

Regelrådets uppgift är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Finansdepartementet

Yttrande över kommissionens förslag till direktiv om ändring av direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbete i fråga om beskattning (DAC 9)

Regelrådet har beretts möjlighet att yttra sig över rubricerade förslag. Regelrådet har i uppgift att bistå regelgivare, om dessa begär det, med att granska konsekvensutredningar till förslag från Europeiska unionen som bedöms få stor påverkan för företag i Sverige och lämna råd om vad en svensk konsekvensutredning bör innehålla. Regelrådet har därför översiktligt granskat EU-kommissionens förslag.

Bakgrund och Innehållet i förslaget

Direktiv (EU) 2022/2523 syftar till att säkerställa en enhetlig ram för den globala minimiskattenivån på EU-nivå. Ramen skapar ett system med två sammankopplade regler, som tillsammans kallas för *GloBE-reglerna*, genom vilka ett tilläggsskattebelopp (*tilläggsskatt*) bör tas ut varje gång ett multinationellt företags effektiva skattesats i en viss jurisdiktion understiger 15 %. I sådana fall bör jurisdiktionen anses vara lågbeskattad. Dessa två sammankopplade regler kallas regeln om inkomstinkludering (IIR-regeln, *Income Inclusion Rule*) och regeln om kompensation för bortfall i skattebetalning (UTPR-regeln, *Undertaxed Profit Rule*). Moderenheten till ett multinationellt företag som är beläget i en medlemsstat är skyldig att tillämpa IIR-regeln på sin andel av tilläggsskatten för varje enhet i koncernen som är lågbeskattad, oavsett om den enheten är belägen inom eller utanför unionen. I artikel 44 anges att deklarationer för tilläggsskatt ska vara utformade efter en standardiserad mall och att varje entitet ska deklarerat i den medlemsstat där entiteten är lokaliserad.

I förslaget till ändring av direktiv 2011/16/EU föreslås kompletteringar till direktiv (EU) 2022/2523 som syftar till att skapa en harmoniserad ram som gör det möjligt för EU-länderna att hjälpa varandra genom informationsutbyte och andra former av avancerat samarbete. Bland annat föreslås att multinationella företag bara behöver lämna in en deklaration med information om tilläggsskatt, på central nivå, för hela koncernen. I förslaget föreslås även att ett system införs där skattemyndigheterna kan utbyta information med varandra och att ett standardformulär införs som multinationella företag och lokala utvecklingsgrupper måste använda för att rapportera viss skatterelaterad information. Kommissionen anger att direktivförslaget omsätter artikel 44 i minimibeskattningsdirektivet på ett sätt som är helt förenligt med och nära efterliknar det som har utvecklats på global nivå.

Konsekvenser för företag

EU-kommissionen anger att förslaget kommer att förenkla ansökningsförfarandet och minska den administrativa bördan för multinationella företag, eftersom multinationella företag bara behöver lämna in en deklaration med information om tilläggsskatt, på central nivå, för hela koncernen. Vidare anger EU-kommissionen att det harmoniserade ramverket kommer göra det möjligt för EU-länderna att hjälpa varandra genom informationsutbyte och andra former av avancerat samarbete. EU-kommissionen anger vidare att förslaget väntas minska den

administrativa bördan för multinationella företag. EU-kommissionen har dock inte genomfört någon konsekvensanalys av förslaget och en djupare beskrivning av företagseffekterna saknas.

Kommissionen bedömer att förslagets kostnader kommer uppgå till 3,3 miljoner euro. Kommissionen anger vidare att kostnaderna kommer att belasta EU-budgeten gällande de centrala komponenter som införs för automatiskt utbyte av information och att övriga kostnader som uppstår för implementeringen belastar medlemsstaterna.

I Finansdepartementets faktagenomemoria (2024/25:FPM9) anges att det idag inte finns några bestämmelser om utbyte av tilläggsskatterapporter i svensk rätt. I förslaget till preliminär svensk ståndpunkt ställer sig regeringen positiv till förslag som innebär att utbytet av uppgifter effektiviseras genom direktivet om administrativt samarbete. Regeringen anser att ett direktiv är till gagn för medlemsstaterna, de behöriga myndigheterna och de berörda företagen under förutsättning att det är i linje med det motsvarande multilaterala avtalet om informationsutbyte. Vidare anges att avsaknaden av konsekvensanalys påverkar möjligheterna att bedöma förslagets effekter. I faktagenomemorian belyses förslagets överensstämmelse med OECD:s modellregler som en viktig aspekt då det har betydelse för konkurrenskraften i relation till tredjeland. Regeringen anser att det är positivt att förslaget innebär en gemensam reglering inom unionen då ett samordnat införande inom unionen av förslaget bidrar till att målet, i linje med minimibeskattningsdirektivet, att förhindra vinstförflyttning till jurisdiktioner med låg eller ingen beskattning, uppnås.

Regelrådets rekommendation

Regelrådet konstaterar att förslaget syftar till att minska den administrativa bördan samt förenkla för berörda företag genom bland annat ett ökat informationsutbyte och ett förenklat ansökningsförfarande. Eftersom konsekvensanalyser saknas är det svårt att dra några säkra slutsatser kring hur företagen i praktiken kommer att påverkas av förslaget. Att konsekvensanalyser genomförs i ett tidigt skede är inte bara en viktig del i arbetet med att säkerställa bättre regler, det är även av vikt för att belysa förslagets effekter för svenska företag. En analys av förslagets effekter för svenska företag är grundläggande för att kunna bedriva ett effektivt förhandlingsarbete och för att åstadkomma bestämmelser som blir så ändamålsenliga som möjligt för dessa företag. Även om förslaget i detta fall tycks innebära förenklingar för företag kan en konsekvensutredning kartlägga möjliga risker och fallgropar. Regelrådet förordar därför att en övergripande nationell konsekvensutredning tas fram för att identifiera möjliga sådana risker och som ett stöd inför fortsatta förhandlingar om förslaget.

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 29 januari 2025.

I beslutet deltog Anna-Lena Bohm, ordförande, Helena Fond, Hans Peter Larsson, Lars Silver och Peter Nilsson.

Ärendet föredrogs av Erik Palm.



Anna-Lena Bohm

Ordförande



Erik Palm

Föredragande