



REGERINGEN

Regeringsbeslut

I:5

2010-01-28

U2010/432/G

Utbildningsdepartementet

Statens skolverk
106 20 Stockholm

Uppdrag om analys av införandet av de nya reglerna för ersättning till fristående gymnasieskolor enligt riksprislistan

Regeringens beslut

Regeringen ger Statens skolverk i uppdrag att analysera skillnaderna mellan 2009 och 2010 i fråga om bidragsbeloppen i den så kallade riksprislistan efter införandet av de nya reglerna i förordningen (1996:1206) om fristående skolor och viss enskild verksamhet inom skolområdet. De nya reglerna har tillämpats för första gången vid fastställandet av riksprislistan för kalenderåret 2010.

Uppdraget består i att redovisa orsaker till de beloppsmässigt stora skillnaderna i bidrag för de olika programmen mellan 2009 och 2010 så som de redovisas i Skolverkets riksprislista för 2009 (SKOLFS 2009:13) respektive för 2010 (SKOLFS 2010:4). Av redovisningen ska framgå om, och i så fall hur, skillnaderna kan hänföras till de förändrade reglerna för vad bidraget ska baseras på, liksom på kommunernas redovisning av budgeterade belopp respektive administrativa rutiner för fastställandet av riksprislistan 2010. I redovisningen ska ingå en redogörelse för hur beloppen i riksprislistan räknats fram samt vilka kvalitetskontroller som har gjorts inför fastställandet av riksprislistan för 2010.

Skolverket ska även redovisa de eventuella åtgärder verket vidtagit efter fastställandet i anledning av skillnaderna i ersättningsbelopp mellan 2009 och 2010.

Skolverket ska särskilt analysera och beskriva konsekvenserna av att riksprislistan numera ska grundas på kommunernas budgeterade bidragsbelopp för kommande år. I detta ingår att bedöma hur och i vilken mån kommunernas underlag för bidragsbeloppen omfattar de kostnadsslag som enligt bestämmelserna ska ingå i grundbeloppet, liksom kommunernas möjlighet att inkludera samtliga kostnadsslag och fullständiga kostnader i budgetarbetet.

Om Skolverkets analys visar att det finns ett behov av att i något avseende ändra bestämmelserna för fastställandet av ersättning till fristående skolor enligt riksprislistan, ska Skolverket lämna förslag till hur det kan göras. Skolverket ska i sina förslag beakta att utgångspunkten för reglerna ska ligga fast, att det ska råda lika villkor mellan kommunala och fristående skolor.

Skolverket ska även beskriva konsekvenserna av att landstingens kostnader för naturbruksprogrammet inte ingår i underlaget för riksprislistan. I redovisningen ska ingå förslag till hur en insamling av dessa uppgifter skulle kunna göras, så att samtliga offentliga huvudmäns budgeterade kostnader för naturbruksprogrammet kan ligga till grund för fastställandet av riksprislistan. Om Skolverket gör bedömningen att författningsändringar är nödvändiga för att även kostnader för landstingens gymnasieutbildningar ska ingå i underlaget för riksprislistan, ska Skolverket lämna förslag till sådana.

I arbetet ska Skolverket samråda med Sveriges Kommuner och Landsting samt Friskolornas Riksförbund.

Deluppdraget såvitt gäller landstingens gymnasieutbildningar ska redovisas till Regeringskansliet (Utbildningsdepartementet) senast den 30 april 2010. Övriga delar av uppdraget ska redovisas senast den 31 mars 2010.

Ärendet

Regeringen fattade den 11 juni 2009 beslut om ändring i förordningen (1996:1206) om fristående skolor och viss enskild verksamhet inom skolområdet. De nya bestämmelserna trädde i kraft den 1 juli 2009 och tillämpas första gången på bidrag för kalenderåret 2010.

Förordningsändringen föregicks av propositionen *Offentliga bidrag på lika villkor* (prop. 2008/09:171) där regeringen föreslog att skollagens (1985:1100) bestämmelser om kommunernas bidrag till fristående skolor samt enskilt bedrivna förskolor, fritidshem och förskoleklasser ska ändras. Riksdagen fattade beslut i enlighet med propositionen den 10 juni 2009 (bet. 2008/09:UbU13, rskr. 2008/09:280). I propositionen gjorde regeringen bl. a. bedömningen att kommunens budget för verksamheten det kommande året bör ligga till grund för bestämningen av bidragen till fristående skolor och annan enskild verksamhet.

Statens skolverk har nu, liksom tidigare, regeringens bemyndigande att meddela föreskrifter om bidragsbeloppens storlek enligt den s.k. riksprislistan (4 kap. 12 § första stycket förordningen [1996:1206] om fristående skolor och viss enskild verksamhet inom skolområdet). Enligt en ny bestämmelse i samma paragraf (tredje stycket) ska berörda kommuners budgeterade bidragsbelopp för det kommande året ligga till

grund för bidragsbeloppen. Tidigare baserades riksprislistan på kommunernas redovisade faktiska kostnader per program under de tre föregående åren.

Ytterligare en ny bestämmelse i förordningen (4 kap. 12 § andra stycket) ger Skolverket rätt att meddela föreskrifter om skyldighet för kommunerna att lämna de uppgifter om verksamheten som behövs för att kunna fatta beslut om riksprislistan. Sådana föreskrifter hade inte utfärdats inför fastställandet av riksprislistan för 2010.

Den 21 december 2009 beslutade Skolverket riksprislistan för 2010 (SKOLF 2010:4). Underlaget för fastställandet av riksprislistan baserades på uppgifter från 128 kommuner, motsvarande 44 procent av landets kommuner. I genomsnitt innebär de fastställda beloppen en minskning av bidragen per program med 15 procent jämfört med riksprislistan för 2009.

Gymnasieutbildning på naturbruksprogrammet anordnas av såväl kommuner som landsting. Dessutom anordnar fristående skolor utbildning som motsvarar naturbruksprogram. Som underlag för riksprislistan begär Skolverket endast in uppgifter om kostnader för naturbruksprogram från kommunerna. Landstingens kostnader ingår därmed inte som underlag för fastställande av riksprislistan. Enligt regeringens uppfattning bör samtliga offentliga huvudmäns budgeterade kostnader för ett gymnasieprogram ligga till grund för fastställandet av riksprislistan.

Regeringen har denna dag ändrat i övergångsbestämmelserna i förordningen (1996:1206) om fristående skolor och viss enskild verksamhet inom skolområdet, så att Skolverket får besluta att 2009 års riksprislista ska kunna tillämpas under det första halvåret 2010.

På regeringens vägnar

Tobias Krantz

Anna Barklund

Kopia till
Sveriges Kommuner och Landsting
Friskolornas riksförbund