



Datum
2018-10-01 Dnr 21481-2018

Kontaktperson
Samhällsbyggnadsavdelningen
Mårten Palmgren
Marten.palmgren@lansstyrelsen.se

Justitiedepartementet
ju.remissvar@regeringskansliet.se
ju.L4@regeringskansliet.se

Yttrande över Ds 2018:20 Tillstånd till offentlig danstillställning, Ju2018/03509/L4

Sammanfattning

Utredningen föreslår att det absoluta kravet på tillstånd vid anordnande av offentlig tillställning med dans, s k danstillstånd, skall slopas. Tillståndskravet skall istället vara beroende av om danstillställningen antas utgöra en risk med hänsyn till ordning och säkerhet. Avgörande för bedömningen ska vara vissa riskfaktorer – tillställningens natur, det förväntade deltagarantalet samt tiden och platsen. Avsikten med förslaget är att det skall leda till en lättnad och minskad byråkrati för den sökande samt för Polisen.

Länsstyrelsen Skåne anser att förslaget i en del punkter bör utredas ytterligare. I sin nuvarande form riskerar förslaget att medföra merarbete för inblandade myndigheter, kommuner samt i viss mån för den som skall anordna en offentlig danstillställning. Vidare bör förslagets effekter för Polisens totala arbete utredas ytterligare. Detta gäller även vilken inverkan på bedömningen av ordning och säkerhet förslaget har då denna övergår från polis och räddningstjänst till den enskilda arrangören i de fall arrangören finner att tillstånd inte behöver sökas. Vidare ser Länsstyrelsen att förslaget riskerar innebära en försämrad samverkan mellan den kommunala nivån som meddelar serveringstillstånd och polisens tillståndsenhet.

Länsstyrelsen har särskilt beaktat alkohol som en central riskfaktor i fråga om ordning och säkerhet i samband med danstillställning.



Polisens minskade arbetsbörda

Länstyrelsen Skåne ställer sig något frågande till om förslaget totalt sett kommer minska arbetsbördan hos Polisen. Det går visserligen att i linje med förslaget se en minskad byråkrati i att Polisen får en reducerad ansökningsmängd. Dock, bör frågan om resursåtgång utredas ytterligare då Polisen genom nuvarande tillståndsförfarande ges en bra bild av vilka danstillställningar som pågår och var dessa äger rum. Med utgångspunkt i de riskfaktorer som är förknippade med danstillställning kan det finnas en mening med att Polisen på förhand har kännedom om var, när och hur sådan pågår. Med förslagets nuvarande utformning kommer myndigheterna sakna kännedom om att danstillställning arrangeras i de fall arrangören finner att tillstånd inte skall sökas. Därmed ges inte myndigheterna möjlighet att bedöma riskfaktorer i förväg och det finns risk att detta leder till ett merarbete beträffande exempelvis upprätthållande av ordning. Vidare förlorar polis och räddningstjänst möjligheten till förebyggande arbete i dessa fall.

Som förslaget ser ut finns det även en risk för att Polisen kommer att behöva hantera en svår gränsdragningsproblematik (se, Bedömningskriterier). Länstyrelsen Skåne ser på förekommen anledning att det finns skäl att yttermera utreda de effekter förslaget kommer få för Polisens totala arbete.

Bedömningskriterier

Länstyrelsen Skåne anser att förslaget bör förtydligas beträffande bedömningskriterier för att göra förfarandet mer hanterbart för inblandade parter. Förslagets hänvisning till att praxis skall lösa all gränsdragningsproblematik kommer vara resurskrävande för såväl Polis som för andra myndigheter, däribland kommunerna. Kommunernas alkoholhandläggare hanterar ofta frågor om danstillstånd i sin kontakt med innehavare av serveringstillstånd. Ett enkelt förfarande med tydligare gränser är att föredra. Ett bedömningsförfarande som enbart skall utverkas av praxis tenderar att bli resurskrävande och långdraget. I förslagets utformning ligger en risk att antalet beslut som kan komma att överklagas blir relativt lågt. Många av de tillställningar där arrangören finner att tillstånd inte behöver sökas kommer aldrig att komma till myndigheternas kännedom och de tillställningar där tillstånd söks kommer inte rendera någon klagan för det fall Polisen finner att tillstånd inte behöver sökas i fallet. Därmed återstår fallen där polis eller annan myndighet genom tillsyn finner tillställningar som faller inom ramen för tillståndsplikten. Det får anses mycket osäkert huruvida antalet processer i denna del kan räcka för att klargöra en praxis under överskådlig tid. Det är därför länstyrelsens uppfattning att bedömningskriterier behöver klargöras så långt möjligt i förslaget innan detta antas. Inte minst för att minska arbetsbördan hos de myndigheter som kommer hantera frågorna.



Bedömning av om danstillställningen utgör risk för ordning och säkerhet

Länstyrelsen Skåne anser vidare att stor försiktighet bör iakttas när bedömning av säkerhet och ordning frånhands myndigheter som har kunskap och erfarenhet. Då förslaget överlämnar åt den enskilde arrangören att göra bedömningen om tillställningen är tillståndspliktig eller ej överlämnas också bedömningen om säkerhet och ordning till denne i det fall man finner att tillstånd inte behöver sökas. Inte nog med att förslaget härigenom överlämnar bedömningen av säkerhet åt lekmän utan effekten av förslaget blir även att behöriga myndigheter inte får kännedom om vilken typ av tillställning som pågår och i vilka lokaler detta sker. Denna effekt av förslaget bör utredas ytterligare med hänsyn till polis och räddningstjänsts möjlighet att förebygga och upprätthålla ordning och säkerhet i samband med danstillställning. De riskfaktorer som tillskrivs betydelse beträffande vid vilka tillfällen tillstånd skall sökas är i mångt och mycket samma riskfaktorer som påverkar ordning och säkerhet. Dessa riskfaktorer behöver beaktas i varje fall varför det alltid bör vara att föredra att detta görs av oberoende aktörer. Det bör därför ytterligare utredas vilka risker det finns i att behöriga myndigheter frånhands kännedom om planerade eller pågående tillställningar.

En aspekt som särskilt bör beaktas när bedömning av ordning och säkerhet i vissa fall i praktiken lämnas över till arrangören är att det finns en risk att ekonomiska incitament vägs in. I förslaget frånhands myndigheter sin möjlighet att villkora tillställning och bedömningen av exempelvis hur många ordningsvakter som behövs för att upprätthålla ordningen. Det är Länstyrelsens uppfattning att ytterligare utredning behövs beträffande risker och effekter av att andra aspekter än rent säkerhetsmässiga risker vägs in i bedömningen när denna inte görs av myndighet.

Beslut

Beslut i detta ärende har fattats av länsöverdirektör Ola Melin med alkohol- och tobakshandläggare Mårten Palmgren som föredragande. I den slutliga handläggningen av ärendet har även deltagit enhetschef Ulrika Jerre samt alkohol- och tobakshandläggare Pierre Melkersson.

Ola Melin

Mårten Palmgren

Detta beslut har bekräftats digitalt och har därför ingen namnunderskrift.