

2005-01-24

Enbeten för Europeiska unionen

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser
den 31 januari 2005

Kommenterad dagordning.

Allmänt

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser hålls i Bryssel den 31:a januari 2005. I anslutning till rådsmötet hålls Associeringsråd med Tunisien, Samarbetsråd med Uzbekistan, Ministertrojka med Serbien-Montenegro, samt Ministertrojka med Albanien.

Vice Statsminister Bosse Ringholm är ansvarig för de ärenden som avhandlas inom rådet för allmänna frågor.

RÅDET FÖR ALLMÄNNA FRÅGOR

1. Godkännande av dagordningen

2. Godkännande av A-punktlistan

Redovisas löpande i telegram från rådssekretariatet. Troliga a-punkter redovisas löpande till EUN fram till samrådet den 28 januari.

3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioden den 1-2 samt 13-16 december 2004.

Resolutioner och beslut innefattar situationen i demokratiska republikens Kongos östra del, Zimbabwe, Rumäniens, Bulgariens och Turkiets framsteg på väg mot anslutning, Kommissionens strategiska politiska inriktning, samt toppmötet EU-Ryssland.

4. Finansiella perspektivet

Diskussionspunkt.

Det luxemburgska ordförandeskapet har deklarerat att man arbetar för att försöka hålla tidtabellen i rådets arbetsprogram och därmed avsluta förhandlingarna om det finansiella perspektivet under sitt ordförandeskap. Enligt det luxemburgska förslaget till förhandlingsupplägg avser man under januari och februari månad göra ytterligare en genomgång av sakområdena i budgeten och i detta arbete bygga vidare på de landvinningar som gjordes under det nederländska ordförandeskapet. I mars månad fram till juni vill man föra förhandlingarna in i en skarp fas med hjälp av en enda s.k. "förhandlingsbox". De olika förslagen skall då förhandlas inom en och samma "förhandlingsbox" i stället för som tidigare under det nederländska ordförandeskapet med hjälp av flera olika optioner i varje budgetkategori, s.k. "byggstenar".

Diskussionen om det finansiella perspektivet är en informationspunkt och skall vid mötet den 31 januari fokusera kring sammanhållningspolitiken, budgetens kategori 1b. Inför rådsmötet avser ordförandeskapet att distribuera ett antal frågor att fokusera diskussionen kring (ej för skriftligt besvarande). Dessa frågor torde beröra grundläggande aspekter av sammanhållningspolitiken såsom dess målsättningar, omfattning, fördelning, fördelningsmetod, fördelningskriterier, begränsningar och övergångslösningar. Debatten är öppen även för andra frågor.

5. Kommissionens arbetsprogram

Informationspunkt.

I samband med rådsmötet hålls en öppen debatt om den nya kommissionens strategiska prioriteringar för den femåriga mandatperioden. Barosso presenterar prioriteringarna i Europaparlamentet den 26 januari och informerar därefter rådet den 31 januari.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1. Godkännande av dagordningen

2. Fredsprocessen i Mellanöstern

Beslutspunkt.

Diskussionen förväntas bl.a. ta upp uppföljningen av det palestinska presidentvalet, i vilket Mahmoud Abbas (Abu Mazen) segrade med drygt 60% av rösterna. Det kan finnas skäl till viss optimism om att kunna gjuta nytt liv i fredsprocessen i och med att palestinierna

demokratiskt har valt en ny ledare med vilken Israel får förmodas ha lättare att förhandla. Samtidigt kommer den nya israeliska samlingsregeringen (Likud, Labor, *United Torah Judaism*) av allt att döma att påskynda Gaza-tillbakadragandet. Om tillbakadragandet koordineras med palestinierna återstår att se. De senaste veckorna har sett förnyat våld, även om beväpnade palestinska poliser idag patrullerar Gaza. Indikationer finns på att en vapenvila möjligen kan komma att etableras.

Rådsmötet förväntas diskutera hur EU lämpligast kan bidra till att få parterna att återuppta dialog. Frågan om hur EU och USA på bästa sätt ska kunna samverka för att främja fredsprocessen kan också komma att diskuteras med anledning av president Bushs Europabesök i februari. Uppföljning av Solanas handlingsplan kan förväntas. Rådsslutsatser är sannolikt att förvänta.

Regeringen avser att vid rådsmötet betona vikten av att palestinska parlamentsval äger rum som planerat och att Israel tillvaratar den möjlighet som nu uppstått. Vidare avser regeringen verka för att EU:s mötet med president Bush utnyttjas för att ge stöd åt fredsprocessen.

3. Irak

Besluts punkt.

Vid rådsmötet kommer parlamentsvalet den 30 /1 att diskuteras. Sannolikt kommer ministrarna även att diskutera EU:s planerade insats på polisområdet. Rådssekretariatet har genomfört en undersökningsmission och återrapportering från resan förväntas inom kort till KUSP. Återrapporteringen förväntas ge vägledning kring den frågan om huruvida det nuvarande säkerhetsläget tillåter att insatsen genomförs. Sannolikt att rådsslutsatser antas.

Regeringen emotser den rapport som skall föreligga vid rådsmötet avseende planerade insatser för att främja säkerheten i landet. Det är av vikt att EU bidrar till ett förbättrat säkerhetsläge i Irak. Samtidigt bör möjliga insatser på området vägas mot den rådande säkerhetssituationen.

4. Uppföljningen av extrainsatta rådsmöte 7 januari med anledning av Tsunamikatastrofen

Besluts punkt.

Vid det extrainsatta rådsmöte den 7 januari antogs slutsatser om en rad åtgärder på kort och lång sikt med anledning av jordbävningkatastrofen i Asien. En handlingsplan för hantering av

konsekvenserna av naturkatastrofer kommer att presenteras av Ordf. vid rådsmötet den 31 januari. Handlingsplanen förväntas innehålla förslag gällande det humanitära och återuppbyggnadsstödet, stärkande av EU:s beredskapskapacitet, samt förebyggande åtgärder.

Inför det extrainsatta rådsmötet den 7 januari presenterade Sverige en rad frågeställningar kring hur EU:s medborgare i framtiden skall kunna stödjas vid liknande katastrofer. Pappret innehöll förslag inom fyra olika områden – utnyttjandet av civila snabbinsatsgrupper; rollen för den europeiska säkerhets- och försvarspolitikerna och de s.k. Petersberguppgifterna vid naturkatastrofer; nyttjande av gemenskapsmekanismen för EU-medborgare i tredje land vid katastrofinsatser; samt utökat konsulärt samarbete. Regeringen avser att nogsamt följa utvecklingen av initiativet och arbetar inför rådsmötet med medlemsländer som visat på aktivt intresse i ärendet.

5. Ukraina

Diskussionspunkt.

Vid rådsmötet kommer uppföljningen av det ukrainska presidentvalet att diskuteras. Förslag har rests om att inbjuda den nye ukrainske utrikesministern till lunchen i samband med rådsmötet. ENP-handlingsplanen för Ukraina kommer formellt att antas vid nästa samarbetsråd, sannolikt i februari. I rådsslutsatserna för Ukraina som antogs vid december-GAERC instruerades HR och KOM att föreslå "ways to strengthen EU cooperation with Ukraine, making full use of the Action Plan with Ukraine, following the completion of free and fair presidential elections". Dessa förslag förväntas komma inom den närmaste tiden. Två viktiga områden där Ukraina har efterfrågat EU-stöd är frågorna om marknadsekonomisk status respektive WTO-medlemskap.

Regeringen ståndpunkt är att Ukraina så snart möjligt erhåller stöd från EU i syfte att anta handlingsplanen för ENP, samt stöd för att erhålla såväl status som marknadsekonomi som WTO-medlemskap.

6. västra Balkan

Besluts punkt

Frankrike, med stöd av Belgien och Irland, har föreslagit en diskussion och rådsslutsatser om Bosnien och Hercegovina. Vid rådsmötet förväntas diskuteras hur EU lämpligast kan stödja de åtgärder som HR/SR Ashdown vidtagit för att säkerställa Daytonavtalets genomförande. Rådsslutsatserna förväntas även understryka vikten av samarbete med Jugoslavientribunalen, ICTY.

Vikten av att de åtalade krigsförbrytarna Mladic, Karadzic och Gotovina grips och utlämnas till ICTY nämns särskilt. Därutöver förväntas ett beslut om att utöka den lista av personer som omfattas av visumförbud med anledning av deras stöd och skydd åt ICTY-åtalade och även förlängda sanktioner i form av reserestriktioner mot extremister i Makedonien.

Regeringens ståndpunkt är att EU bör stödja Ashdowns åtgärder, som syftar till att försvåra för de element i den bosniska administrationen som försöker motverka Daytonavtalets genomförande och landets fortsatta EU-närmande. Regeringen välkomnar vidare att åtgärder tas som syftar till att underlätta för ICTY att genomföra sitt mandat och att de extremister i Makedonien som aktivt och med illegala medel motverkar Ohridavtalets implementering åläggs inreseförbud till EU.

7. Sudan

Beslutspunkt.

Situationen i Sudan präglas just nu av både framsteg och motgångar. Fredsavtalet som undertecknades av Sudans regering och SPLM/A den 9 januari var mycket välkommet. Redan nu konstateras att internflyktingar vill börja återvända till sina hem, och förhoppningar finns om långsiktig stabilisering i södra Sudan. Samtidigt är läget i Darfur fortsatt mycket allvarligt. Rapporter om brott mot vapenvilan återkommer, och minst två miljoner människor är i behov av humanitärt stöd.

Den Internationella undersökningskommissionen som haft i uppdrag att undersöka de övergrepp som har begåtts i Darfur väntas presentera sin rapport den 25 januari. Det är ännu oklart hur säkerhetsrådet kommer att agera.

Rådsslutsatser väntas vid rådsmötet, och regeringen välkomnar detta. Frågorna om sanktioner, lagföring av de som begått brott mot mänskliga rättigheter och humanitär rätt (om möjligt genom Internationella brottmålsdomstolen), etablering av nya och utökade observatörsinsatser (både Afrikanska unionen och FN) liksom även behovet av snabbt bistånd som svar på fredsavtalet hör till de områden som Sverige anser bör tas upp i slutsatserna.

8. Övriga ärenden: Guinea Bissau

Informationspunkt.

Enligt önskemål från Portugal kommer situationen i Guinea-Bissau att tas upp under övriga frågor. Samråd i ärendet skedde senast inför rådsmötet den 13:e december 2004.

9. Övriga ärenden: EU-Afrika toppmöte

Informationspunkt.

Portugal förväntas återigen lyfta frågan om att genomföra det andra toppmötet inom ramen för EU-Afrikadialogen som skulle ha hållits i Lissabon våren 2003. På grund av svårigheter att enas om formerna för ett toppmöte i ljuset av situationen i Zimbabwe beslutades att skjuta mötet på framtiden. EU-Afrika dialogen inleddes formellt i samband med stats- och regeringschefernas möte i Kairo i april 2000. Dialogen har fortsatt på tjänstemannanivå. EU- respektive AU-trojkorna har också träffats på ministernivå, senast i Addis Abeba i december 2004. Den afrikanska sidan upprepade sin begäran om ett toppmöte inom en snar framtid och bad EU att överväga alla möjligheter att tillåta ett sådant.