

Regelrådet är ett av regeringen utsett oberoende organ vars huvuduppgifter är att:

1. Ta ställning till om nya eller ändrade regler är utformade så att de uppnår regelgivarens syfte på ett enkelt sätt och till en, relativt sett, låg administrativ kostnad för företag.
2. Bedöma konsekvensutredningarnas kvalitet.

Regelrådet tar inte ställning till förslagets politiska syfte.

Kulturdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande över en ny modell för åldersklassificering av film för barn och unga (SOU 2014:64)

Regelrådets ställningstagande

1. Regelrådet finner att syftet med förslaget uppnås på ett enkelt sätt och till minskade, eller i vart fall oförändrade, administrativa kostnader för berörda företag. Förslaget tillstyrks.
2. Regelrådet finner att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Innehållet i förslaget

Enligt den nuvarande reglering måste framställning av film som ska visas vid en allmän sammankomst eller en offentlig tillställning ha ansökt om och beviljats ett tillståndskort från Statens medieråd. Tillståndskortet är ett fysiskt kort som måste tillverkas och finnas tillhands vid varje visning. Om filmen inte har lämnats in för godkännande får tillställningen automatiskt en åldersgräns om 15 år. På grund av granskningsavgifterna, vilka består av grundavgift om 200 kr, tidsavgift om 17 kr per spelminut och avgift för tillståndskort utöver det första om 957 kr, leder detta bland annat till att mindre filmdistributörer ofta avstår från att lämna in filmer till Statens medieråd. Syftet med förlagsställarens ändringar är att sänka kostnaderna för små distributörer och främja distributionen av så kallad "smal film".

I remissen föreslås ändringar i 10 § lagen om åldergränser för film som ska visas offentligt (2010:1882). Förändringarna innebär att avgift för fastställande av åldersgräns ska tas ut i form av en administrativ avgift om 800 kr samt en granskningsavgift om 48 000 kr per framställning. Det anges att granskningsavgift inte ska tas ut för de första åtta framställningarna i film med speltid över trettio minuter som en filmdistributör anmäler för granskning under ett kalenderår. För framställningar som har under 30 minuters speltid eller till väsentlig del är dokumentär tas ingen granskningsavgift ut och den administrativa avgiften sänks till 200 kr. Systemet med tillståndskort ska vidare avskaffas eftersom information finns att tillgå i Statens medieråds filmregister vilket kan nås via deras hemsida.

Skälen för Regelrådets ställningstagande

Administrativa kostnader

De filmdistributörer som kommer att lämna in filmer för granskning kommer att påverkas av förslaget. Enligt förslagsställaren har cirka 25 filmdistributörer lämnat in filmer för granskning de senaste åren. Sju av dessa företag har en omsättning mellan 60 miljoner och 800 miljoner kronor. De övriga företagen anges vara mikroföretag med färre än tio anställda.

Förslaget om borttagande av tillståndskortet uppges medföra en minskad administrativ kostnad för företagen om i genomsnitt två timmar eller 2 000 kr per filmtitel. Enligt Regelrådets mening framgår det av remissen att inga delar av förslaget kommer att öka företagens administrativa kostnader.

Regelrådet finner att syftet med förslaget uppnås på ett enkelt sätt och till minskade, eller i vart fall oförändrade, administrativa kostnader för berörda företag. Förslaget tillstyrks således.

Konsekvensutredningen

Det föreslagna avgiftssystemet innebär som ovan angetts en administrativ avgift om 800 kr och en granskningsavgift om 48 000 kr per framställning. Granskningsavgiften ska inte tas ut för de första åtta framställningarna per kalenderår. Det anges i konsekvensutredningen att en klar majoritet av filmdistributörerna har lämnat in mellan en och fem långfilmer per år och kommer därför endast att drabbas av den administrativa avgiften om 800 kr. För dessa distributörer kommer förslaget medföra en avsevärd kostnadsänkning. I konsekvensutredningen redovisas ett exempel på hur kostnaden kan sänkas från 45 125 kr till 4 000 för en mindre distributör beräknat på fem filmer och 64 tillståndskort. De större filmdistributörerna kommer att bära huvuddelen av kostnaderna enligt förslaget, men även för dem kommer kostnaderna att sjunka. I konsekvensutredningen finns en exempelberäkning på hur de föreslagna reglerna kommer att sänka kostnaderna från 1 124 660 kr till 864 000 kr beräknat på 26 filmer och 1 951 tillståndskort. I konsekvensutredningen finns vad gäller trailrar, kortfilmer och dokumentärfilmer en uträkning av förslagets effekter för stora företag. Av uträkningen framgår att vid samma antal framställningar och tillståndskort som vid år 2014 skulle det föreslagna systemet sänka kostnaden för kortfilmer från 42 604 kr till 400 kr och för trailrar från 34 800 kr till 5 000 kr för ett av de större företagen. Det anges att även för de mindre distributörerna kommer kostnadsminskningar att uppstå vad gäller trailrar och kortfilmer.

Förslagsställaren anger att konkurrensfördelar för små aktörer kommer att uppstå till följd av att de första åtta filmerna under ett kalenderår får granskas utan att någon granskningsavgift erläggs. Mot bakgrund av den beskrivning förslagsställaren har lämnat om aktörerna på marknaden bedömer Regelrådet att en eventuell konkurrensnedvridning till fördel för de mindre aktörerna inte kommer att påverka de större aktörerna i någon större omfattning. Regelrådet bedömer vidare att förslagsställaren har tagit särskild hänsyn till små företag vid framtagandet av förslaget.

Förslagets överensstämmelse med EU-rätten framgår av remissen. Alternativa lösningar, tidpunkt för ikraftträdande och informationsinsatser behandlas i konsekvensutredningen. Som angetts ovan framgår

vilka företag som berörs och vilka kostnadsmässiga konsekvenser förslaget får för företagen. Förslagsställaren har visserligen inte redovisat företagens administrativa kostnader, men det framgår att dessa kommer att bli lägre om förslaget genomförs.

Utifrån det angivna finner Regelrådet att konsekvensutredningen uppfyller de krav som följer av 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 17 december 2014.

I beslutet deltog Karin Lindell, ordförande, Lennart Palm, Leif Melin och Eleonor Kristoffersson. Ärendet föredrogs av kommittésekreteraren Nils Edvall.



Karin Lindell
Ordförande



Nils Edvall
Föredragande