



REGERINGEN

Finansdepartementet

Regeringsbeslut

I 5

2015-11-26

Fi2015/05353/S3
(delvis)

Tullverket
Huvudkontoret
Box 12854
112 98 Stockholm

Uppdrag till Tullverket, Polismyndigheten, Ekobrottsmyndigheten och Skatteverket om illegal hantering av punktskattepliktiga varor

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Tullverket, Polismyndigheten, Ekobrottsmyndigheten och Skatteverket att kartlägga hur arbetet med att förhindra illegal hantering av punktskattepliktiga varor bedrivs av myndigheterna och analysera hur samverkan kan förbättras.

I uppdraget ingår vidare att utvärdera och redovisa effekterna av vidtagna åtgärder i det operativa arbetet samt kvantifiera effekten av de vidtagna åtgärderna på smuggling och annan illegal hantering av punktskattepliktiga varor.

En gemensam delredovisning gällande kartläggningen och analysen om hur samverkan kan förbättras ska lämnas till Finansdepartementet senast den 1 oktober 2016. En gemensam slutredovisning av vidtagna åtgärder och dess effekter både i det operativa arbetet och på smuggling och annan illegal hantering av punktskattepliktiga varor ska lämnas till Finansdepartementet senast den 1 oktober 2017. Tullverket och Ekobrottsmyndigheten ska administrera uppdraget.

Skälen för regeringens beslut

Det har under senare tid uppmärksammats olika företeelser där omfattande fusk med punktskattepliktiga varor förekommer. Med punktskattepliktiga varor avses i detta sammanhang alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter. En sådan företeelse är organiserade resor till grannländer, där inhyrda personer utger sig för att vara passagerare och påstår sig äga de stora mängder alkohol som fraktas men som sedan säljs illegalt, s.k. spritbussar. Illegal införsel och hantering av punktskattepliktiga varor förekommer även i andra former, t.ex. genom att varor som flyttas inom det s.k. uppskovsförfarandet (det gemensamma europeiska förfarandet för flyttning av obeskattade varor) försvinner på

vägen eller att skatten för varorna aldrig betalas i Sverige när skattskyldigheten inträder.

Punktskatterna på alkohol- och tobaksvaror är en viktig del av bl.a. den svenska folkhälsopolitiken och för att motverka den illegala införseln är det nödvändigt att kontroll och brottsbekämpning kan ske på ett effektivt sätt. Ett utbrett fusk påverkar även förutsättningarna för företag att verka på den legala marknaden genom exempelvis snedvriden konkurrens.

Kontroll av införsel och hantering av punktskattepliktiga varor sker av flera olika myndigheter. Tullverket får göra kontroller bl.a. med stöd av lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter och med stöd av lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen. Skatteverket får bl.a. med stöd av skatteförfarandelagen (2011:1244) genomföra punktskattebesök och revisioner hos de godkända aktörer som har tillstånd att hantera obeskattade punktskattepliktiga varor. Därutöver har Polismyndigheten och Ekobrottsmyndigheten möjlighet att vidta åtgärder i de fall det finns misstanke om brott.

Lagstiftningen och kontrollverksamheten kring punktskattepliktiga varor är således komplex och det krävs ett väl fungerande samarbete mellan de berörda myndigheterna i syfte att säkerställa att lagstiftningen inte kringgås och skapa bättre möjligheter för myndigheterna att hantera omfattande fusk, exempelvis vid de organiserade resorna.

Närmare om uppdraget

Tullverket, Polismyndigheten, Ekobrottsmyndigheten och Skatteverket ska gemensamt kartlägga hur arbetet med att förhindra illegal hantering av punktskattepliktiga varor bedrivs av de fyra berörda myndigheterna och hur det kan förbättras. I detta ligger att det ska göras en gemensam probleminventering och en analys av var de gemensamma beröringspunkterna mellan myndigheterna finns. Särskild uppmärksamhet bör i sammanhanget ägnas åt storskalig, frekvent eller organiserad brottslighet.

Problemet med den olagliga införseln av punktskattepliktiga varor har en internationell och europeisk aspekt. Det arbete som bedrivs inom bl.a. EU bör därför beaktas och myndigheterna bör analysera hur det arbete som de berörda myndigheterna bedriver inom EU och deras samarbete med behöriga myndigheter i andra länder kan vidareutvecklas. I detta ingår även att analysera om ett bättre samarbete mellan de berörda svenska myndigheterna kan möjliggöra effektivare internationella kontakter.

Tullverket och Ekobrottsmyndigheten har nyligen utvecklat sitt arbete på området för punktskatter. Detta arbete ska beaktas vid uppdragets

genomförande och slutsatserna av projektet kan, där så bedöms lämpligt, även ligga till grund för fortsatt arbete.

Där så är lämpligt ska arbetet även ske inom ramen för den myndighetsgemensamma satsningen mot organiserad brottslighet.

Myndigheterna ska utifrån resultatet av sina analyser och de framtagna förslagen påbörja arbetet med att vidareutveckla samarbetet och samverkan. Myndigheterna ska därefter utvärdera hur de vidtagna åtgärderna har påverkat det operativa arbetet. En kvantifiering av effekten av de vidtagna åtgärderna på smuggling och annan illegal hantering av punktskattepliktiga varor ska göras. Av redovisningen ska framgå vilka konkreta åtgärder som har genomförts och en bedömning av resultatet.

En gemensam delredovisning gällande kartläggningen och analysen om hur samverkan kan förbättras ska lämnas till Finansdepartementet senast den 1 oktober 2016. En gemensam slutredovisning av vidtagna åtgärder och dess effekter i det operativa arbetet och kvantifiering av effekten av de vidtagna åtgärderna på smuggling och annan illegal hantering av punktskattepliktiga varor ska lämnas till Finansdepartementet senast den 1 oktober 2017. Om myndigheterna under arbetet identifierar brister i nuvarande regelverk bör Regeringskansliet underrättas och författningsförslag lämnas snarast möjligt.

På regeringens vägnar

Magdalena Andersson

Åsa Botes

Likalydande till
Ekobrottsmyndigheten
Skatteverket
Polismyndigheten

Kopia till
Justitiedepartementet