



REGERINGEN

Regeringsbeslut

III:2

2013-08-08

UF2013/46770 /UD/ASO

Utrikesdepartementet

Styrelsen för internationellt
utvecklingssamarbete (Sida)
105 25 STOCKHOLM

Uppdrag att ta fram underlag för Sveriges bistånd till Afghanistan

1 bilaga

Ärendet

Som en del av regeringens avsikt att fortsätta förnyelsearbetet och stärka den resultatbaserade styrningen av biståndet kommer nuvarande samarbetsstrategier i det bilaterala utvecklingssamarbetet att ersättas av resultatstrategier. Som en del i denna process ges Sida i uppdrag att ta fram underlag för en strategi för Afghanistan i enlighet med närmare anvisningar i form av ingångsvärden.

Regeringens beslut

Regeringen beslutar att Sida, i enlighet med anvisningar i form av ingångsvärden enligt *bilagan*, ska inkomma med underlag för ny resultatstrategi för Sveriges bistånd till Afghanistan senast den 8 december 2013.

På regeringens vägnar

Gunilla Carlsson

Maria Sönne

Call DN

Kopia till

UD-EU

UD-FIM/PES

UD-FMR

UD-IH

UD-MU

UD-NIS

UD-SP

UD-RS

UD-USTYR

Fi-BA

FÖ ESI

FÖ SSK

JU EMA

JU BIRS

L EUI

M I

N IS

S EIS

U IS

Ambassaden Kabul

Swedfund

Expertgruppen för utvärdering och analys av Sveriges internationella bistånd



Utrikesdepartementet

Ingångsvärden för Sidas framtagande av resultatförslag för Sveriges bistånd till Afghanistan för perioden 2015–2019

1. Bevekelsegrund

Afghanistan är ett av världens fattigaste länder. I FN:s rapport om mänsklig utveckling från 2013 rangordnas Afghanistan totalt som 175 av 186 länder, och näst sist avseende jämlikhet mellan könen. Statens förmåga att leverera grundläggande service till medborgarna är mycket begränsad. Landet och befolkningen är djupt sargade av den konflikt som alltjämt pågår. För en hållbar ekonomisk tillväxt krävs bl.a. att våldet minskar. Mödra- och barnadödligheten är hög. Läskunnigheten är låg, särskilt bland kvinnor och flickor. Viktiga näringar i landet är jordbruk och boskapsskötsel. Den omfattande korruptionen och informella ekonomin utgör hinder för utveckling i landet.

Sverige har engagerat sig i Afghanistan genom såväl civila som militära insatser, inklusive i de norra provinserna. Den långvariga svenska närvaron har genererat erfarenheter för Sveriges fortsatta engagemang. Vid Tokyo-konferensen i juli 2012 gjorde världssamfundet ett flerårigt åtagande till Afghanistan om 16 miljarder dollar till 2017. Sverige aviserade avsikten att stödja Afghanistan under perioden 2015-2024 med ett indikativt volymspann på 8-8,5 miljarder kronor inom konceptet *Five E's for Afghan Development: Empowerment* (stöd till den egna förmågan), *Education* (utbildning), *Employment* (sysselsättning), *Enterprise* (privatsektor- och landsbygdsutveckling) och *Economic Integration* (ekonomisk integration).

2. Inriktning och målgrupper

För att bidra till att skapa förutsättningar för fattiga människor att förbättra sina levnadsvillkor och stödja en demokratisk och hållbar utveckling, ska Sida lämna resultatförslag inom följande områden:

- **Stöd till den egna förmågan (*Empowerment*)**
 - stärkt respekt för mänskliga rättigheter, demokrati, civilt samhälle, fredsprocess, och rättssäkerhet
- **Utbildning (*Education*)**
 - förbättrad kvalitet och ökad tillgång till utbildning
- **Sysselsättning (*Employment*)**
 - ökat antal arbetstillfällen inom konkurrenskraftiga sektorer
- **Privatsektorutveckling och landsbygdsutveckling (*Enterprise*)**
 - förbättrade förutsättningar för människor, främst på landsbygden, att försörja sig och förbättrade möjligheter att starta och driva företag
- **Ekonomisk integration (*Economic integration*)**
 - ökat ekonomiskt utbyte och stärkt integration mellan stad och landsbygd, samt hållbart nyttjande av resurser

Därutöver kan Sida inkomma med resultatförslag inom ytterligare något område där Sverige bedöms ha ett mervärde.

Målgrupper ska främst vara fattiga människor på landsbygden med särskilt fokus på kvinnor och barn. Ökad jämställdhet och kvinnors och flickors möjligheter att åtnjuta sina mänskliga rättigheter och aktivt delta i samhällsutvecklingen, ska beaktas inom samtliga resultatområden.

Biståndet till Afghanistan ska bidra till uppfyllandet av New Deals fem freds- och statsbyggande mål.¹

3. Biståndsrelation och samarbetsformer

Det finns begränsningar vad gäller möjligheten att samarbeta med statliga strukturer i Afghanistan. Resultatförslaget bör därför utgå från att biståndet i betydande grad förmedlas genom multilaterala kanaler (utvecklingsbanker och FN), givargemensamma fonder och det civila samhället. Konfliktkänslighet i insatshanteringens olika led är centralt.

Resultatförslaget bör beakta Kabul-processen och Tokyo-ramverkets ömsesidiga åtagande, särskilt med bäring på biståndets aspekter avseende Afghanistans efterlevnad av sitt åtagande. De principer om genomförande och samarbete som uttrycks i överenskommelsen om New Deal bör också beaktas i resultatförslaget.

4. Riskhantering

I resultatförslaget bör olika riskscenarier identifieras, analyseras och värderas.

Sida ska identifiera, värdera och hantera de risker som följer av korrupcion; den politiska reformviljan och afghanernas efterlevnad av

¹ De fem målen är: inkluderande politik, rättvisa, säkerhet, grundläggande ekonomiska förutsättningar såsom sysselsättning, statens intäkter och tillhandahållande av vissa samhällstjänster.

åtaganden inom Kabul-processen och Tokyo-ramverket; samt absorptionsförmåga och kapacitet hos afghanska statliga aktörer och genomförande organisationer.

Mot bakgrund av säkerhetsläget och de begränsade möjligheterna till fältnärvaro bör resultatförslaget möjliggöra anpassningsbarhet av biståndet efter situationen.

5. Volymspann

Resultatförslaget ska utgå från en landallokering till Afghanistan om 4–4,25 miljarder kronor under perioden 2015–2019.