



KUSTBEVAKNINGEN

Regeringskansliet
Finansdepartementet
Budgetavdelningen, EU-budgetenheten

Organisatorisk enhet
Planerings- och
analysenheten
Rättsenheten

Handläggare
Jennie Larsson
Susanna Hedenmark

Datum
2026-01-19

Dnr
2025-2123:2

Informationssäkerhetsklassificering
Begränsat skyddsvärde

Ert datum
2025-10-22

Er referens
Fi2025/01913

Remissvar avseende Europeiska kommissionens förslag till en ny förordning om inrättande av ett nytt ramverk för uppföljning av budgetutgifter och genomförande

Kustbevakningen har, utifrån sitt verksamhetsområde, följande synpunkter att anföra.

Generellt ställningstagande

Kustbevakningen ställer sig övergripande positiv till förslaget **syfte** om att stärka utformningen, övervakningen och genomförandet av unionens strategiska prioriteringar, samt minska den administrativa bördan och skapa större transparens (*Artikel 3*). Kustbevakningen har sökt och varit bidragsmottagare från fonderna för inre säkerhet, för den europeiska integrerade gränsförvaltningen och för den gemensamma viseringspolitiken, från havsfiskeri- och vattenbruksprogrammet, samt från Interreg och välkomnar därför specifikt målet med att minska den administrativa bördan, samt kostnader relaterade till administration, med minst 25%. Däremot får det gärna tydliggöras ytterligare hur denna förändring i administration ska säkerställas, kunna mätas och följas upp.

Kustbevakningen är också positiv till **målsättningarna** i förslaget (*Artikel 3*) om att: a) inrätta ett enhetligt system för att spåra budgetutgifter, b) inrätta ett enhetligt system för hela budgeten för att övervaka, rapportera om och utvärdera budgetens genomförande, c) harmonisera och rationalisera rapporteringen, samt att d) harmonisera tillämpningen av övergripande principer i alla program.

Kustbevakningen ser även positivt på **unionens satsning** som anges i skälen (*12*) att säkerställa att relevanta program och verksamheter stöder reformer och investeringar som stärker katastrof- och krishantering, investerar i klimat- och vattenresiliens, ökar motståndskraften för centrala samhällsfunktioner och bygger upp mer resilienta, säkra och förberedda samhällen, vilket återspeglas i ramverkets interventionsområde, outputindikatorer och resultatindikatorer (*Bilaga I*).

Ställningstagande till specifika områden i förordningen

1. Harmonisering av bestämmelserna i EU:s budget när det gäller övergripande principer

Kustbevakningen välkomnar kommissionens förslag om att **harmonisera övergripande principer** gällande budgetens bidrag till klimatmålen och målen för biologisk mångfald (*Artikel 4*), DNSH-principen (principen om att ”inte orsaka betydande skada”, *Artikel 5*), målet om socialpolitiken (*Artikel 6*) och jämställdhetsprincipen (*Artikel 7*), så de tillämpas enhetligt i samtliga EU:s budgetprogram.

Gällande bidraget från budgeten till **klimatet och den biologiska mångfalden** (*Artikel 4*), ser Kustbevakningen positivt på att program och verksamheter ska genomföras i syfte att uppnå ett övergripande utgiftsmål på minst 35 % av det totala budgetbeloppet för klimatåtgärder och miljömål (utgiftsmålet för klimat och miljö) under hela den fleråriga budgetramen för 2028–2034. Däremot är det en aning oklart hur och när institutionerna bör samråda med varandra, samt hur och när lämpliga åtgärder kommer att vidtas, om framstegen mot klimat- och miljöutgiftsmålet är otillräckliga för ett eller flera av programmen (*Artikel 4:5*). Detta förfarande bör förtydligas ytterligare för att undvika framtida eventuella oenigheter, tidsfördröjningar och extra administration vid behovet av extra åtgärder.

När det gäller **DNSH-principen** (*Artikel 5*) så välkomnar Kustbevakningen förslaget om framtagandet av en gemensam och enkel vägledning. Det är dock viktigt att principen om att minska skada avseende miljömålen inte riskerar försvagas genom förenklingen och att processen för framtagandet av en sådan vägledning inkluderar förankring med relevanta myndigheter med miljömålsuppdrag. I punkt 3 (*Artikel 5*) anges att vissa verksamheter som relaterar till krissituationer och nödsituationer, kan bli undantagna från att tillämpa principen. Här påpekas även att det inte ska anses vara möjligt eller lämpligt att tillämpa DNSH-principen på försvars- och säkerhetsverksamhet. Kustbevakningen föreslår att man ytterligare definierar försvars- och säkerhetsverksamhet så att det inte utesluter alltför många verksamheter från att tillämpa DNSH-principen då denna kan tolkas brett. Icke tidskritisk försvars- och säkerhetsverksamhet bör till exempel ha möjlighet att även ta i beaktande DNSH-principen vid investeringar. Här föreslås därför en tydligare uppdelning och avgränsning av vad som klassificeras inom försvars- och säkerhetsverksamhet som bör undantas.

Kustbevakningen välkomnar även att **jämställdhetsbudgeteringen** stärks för nästa fleråriga budgetram genom bättre regler för programplanering och övervakning (*Artikel 7*). Vidare är det positivt att en jämställdhetsmetod har utvecklats, samt att mer vägledning kan ske genom s.k. jämställdhetspoäng. Det är dock väsentligt att förvaltande myndigheter tar hänsyn till detta i ett tidigt skede, både vid framtagande av ansökningsmallar och vid bedömning av ansökningar. Om beslut om finansiering inte påverkas av sämre jämställdhetsresonemang hos bidragssökande, så är risken stor att den stärkta jämställdhetsprincipen enbart förblir en ”pappersprodukt” och extra administration. Kustbevakningen instämmer även med att det bör finnas ytterligare vägledning och uppföljning från Kommissionen för att säkerställa en konsekvent tillämpning av denna princip.

2. Effektivisering av övervakningen av EU-budgetens prestation: ett gemensamt system för att spåra utgifter och övervaka budgetens prestation

Kustbevakningen stöttar förslaget om **ett enda system för att spåra utgifter** och övervaka budgetens prestation (*Artikel 8*). En harmoniserad förteckning över interventionsområden med tillhörande prestationsindikatorer, bestående av både output- och resultatindikatorer, bedöms kunna bidra till ett ökat fokus på resultat och måloppfyllelse, samt förenkla rapporteringen om prestationsinformation. Kustbevakningen välkomnar även trenivåsystemet med EU-koefficienter där antingen 0 %, 40 % eller 100 % tilldelas ett visst interventionsområde beroende på hur det uppfyller olika målområden såsom begränsning av klimatförändringar, anpassning till klimatförändringar, biologisk mångfald och sociala mål. Det nya systemet bör kunna bidra till bättre överblick om hur budgeten används och presterar inom dessa områden.

Den förenklade förteckningen över **prestationsindikatorer** med tillhörande output och resultatindikatorer i *Bilaga I* bedöms kunna tillämpas på flera delar av Kustbevakningens verksamhet, framförallt kopplat till kontroll och tillsyn inom fiske (*Bilaga I* # 43–46), miljöräddning till sjöss (*Bilaga I* # 296, 368), krisberedskap och totalförsvar (*Bilaga I* # 385, 402, 406, 538), förmåga att bekämpa grova brott och terrorism (*Bilaga I* # 385, 398–400), gränsförvaltning (*Bilaga I* # 323, 400), samt sjöövervakning (*Bilaga I* # 387). Utöver ovanstående välkomnar Kustbevakningen de budgetutgifter som kan gå till åtgärder för begränsning av klimatförändringar (*Bilaga I* # 50, 489, 498), åtgärder för klimatanpassning och klimatreiliens (*Bilaga I* # 363, 403, 494), samt kompetenshöjande åtgärder (*Bilaga I* # 128).

Däremot så saknas det prestationsindikatorer inom kontroll och tillsyn av tex kritisk **undervattensinfrastruktur** då *Bilaga I* # 97 mer fokuserar på utbyggnad och expansion av undervattenskablar, inte på kontroll och tillsyn. Sedan Sverige gick med i Nato deltar Kustbevakningen i flera arbeten med koppling till försvarsalliansen. I ett nätverk inom Nato, Critical Undersea Infrastructure Network (CUIN), som samverkar för att övervaka kritisk undervattensinfrastruktur, har regeringen utsett Kustbevakningen till den myndighet som representerar Sverige på den operativa nivån. Nätverket fokuserar på informationsdelning vid incidenter och på att öka medvetenheten om potentiella hot och arbetet behöver ske i nära samverkan med andra relevanta myndigheter och aktörer inom energi-, kommunikations- och säkerhetsområdet. Kustbevakningen har sett en ökning av sådana incidenter och anser det av stor vikt att det även dedikeras en särskild budgetutgift och prestationsindikator till samverkan och bevakning av kritisk undervattensinfrastruktur.

Harmonisering och rationalisering av rapporteringen av prestationsinformation

Kustbevakningen ställer sig bakom förslaget om **ökad transparens** och om att underlätta tillgången till EU-finansiering för potentiella bidragsmottagare genom att bland annat inrätta en offentlig webbplats (*Artikel 12*). Kustbevakningen är även positiv till att denna webbplats kommer innehålla mer information om budgetens ekonomiska genomförande och prestation, om mottagare av medel, om insatser med hög potential som har fått särskilda utmärkelser eller ett emblem för excellens, samt om pågående och kommande ansökningsomgångar och anbudsinfordringar. Kustbevakningen stöttar även att medlemsstaterna bättre ska säkerställa information, kommunikation och synliggörande avseende stödet och resultaten av unionsfinansieringen (*Artikel 18*). Däremot ser Kustbevakningen en nödvändighet i att begränsa viss projektinformation, särskilt relaterat till projekt inom säkerhet och totalförsvar, därför välkomnas undantaget i samma artikel ”såvida inte unionsrätten eller nationell rätt

utesluter sådant offentliggörande av skäl som hänför sig till säkerhet, allmän ordning eller brottsutredningar”. Kustbevakningen önskar dock att det finns ett tydligt och enkelt förfarande att tillgå när projekt eller specifika projekthandlingar (t.ex. en ansökan, underlag i samband med rekvireringar och vissa projekthandlingar) behöver sekretess eller säkerhetsskyddsklassas så att inte den administrativa bördan ökar med sådana projekt.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektör Lena Lindgren Schelin. I ärendets handläggning har deltagit verksjurist Susanna Hedenmark och analytiker Jennie Larsson, föredragande.

Lena Lindgren Schelin

Jennie Larsson

Extern digital kopia till:

Försvarsdepartementet, enheten för samhällsskydd
Försvarsdepartementet, rättssekretariatet

Intern digital kopia till:

Ledningsgruppens ledamöter
SRAT
TULL KUST
SEKO