



Näringsdepartementet

Kommitterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 20 april 2015

Lagstiftande verksamhet

FISKE

4. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om flerårig plan för bestånden av torsk, sill och skarpsill i Östersjön och det fiske som utnyttjar de bestånden, om ändring av rådets förordning (EG) nr 2187/2005 och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1098/2007 (första behandlingen)

- *Allmän inriktning*

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 43.2 i Fördraget om Europeiska Unionens Funktionssätt, ordinarie beslutsförfarande. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen.

Bakgrund

Den 6 oktober 2014 presenterade kommissionen ett förslag till en flerårig förvaltningsplan för bestånden av torsk, sill/strömning och skarpsill i Östersjön och det fiske som nyttjar dessa bestånd. Fiske efter torsk, sill/strömning och skarpsill är viktiga fiskerier i Östersjön. Arterna är också viktiga delar av Östersjöns ekosystem och det anses finnas ett biologiskt samspel dem emellan. Kommissionens förslag är det första förslaget till fiskeriförvaltningsplan för flera bestånd och är även det första förslaget till förvaltningsplan sedan den reformerade fiskeripolitiken trädde ikraft den 1 januari 2014. Förvaltningsplanen ska ersätta den förvaltningsplan för de båda torskbestånden i Östersjön som gäller idag (Förordning (EU) nr 1098/2007).

Förslaget syftar bl.a. till att underlätta införandet av den landningsskyldighet som beslutats inom ramen för den reformerade fiskeripolitiken. Kommissionens förslag innebär också att målet om fiskeridödlighet ska nås senast 2015 och därefter bibehållas för de berörda bestånden inom vissa specificerade intervall. Kommissionens förslag innebär vidare att miniminivåer för lekbeståndets biomassa fastställs. Kommissionens förslag utgår från preliminära vetenskapliga råd som lämnats av Internationella havsforskningsrådet (ICES). Den vetenskapliga, tekniska och ekonomiska kommittén för fiskerinäringen (STECF) har dock bl.a. pekat på att det finns osäkerhet i den vetenskapliga rådgivningen för det östra torskbeståndet. Vad gäller de föreslagna intervallerna för fiskedödlighet presenterade ICES uppdaterade råd den 31 mars 2015. De uppdaterade råden saknar fortfarande intervall för östra torskbeståndet.

Europaparlamentets fiskeutskott röstade om förslaget den 31 mars 2015 och omröstning i plenum är planerat att ske vid Europaparlamentets sammanträde i april 2015. Målsättningen vid Jordbruks- och fiskerådet den 20 april 2015 är att rådet ska enas kring en allmän inriktning så att informella trepartssamtal med Europaparlamentet kan inledas så snart som möjligt.

Även rådet har under våren diskuterat kommissionens förslag och målsättningen vid Jordbruks- och fiskerådet den 20 april 2015 är att rådet ska enas kring en allmän inriktning så att informella trepartssamtal med Europaparlamentet kan inledas så snart som möjligt. Det lettiska ordförandeskapet har presenterat ett utkast till allmän inriktning som för närvarande diskuteras i rådets förberedande organ. I stora drag följer utkastet till allmän inriktning den struktur och de övergripande mål som finns i kommissionens förslag. Mot bakgrund av att ICES presenterade uppdaterade råd den 31 mars 2015 avseende de föreslagna intervallen för fiskedödlighet kan det förväntas att ordförandeskapet kommer att presentera ett uppdaterat utkast till allmän inriktning inför rådsmötet gällande dessa.

För ytterligare information se råds-PM om en plan som omfattar flera bestånd i Östersjön (datum 2015-01-13).

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen anser att det är angeläget att nå målen som sätts upp inom ramen för den reformerade gemensamma fiskeripolitiken, och särskilt målet om att nyttjandet av marina resurser sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs och bevaras över nivåer som säkerställer maximal hållbar avkastning där så är möjligt 2015, och senast 2020 för alla arter. Regeringens grundinställning är att

fiskeriförvaltningen ska verka för ett långsiktigt hållbart resursutnyttjande och bidra till att nå målen i miljölagstiftningen, i synnerhet EU:s Havsmiljödirektiv (2008/56/EG).

Regeringen anser även att långsiktiga förvaltningsplaner är viktiga verktyg och att sådana ska upprättas för de arter som fortfarande saknar sådana eller revideras där det finns ett behov av revidering av befintliga planer. Regeringen välkomnar en flerartsansats i enlighet med den ekosystemansats som framgår av den reformerade gemensamma fiskeripolitiken. Regeringen anser vidare att uttaget av fisk och hur fisket bedrivs ska vara anpassat till havens ekologiska bärkraft och förmåga till återhämtning. Uttagets storlek ska grundas på den bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivningen. Regeringen anser avslutningsvis att uttagets storlek, och således fastställande av intervallen för fiskedödlighet, ska grundas på den bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivningen och målet för planen. Planen bör därför utformas så att den inte hindrar att man sänker fiskekvoten så mycket som behövs för att garantera livskraftiga fiskebestånd.

EU-nämnden och MJU

Frågan har tidigare varit föremål för överläggning med MJU den 18 november 2014, och samråd med EU-nämnden skedde den 23 januari 2015.

Icke-lagstiftande verksamhet

JORDBRUK

5. Utkast till rådets slutsatser om den ståndpunkt som ska intas av EU och dess medlemsstater vid den 11:e sessionen i FN:s skogsforum (New York, 4-15 maj 2015)

- *Antagande av rådsslutsatser*

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Ingen rättslig grund.

Bakgrund

FN:s skogsforum (UNFF) möts vartannat år för att diskutera och enas om inriktningen på förvaltningen av världens skogar. Nära kopplat till UNFF finns också ett s.k. partnerskap för skog (Collaborative Partnership on Forests (CFP)) som består av 14 skogsrelaterade internationella organisationer. Partnerskapet syftar till att stödja UNFF men också förbättra samarbetet och samordningen kring internationellt

skogsrelaterade frågor. Utöver UNFF (forumet samt resultaten i form av resolutioner och instrument) och CPF ingår även UNFF sekretariatet och en byrå i det nuvarande internationella skogsarrangemanget.

UNFF:s nuvarande arbetsprogram avser perioden 2007-2015. År 2007 enades UNFF om ett icke-bindande avtal om skog, internationella skogsinstrumentet. Avtalet syftar till att genomföra en hållbart skogsbruk (Sustainable Forest Management (SFM)) på global nivå. Avtalet innehåller fyra grundläggande mål som ska nås 2015:

- minska avskogningen;
- stärka skogens olika nyttor och dess bidrag till förbättrade livsvillkor för människors som är beroende av skog;
- signifikant öka arealen av skog som är under skydd och SFM;
- stoppa minskningen av bistånd för SFM.

År 2014-2015 har det gjorts en omfattande utvärdering av det nuvarande internationella skogsarrangemanget. Vid UNFF i maj 2015 kommer man mot bakgrund av utvärderingen göra en översyn av det nuvarande skogsinstrumentet och ta beslut om ett framtida globalt skogsarrangemang.

Rådsslutsatserna avser ge EU vägledning inför förhandlingarna vid UNFF om ett framtida internationellt skogsarrangemang och en ministerdeklaration. Rådsslutsatserna beskriver övergripande hur EU och dess medlemsstater ser på skog internationellt, inte minst i relation till övergripande post 2015 utvecklingsagendan. Rådsslutsatserna beskriver även de viktigaste byggstenarna och funktionerna i ett framtida internationellt skogsarrangemang.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar en fortsatt internationell dialog om hållbart skogsbruk och värnar om ett framtida internationellt skogsarrangemang som främjar genomförandet av befintliga internationella avtal samt policykoherens på det skogliga området. Regeringen kan därmed ställa sig bakom rådsslutsatserna.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

ÖVRIGA FRÅGOR

6. Jordbruk

a) Information om Forest Europe processen

- information från ordförandeskapet

Dokumentbeteckning

-

Bakgrund

Ministerkonferensen för skydd av Europas skogar (MCPFE), känd som FOREST EUROPE, är ett politiskt initiativ för europeiskt samarbete om skogsfrågor. Det bildades 1990 för att fördjupa samarbetet i skogsfrågor mellan Europas alla länder. Totalt deltar 46 europeiska länder och EU-kommissionen i arbetet. Förutom dessa länder följer även skogsnäringen, miljöorganisationerna samt representanter för forskningen processen.

Ministerkonferenser organiseras var fjärde/femte år. Den 20-21 oktober 2015 i Madrid, Spanien, är det dags för den sjunde ministerkonferensen. Föreslagna teman är grön ekonomi (gröna jobb och sociala aspekter av hållbart skogsbruk), skydd av skog i ett föränderligt klimat samt frågan om FOREST EUROPEs framtid.

I direkt anslutning till den ordinarie sjunde ministerkonferensen kommer en särskild ministerkonferens anordnas för att fullgöra åtaganden i Osломandatet från 2011 då signatärerna beslutade att inleda förhandlingar om ett rättsligt bindande skogsavtal (*Legally Binding Agreement, LBA*). Parterna har i drygt två års tid förhandlat om ett sådant avtal för alla delarna i ett hållbart skogsbruk, dvs. sociala, ekonomiska och miljömässiga funktioner av europeiska skogar.

Förhandlingarna bröt samman i Geneve 2013 pga. betydande meningsskiljaktigheter om vilken organisation (UNECE eller FAO) som ska stödja ett ev. avtal. Trots åtskilliga försök att lösa ut de tio återstående artiklarna som hör samman med den institutionella lösningen har parterna inte kunnat enas. Den mellanstatliga förhandlingskommittén har avslutat sitt arbete och resultat ska avrapporteras till skogsministrarna.

De betydande motsättningarna mellan signatärerna kvarstår. Signatärerna har dock slutligen gemensamt lyckats ta fram ett utkast till beslutstext.

Det föreslagna Madridbeslutet täcker tre aspekter:

1. erkännande av den mellanstatliga förhandlingskommitténs arbete och notering av förhandlingsresultatet
2. enighet om att förhandlingsresultatet ska utgöra grund för möjliga vidare övervägningar om ett skogsavtal
3. öppenhet för att när så bedöms lämpligt och senast 2020 utforska möjliga vägar för att hitta samsyn för att slutföra avtalsförhandlingarna.

EU-gruppen, under det lettiska ordförandeskapets ledning, spelade en avgörande roll för att parterna kunde enas om ett textförslag. Inriktningsbeslut tas formellt vid kommande expertnivåmöte i juli.

b) Rapporter om obligatorisk märkning av ursprungsland eller härkomstplats för mjölk och mejeriprodukter samt vissa typer av kött, obearbetade livsmedel, livsmedel med en enda ingrediens samt ingredienser som utgör mer än 50 % av ett livsmedel

- information från kommissionen

Dokumentbeteckning

-

Bakgrund

I förordningen ((EG) nr 1169/2011) om livsmedelsinformation till konsument fick kommissionen i uppdrag att senast den 13 december 2014 ta fram flera rapporter om obligatoriskt krav på information uppgiften om ursprungsland eller härkomstplats för ett antal livsmedel/livsmedelskategorier. Rapporterna ska beakta konsumentens behov av att bli informerad, om det är genomförbart att tillhandahålla den obligatoriska uppgiften om ursprungsland eller härkomstplats samt en kostnads/nyttoanalys avseende införandet av sådana åtgärder, inklusive de rättsliga effekterna för den inre marknaden och effekterna för den internationella handeln.

c) EXPO Milano 2015 (1 maj - 31 oktober 2015)

- information från den italienska delegationen

Dokumentbeteckning

-

Bakgrund

Världsutställningen i Milano 2015 pågår 1 maj – 31 oktober och har tema livsmedelsförsörjning och energi, "Feeding the planet, energy for life". I

samband med utställningen ordnar den italienska jordbruksministern ett internationellt ministermöte med temat "Agriculture to feed the planet". Ministrarna ska diskutera jordbruk i relation till utveckling, energi och livsmedelsförsörjning.

Statssekreterare Elisabeth Backteman avser delta vid ministermötet.