot fler sektorer i Ryssland och Belarus.

Regeringen verkar för att EU omgående tar nästa steg i Ukrainas EU-anslutningsprocess för att reflektera Ukrainas reformframsteg i linje med kommissionens bedömning. Det första förhandlingsklustret behöver öppnas utan dröjsmål, följt av ytterligare kluster. Regeringen stödjer även andra åtgärder som bidrar till att upprätthålla momentum i Ukrainas EU-anslutningsprocess, såsom rådets fortsatta tekniska behandling av förhandlingsdokument. Regeringen fortsätter även att aktivt stödja Ukrainas reformarbete och integration på EU:s inre marknad.

Regeringen verkar för ansvarsutkrävande för de folkrättsöverträdelser som har begåtts med anledning av Rysslands aggression mot Ukraina. Regeringen välkomnar de viktiga framsteg som gjorts för att inrätta en särskild tribunal för aggressionsbrottet mot Ukraina och en skadeståndskommission. Regeringen

verkar vidare för att uppmärksamma situationen för befolkningen på de temporärt ockuperade områdena och ett snabbt återvändande för de olagligt bortförda ukrainska barnen.

Datum för tidigare behandling i riksdagen: Rysslands aggression mot Ukraina behandlades senast vid EU-nämndens sammanträde den 14 november inför rådet för utrikes frågor den 20 november 2025.

5. Situationen i Mellanöstern

Diskussionspunkt

Ansvarigt statsråd: Utrikesminister Maria Malmer Stenergård

Diskussionens innehåll: Rådet förväntas diskutera situationen i Mellanöstern.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen verkar för att fortsatta steg tas mot en hållbar fred i Gaza. Detta inkluderar demilitarisering av Gaza och avväpning av Hamas. Hamas kan inte ha en plats i ett framtida styre av Gaza. Regeringen verkar för ytterligare sanktionslistningar mot Hamas.

En permanent delning av Gaza över den gula linjen bör motverkas. Västbanken och Gaza behöver återförenas under en reformerad Palestinsk myndighet (PA). Israel måste överföra palestinska skattemedel till PA, tidsenligt och till fullo i enlighet med Israels åtaganden.

Det är välkommet att vissa förbättringar har gjorts av det humanitära tillträdet i Gaza, men situationen är fortsatt mycket allvarlig. Regeringen ser med stor oro på de begränsningar som hindrar internationella icke-statliga organisationer från att verka. Det är Israels folkrättsliga skyldighet att säkerställa obehindrat, säkert och varaktigt humanitärt tillträde i Gaza och av yttersta vikt att så nu också sker.

Regeringen anser att EU bör agera samlat för att stödja de fortsatta fredsansatserna. Regeringen stödjer stärkta och utökade mandat för EU-insatserna EUPOL COPPS och EUBAM Rafah till stöd för den Palestinska myndigheten och genomförandet av fredsplanen.

Regeringen understryker att fredsansatserna och fredsplanens parametrar inte förtar någon part dess skyldigheter enligt folkrätten.

Regeringen är tydlig med att de israeliska bosättningarna och bosättningspolitiken strider mot folkrätten, undergräver tvåstatslösningen, bidrar till en förhöjd konfliktnivå och måste få ett slut. Inom ramen för EU:s globala MR-sanktionsregim fortsätter regeringen att driva förslag om ytterligare sanktionslistningar mot extremistiska bosättare och för att sanktioner införs mot extremistiska israeliska ministrar. Den mycket allvarliga utvecklingen på Västbanken, inklusive i östra Jerusalem, understryker behovet av detta.

Konflikten mellan Israel och Hizbollah har orsakat stort civilt lidande på båda sidor av gränsen. Det är av yttersta vikt att samtliga parter följer de överenskommelser som gjorts för att säkerställa att vapenvilan står sig framgent och för att undvika ytterligare eskalering, inklusive att Hizbollah avväpnas och att Israel respekterar Libanons territoriella integritet.

Ett år har gått sedan Assadregimens fall i Syrien. Omvärldens fortsatta engagemang för att Syrien ska gå mot demokrati, stabilitet och fred är avgörande. En sådan utveckling ligger även i Sveriges och EU:s intresse. Regeringen är tydlig i samtal med den syriska övergångsregeringen om att alla syrier både måste få sina rättigheter respekterade och tillåtas vara med och bygga det nya Syrien. Vårt stöd till återuppbyggnaden av Syrien kommer med krav och förväntningar, inte minst vad gäller minoriteters rättigheter. Regeringen betonar också återkommande vikten av att Syriens territoriella integritet respekteras.

Datum för tidigare behandling i riksdagen: Situationen i Mellanöstern behandlades senast vid EU-nämndens sammanträde den 14 november 2025 inför rådet för utrikesfrågor den 20 november 2025.

6. Kina

Diskussionspunkt

Ansvarigt statsråd: Utrikesminister Maria Malmer Stenergard

Diskussionens innehåll: Rådet förväntas diskutera EU:s relation till Kina.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen väntar sig att diskussionen kommer att fokusera på EU:s relation till Kina inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, där även relaterade aspekter av ekonomisk säkerhet kan väntas beröras.

EU:s ansats utgår alltså från synen på Kina som en partner, en konkurrent och en systemisk rival.

I EU:s förbindelser med Kina framhåller regeringen vikten av att EU slår vakt om den regelbaserade världsordningen och folkrätten, inklusive mänskliga rättigheter. Både Sverige och EU har vid flertalet tillfällen belyst situationen för mänskliga rättigheter i Kina i internationella sammanhang och i möten med kinesiska företrädare.

Regeringen anser även att Kinas fortsatta möjliggörande av Rysslands brutala anfallskrig mot Ukraina har en direkt, negativ effekt på Sveriges och Europas säkerhet. Sverige och EU fortsätter att uppmana Kina att avhålla sig från att leverera all form av militärt stöd till Rysslands krig. EU har infört sanktioner mot ett antal kinesiska företag och privatpersoner som exporterar produkter med dubbla användningsområden, och har infört strängare exportkontroll mot kinesiska företag som kringgått EU:s sanktioner. Regeringen stödjer dessa åtgärder.

Samtidigt bör dialog och samarbeten med Kina som ligger i EU:s intressen bejaktas, bland annat för att stärka våra företags möjligheter till handel på lika villkor, och i multilaterala sammanhang för att leverera lösningar på globala utmaningar, till exempel klimatförändringar. Samtidigt är det tydligt att Kinas agerande på handelsområdet är en oroande och växande utmaning för EU.

Sverige delar kommissionens bedömning att Kinas subventioner och överkapacitet som följd av dessa, i kombination med landets ökade användning av exportrestriktioner gentemot omvärlden, är ett växande problem. Fortsatt dialog med Kina är viktigt. EU måste även agera mer resolut för att minska skadliga beroenden och öka EU:s egen konkurrenskraft.

Datum för tidigare behandling i riksdagen: EU:s handelsrelationer med Kina behandlades vid EU-nämndens sammanträde den 21 november 2025 inför rådet för utrikes frågor (handel) den 24 november. EU:s relation till Kina diskuterades på rådet för utrikes frågor den 23 juni 2025.