

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2026-03-13 Dnr 2026/00093-2

Justitiedepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av promemorian: Nya möjligheter att bekämpa onlinerekrytering

(Ert dnr: Ju2026/00046)

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Regeringskansliet bör anmäla det remitterade förslaget om *Nya möjligheter att bekämpa onlinerekrytering* enligt direktiv (EU) 2015/1535 eftersom förslaget ställer tvingande krav på verksamhetsutövare som tillhandahåller informationssamhällets tjänster.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuansvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Tekniska föreskrifter kan även vara krav för digitala tjänster (informationssamhällets tjänster) t.ex. krav på den som tillhandahåller tjänsten, på tjänsten i sig eller på tjänstens mottagare.³

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴ Tekniska föreskrifter som genomför EU-

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

³ Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (e) och (f).

⁴ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁵

I den remitterade departementspromemorian lämnas förslag som övergripande handlar om att motverka allvarlig kriminalitet; bl.a. föreslås en ny lag som ska ge polismyndigheten möjligheter att förelägga plattformar att avlägsna olika former av rekryteringsannonser för brottslig verksamhet, vilket redan är rättsligt möjligt vad gäller terrorisminnehåll på internet. Det förekommer att digitala kommunikationer och onlineplattformar används som ett led i brottslighet och för att rekrytera (oftast ungdomar) till att utföra de brottsliga gärningarna.

Kommerskollegium noterar att utredningen har analyserat hur förslagen förhåller sig till relevant EU-rättslig reglering (främst i avsnitt 5 och 11). Avgränsat till de frågor som vi ansvarar för, så har vi inte några invändningar mot den övergripande EU-rättsliga analysen.

Avseende det aktuella lagstiftningsförslagets förhållande till anmälningsplikten i direktiv (EU) 2015/1535 gör Kommerskollegium följande bedömning: Förslaget inför ett nationellt regelverk som riktar sig direkt till leverantörer av informationssamhällets tjänster, särskilt värdtjänstleverantörer, genom att möjliggöra myndighetsförelägganden om att avlägsna rekryteringsinnehåll inom en viss tidsfrist. Därtill föreslås krav på bevarande av innehåll och data under viss tid samt en möjlighet att utfärda en sanktionsavgift vid underlåtenhet. Sammantaget innebär detta bindande krav på hur tjänstleverantörer ska utöva sin verksamhet, vilket typiskt utgör en föreskrift för informationssamhällets tjänster och därmed en teknisk föreskrift i direktivets mening.

Även om förslaget anknyter till EU:s förordning om digitala tjänster (DSA) och dess mekanismer för beslut om olagligt innehåll, framstår förslaget inte som ett rent och strikt genomförande av en bindande unionsrättsakt utan innehåller självständiga nationella regler som inte direkt regleras av förordningen. Därmed är undantaget från anmälningsplikt för åtgärder som enbart genomför bindande EU-rätt inte tillämpligt. Mot denna bakgrund bör förslaget enligt vår mening behandlas som ett utkast till teknisk föreskrift för informationssamhällets tjänster och därför anmälas i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535 innan det antas. Kommerskollegium rekommenderar följaktligen att Regeringskansliet uppdrar åt oss att anmäla förslaget till EU-kommissionen. Vi anser dock inte att anmälningsskyldigheten enligt EU:s s.k. tjänstedirektiv (2006/123) aktualiseras i detta fall.

⁵ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg i närvaro av utredarna Mark Persson Neves och Ralph Eliasson, föredragande.

Christofer Berg

Ralph Eliasson