

2005-02-14

Enheten för Europeiska unionen

Rådet för yttre förbindelser den 21 februari 2005

Kommenterad dagordning.

Allmänt

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser hålls i Bryssel den 21:a februari. Kommenterad dagordning avseende Rådet för Allmänna frågor har distribuerats mån 7/2. Föreliggande kommenterad dagordning innefattar enbart Rådet för Yttre förbindelser.

I anslutning till rådsmötet hålls Samarbetsråd med Ukraina och Moldavien.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1. Godkännande av dagordningen

2. Mellanöstern

Beslutspunkt.

Vid mötet i februari kommer rådet sannolikt att diskutera uppföljningen av mötet mellan Abbas och Sharon i Sharm-el-Sheik den 8 februari samt förberedelserna inför president Bush besök i Bryssel den 22 februari. Rådet kommer att diskutera hur EU konkret kan bidra till en fortsatt positiv utveckling. HR Solana kan förväntas presentera hur arbetet med EU:s handlingsplan fortskrider. Rådet kan också förväntas understryka Kwartettens och Färdplanens centrala roller och EU/USA-toppmötets betydelse. Rådet förväntas anta rådsslutsatser som välkomnar den senaste utvecklingen, understryker behovet av internationellt stöd, återupprepar EU:s grundinställning till en lösning, samt välkomnar det israeliska Gaza-tillbakadragandet under förutsättning att det sker i enlighet med EU:s fem kriterier från ER i mars 2004.

3. Irak

Beslutspunkt.

Ärendet avses att behandlas vid samtalen med president Bush den 22 februari. Irak var föremål för rådets behandling den 31 januari, men har fortsatt aktualitet i ljuset av eftervalsprocessen och diskussionen om en EU-insats på rättsstatsområdet. Den expertgrupp som EU sändt till Irak har nu presenterat sin rapport i vilken föreslås en civil ESFP-insats för Irak i form av utbildning, inom EU eller i regionen, av upp till 800 irakiska befattningshavare inom polis- och rättsväsendet. I KUSP har MS uppmanats att överväga vilka eventuella nationella bidrag som kan lämnas för en sådan insats. Vid rådsmötet den 21 februari kommer Rådet att fatta det politiska beslutet att genomföra en ESDP-insats under förutsättning att en officiell förfrågan från irakiska myndigheter föreligger. En gemensam åtgärd om insatsen kommer att antas av Rådet inom kommande veckor.

Regeringskansliet bereder för närvarande frågan om hur Sverige lämpligast kan bidra till utbildningsinsatserna för irakiska befattningshavare inom polis- och rättsväsendet.

4. Västra Balkan

Beslutspunkt.

Kosovo förutses stå i fokus för rådets behandling. Sören Jessen Petersen, FN:s generalsekretäres särskilde representant i Kosovo, kommer att delta vid rådsmötet. Diskussionen kommer sannolikt handla om EU:s ansvar och roll i Kosovo och unionens syn på de övergripande principer vilka bör styra de eventuella statusamtalen om Kosovo. Regeringens hållning är att en långsiktig lösning måste sökas inom EU. För att kunna integreras långsiktigt i EU måste statusfrågan lösas på ett sätt som möjliggör detta.

Mot bakgrund av dels det tydliga budskapet vid rådsmötet 31 januari om vikten av samarbete med ICTY, dels chefsåklagare Carla del Pontes möte om detta med EU-ordföranden Luxemburg den 11/2, kan frågan om Kroatiens samarbete med ICTY inför beslutet om landets inledande av medlemskapsförhandlingar komma att tas upp. Ärendet kan komma att behandlas dels i rådsslutsatser, dels i en diskussion. Regeringen stöder att Kroatien kan börja medlemskapsförhandlingar med EU efter toppmötet i mars, under förutsättning att landet dessförinnan bedöms samarbeta fullt ut med krigsförbrytartribunalen i Haag, ICTY.

5. De transatlantiska relationerna

Diskussionspunkt.

Rådet skall förbereda mötet med president Bush och Condoleezza Rice den 22 februari. På dagordningen för mötet står Fredsprocessen i Mellanöstern, Irak, Iran, samt västra Balkan. Ordf. har informerat att det kommer att hållas två separata möten – ett mellan stats- och regeringscheferna och Bush och ett mellan utrikesministrarna och Rice. Det är dock fortfarande oklart vilka av ovanstående frågor som kommer att diskuteras vid respektive möte. Dessutom förväntas rådet anta ett gemensamt pressuttalande att utfärda efter mötet med president Bush.

6. Europeiska grannskapspolitiken

Diskussions- och beslutspunkt.

Vid rådsmötet förväntas rådsslutsatser om Ukraina antas. Dessa rådsslutsatser baseras på de tio förslag som Solana och Ferrero-Waldner lämnade i ett brev till EU:s utrikesministrar inför rådsmötet i januari. Förslagen syftar samtliga till att intensifiera samarbetet mellan Ukraina och EU. Bland annat skall konsultationer om ett ”New Enhanced Agreement”, som skall ersätta det nuvarande PSA-avtalet när detta löper ut 2008, inledas; vidare skall samarbetet på det utrikes- och säkerhetspolitiska området stärkas, handelsrelationerna stärkas, Ukrainas WTO-inträde stödjäs, diskussioner om viseringslättnader inledas, m.m.

På mötet förväntas en substansdiskussion om EU:s förhållande till Ukraina. Regeringens linje är att de föreslagna åtgärderna är bra, men utgör ett minimum för vad unionen kan och bör göra. Emellertid är det nu i första hand upp till Ukraina att i handling visa att man kan genomföra politiska och ekonomiska reformer.

7. Översyn av Cotonou-avtalet

Beslutspunkt.

Syftet med behandlingen i Rådet är att söka enighet om en gemensam EU-position inför EU-AVS-ministerrådsmötet den 23 februari, då förhoppningen är att kunna slutföra översynen av Cotonou-avtalet. En fråga som varit föremål för diskussion i översynen är införandet av en MFV-klausul i Cotonou-avtalet. En annan fråga av betydelse för översynen är beslut om biståndsnivån till AVS-länderna efter år 2007. AVS-länderna förväntas vara negativa till att acceptera ett beslut om Cotonou-översynen utan att ha fått utfästelser om ett belopp för

biståndet år 2008-2013. Frågan är nära kopplad till de pågående diskussionerna om Finansiella perspektivet. Flera MS är motvilliga till att ange ett belopp för framtida bidrag innan dessa förhandlingar är avslutade. Regeringen förordar ett generellt åtagande med försäkran om minst en bibehållen biståndsvolym till AVS-länderna. Regeringen verkar också för införandet av en MFV-klausul i Cotonou-avtalet.

8. Sudan

Ev. beslutspunkt.

Rådsslutsatser om Sudan förväntas antas med inriktning på frågor om ett utökat vapenembargo mot Sudan. Dessutom förutses slutsatserna beröra ett överflygningsförbud i Darfur. Vid rådsmötet förutses ingen diskussion i ämnet. Ärendet kan komma att bli en a-punkt.

9. Övriga dagordningspunkt: Möte mellan Bush – Putin, 24/2

Information.

Slovakien har begärt att under övriga dagordningspunkter få informera om mötet mellan President Bush och Putin i Bratislava den 24 februari 2005.

10. Övriga dagordningspunkt: Stora Sjöregionen.

Information.

Belgien har aviserat information avseende belgiske utrikesministerns senaste resa i Stora Sjö-regionen som övrig dagordningspunkt.

11. Övriga dagordningspunkt: Vitryssland

Information.

Litauen förväntas informera Rådet om Vitryssland. Ärendet förväntas beröra gemenskapens bistånd till Vitryssland och möjligheterna att öka insatserna för en demokratisk utveckling i landet.

12. Övriga dagordningspunkt: MERCUSOR

Information.

På förslag från Spanien har Ordförandeskapet fört upp Mercosur under övriga dagordningspunkter. Spanien hänvisar till tre händelser i den senaste utvecklingen vilka enligt Spanien bör föranleda en

diskussion, nämligen mötet i Davos 28/1 mellan bl.a. KOM:s ordförande Barroso och Brasiliens president Lula; Besök 23-27 januari av Spaniens premiärminister Zapatero i Brasilien, Argentina och Chile, samt möte i Luxemburg 31/1 mellan Mercosur och EU Business Forum.

Regeringen anser att förhandlingsprocessen med Mercosur bör påskyndas. De framsteg som gjordes under 2004 bör inte gå förlorade. Regeringen bör främja att KOM i förhandlingarna prioriterar de europeiska företagens exportintressen samt konsumenternas intressen. Flexibilitet måste visas som ger incitament för Mercosur att gå vidare i förhandlingarna.