

Datum
2024-06-19
ESV dnr
2024-00780-3
Handläggare
Victoria Nüth

Ert datum
2024-03-21
Er beteckning
S2023/03010

Socialdepartementet
Enheten för hälsa och civilsamhälle

Redovisningen av uppdrag om att lämna förslag om organisationsförändring gällande Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor och Myndigheten för stöd till trossamfund

Sammanfattande synpunkter

ESV konstaterar att rapporten inte innehåller något gemensamt förslag till hur Myndigheten för stöd till trossamfunds (SST) uppgifter kan överföras till och inordnas i Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUCF). Det innebär att det exempelvis saknas förslag till instruktion och förslag till finansiering. Rapporten innehåller däremot en beskrivning av verksamheterna. I rapporten görs vidare bedömningar av konsekvenserna av en sammanslagning och de författningar som berörs har identifierats.

ESV tillstyrker regeringens förslag att slå samman myndigheterna

Regeringen har inlett ett reformarbete med att öka effektiviteten och kvaliteten i statsförvaltningen. En del av det arbetet består i att minska antalet myndigheter genom att samla uppgifter och kompetens inom näraliggande områden. ESV delar bilden att effektiviteten kommer att öka genom färre och större myndigheter.

ESV ser vidare att även om effektivitet delvis handlar om resursutnyttjande och måluppfyllelse i det primära uppdraget, så handlar det också om myndigheternas möjligheter att leva upp till alla de krav som ställs på dem vad gäller informationssäkerhet, säkerhetsskydd, upphandling m.m. Även detta är ett argument för att myndigheter slås samman, eftersom mindre myndigheter har svårare att leva upp till dessa krav, inte minst av kompetensskäl.

Av det remitterade underlaget framgår att regeringen särskilt vill ha synpunkter på om det är lämpligt att genomföra förslaget att SST:s uppgifter överförs till och inordnas i MUCF. Med argumenten ovan som grund tillstyrker ESV förslaget att slå samman de båda myndigheterna.

Uppföljning kan ske inom ramen för den ordinarie processen

ESV anser att uppföljningen av sammanslagningen av MUCF och SST kan ske inom ramen för den ordinarie dialogen mellan regering och myndighet, med årsredovisningen som utgångspunkt. Eftersom flera sammanslagningar föreslås

samtidigt och det dessutom pågår en utredning om ytterligare sammanslagningar bedömer ESV dock att det finns ett värde i att utvärdera denna reform samlat i särskild ordning. Dels för att säkerställa att målen med förändringen uppnås och dels för att dra lärdom inför andra organisationsförändringar.

Det är viktigt att myndigheterna får förutsättningar att styra sin verksamhet

För att främja effektivitet anser ESV att det är viktigt att riksdag och regering ger myndigheterna förutsättningar att styra och leda sin verksamhet.

ESV noterar att rapporten innehåller alternativ som innebär att delar av verksamheten även efter en sammanslagning hålls separerad från andra delar av verksamheten såväl när det gäller organisation som finansiering. Bland annat föreslår SST att ett center för trossamfundsfrågor ska vara inskriven i MUCF:s instruktion samt ha egen av regeringen utsedd chef, med självständig beslutanderätt för centrets verksamhet, som också ansvarar för dialogen med Regeringskansliet. Vidare framgår att centret självständigt bör disponera sakanslaget avseende trossamfund, liksom det förvaltningsanslag som idag finansierar SST. De skriver också att det bör framgå hur stor del av förvaltningsanslaget som får användas till gemensamma administrativa och kontorskostnader med MUCF.

ESV anser att det finns nackdelar med den typen av detaljstyrning som det innebär att dela upp verksamheten i instruktionen och ge en del av verksamheten dispositionsrätt till vissa anslag. Styrningen bör skapa möjligheter för myndighetsledningen att fullt ut ta ansvar för den samlade verksamheten. En mindre detaljerad styrning underlättar regeringens förutsättningar att utkräva ansvar om regeringen bedömer att myndighetsledningen brister i sina beslut. ESV:s ställningstagande är i enlighet med finansutskottets uttalande om att ”Den statliga förvaltningspolitiken bygger på att myndigheterna, inom ramen för de mål och uppgifter som riksdagen och regeringen beslutat samt tilldelad finansiering, avgör hur verksamheten bäst bedrivs för att tillgodose samhällets behov.”¹

¹ Bet 2022/23:FiU25, Statlig förvaltning och statistikfrågor.

I detta ärende har generaldirektör Clas Olsson beslutat. Utredare Victoria Nüth har varit föredragande. I beredningen har också överdirektör Bob Pernodd, avdelningschef Peter Kvist, enhetschef Martin Sparr och utredare Hannes Jacobsson, deltagit.

Datum: 2024-06-19

.....
Beslutande
Clas Olsson
Namnförtydligande

.....
Föredragande
Victoria Nüth
Namnförtydligande

Denna handling har beslutats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.