



2004-11-29

Finansdepartementet

Peter Holmgren

**Ekofin-rådets möte den 7 december 2004 i Bryssel**

- enligt den preliminära dagordning som framkom vid Coreper 24 November

---

1. **Antagande av den preliminära dagordningen**
2. **Godkännande av A-punktlistan**
3. **Stabilitets- och tillväxtpakten**  
*- uppföljning av revideringen av den grekiska budgetstatistiken*

Den fortsatta hanteringen av underskottsförfarandet mot Grekland kan komma att tas upp vid mötet. Det är dock osäkert om kommissionen kommer att hinna ta fram materialet i tid. Om så sker så skall Ekofin-rådet ta ställning till om Grekland har levt upp till rekommendationen från den 7 juli i år i vilken Grekland rekommenderades att åtgärda det allt för stora underskottet senast år 2005 och att sammantaget i år och nästa år vidta åtgärder, framför allt av en strukturell natur, motsvarande 1 procent av BNP.

I dagsläget verkar det mer troligt att punkten kommer att handla om en rapport från kommissionen om ansvarfrågan när det gäller de grekiska statistikuppgifterna. Det är tanken att rapporten skall diskuteras vid ett extrainsatt möte den 6 december med Ekonomisk och finansiella kommittén.

4. **Konvergensrapporter 2004**  
*- presentation av kommissionens och ECB:s rapporter*

Syftet med dagordningspunkten är att kommissionen och Europeiska centralbanken, ECB, skall presentera sina respektive

konvergensrapporter för Ekofin-ministrarna. De EU-länder som behandlas i rapporterna är de tio nya medlemsstaterna samt Sverige. Danmark och Storbritannien omfattas inte av denna procedur eftersom de är medlemsstater med undantag. Inget beslut skall fattas vid Ekofin-rådets möte.

I rapporterna framgår det att ingen av de elva medlemsstaterna uppfyller de nödvändiga villkoren för att införa euron som valuta.

Det framgår även, i båda rapporterna, att Sverige fortfarande inte uppfyller ett av konvergenskriterierna: växelkurskriteriet. Kommissionen och ECB anser vidare att det även råder brister i den legala konvergensen när det gäller riksbankslagstiftningen i Sverige.

Regeringen är nöjd med rapporterna. Vår ståndpunkt är att folkomröstningsresultatet skall respekteras och att vi inte kommer att uppfylla växelkurskriteriet över en överskådlig framtid då en anslutning till växelkursmekanismen ERM2 inte är aktuell.

## **5. Det finansiella perspektivet 2007-2013**

Det handlar om en lägesredovisning av Agenda 2007-förhandlingarna om EU:s nästa finansiella perspektiv. Avsikten är att Europeiska rådet senare i december ska anta ”principer och riktlinjer” för det fortsatta förhandlingsarbetet.

Förhandlingarna om EU:s nästa långtidsbudget inleddes i augusti. Det nederländska ordförandeskapet har använt sig av den så kallade ”byggstensansatsen”, som innebär att det för varje utgiftskategori föreslås 2-5 olika policyalternativ - ”byggstenar” - som medlemsstaterna kan ansluta sig till. ”Byggstenarna” innehåller både förslag till politisk inriktning och budgetär omfattning (i form av ett intervall). Syftet med metoden är att de olika ”byggstenarna” ska kunna sammanfogas och bilda alternativa utgiftsnivåer till kommissionens förslag. Sverige välkomnar att det finns byggstenar vars innehåll och omfattning till stora delar stämmer överens med övergripande svenska prioriteringar.

Ordförandeskapet avser att presentera en översikt över de olika byggstenarna som en bilaga till den framstegsrapport om förhandlingarna om det finansiella perspektivet som avses bli presenterat vid Europeiska rådet i december i syfte att avspegla förhandlingsläget på budgetens olika områden och ange vad medlemsländerna är överens om inom rådet och inom vilka frågor det råder oenighet. Ordförandeskapet ansvarar ensamt för innehållet.

Regeringen har stött det nederländska ordförandeskapets upplägg och arbete under hösten. Europeiska rådet ser ut att kunna få en tydlig bild

av alla medlemsstaters positioner vilket kommer att utgöra en god grund för de fortsatta förhandlingarna. Regeringen är angelägen om att Luxemburgs ordförandeskap under våren 2005 bygger vidare på de framsteg som gjorts i förhandlingarna under hösten med hjälp av byggstensansatsen.

Regeringens ståndpunkter i enskildheter kan sammanfattas enligt nedan:

Sverige förordar fortsatt tillsammans med de övriga G6-länderna d.v.s. Storbritannien, Frankrike, Tyskland Österrike och Nederländerna en maximal utgiftsnivå på 1,00 % av EU:s BNI, motsvarande åtagandena på 815 miljarder för perioden 2007-2013, vilket är en ökning jämfört med dagens nivå på 760 miljarder för perioden 2000-2006. Det är dock betydligt lägre än kommissionens förslag på 1,26 % av EU:s BNI, vilket motsvarar 1025 miljarder euro. Vidare anser regeringen att det ska finnas ett tydligt mervärde på EU-nivå för att motivera finansiering från EU-budgeten.

Regeringen framhåller också vikten av att budgetens intäktssida reformeras så att vi får ett långsiktigt hållbart och rättvist system som skyddar nettobetalande länder mot orimliga nettoavgifter. Dagens rabattsystem, som är kopplat till Storbritanniens permanenta rabatt på EU-avgiften, bör avskaffas och ersättas med en s.k. generell korrigeringsmekanism. Regeringen välkomnar att en sådan finns med i kommissionens förslag, även om dess omfattning är otillräcklig i den föreslagna utformningen. Det återstår att förhandla om dess utformning.

## 6. Åtgärder mot terrorism

### EU:s strategi - riktlinjedebatt

Ordförandeskapets information till rådet om EU:s generella strategi för åtgärder mot terrorism, som även omfattar Ekofin-rådets ansvar för åtgärder mot finansiering av terrorism.

Strategin är framtagen efter beställning av Europeiska rådet tidigare i år. Syftet med beställningen var att ta ett samlat grepp för att ytterligare stärka kampen mot terroristfinansiering genom att bland annat se över de åtgärder som hittills vidtagits. Ett antal rekommendationer i syfte att stärka EU:s åtgärder mot terroristfinansiering ställs upp. Strategins rekommendationer är allmänt hållna och listar i huvudsak sådant arbete som redan pågår eller skall påbörjas.

Justitieministern informerade nämnden vid sammanträdet den 26 november om strategin.

## **Penningtvätt**

- *allmän inriktning*

I somras antog kommissionen ett förslag till nytt penningtvättsdirektiv. Det nya direktivet skall förutom penningtvätt också omfatta terroristfinansiering. Genom det nya direktivet inkorporerades de 40 reviderade rekommendationerna av *the Financial Action Task Force on Money Laundering* (FATF) i EG-rätten. Även några av FATF:s åtta specialrekommendationer om terroristfinansiering införlivas genom direktivet.

Ordförandeskapet har för avsikt att vid Ekofin den 7 december nå en gemensam inriktning som kan ligga till grund för kommande diskussioner med Europaparlamentet inför en eventuell uppgörelse.

Inför rådsmötet på tisdag återstår för svensk del eventuellt en reservation avseende artikel 25. I övrigt har Sverige en positiv inställning till kompromissförslaget. Sverige vill återinföra ett stycke som finns i motsvarande artikel i nu gällande penningtvättsdirektiv (artikel 8.2). Enligt bestämmelsen i det föregående direktivet behöver MS inte tillämpa förbudet att berätta för klienten att denne rapporterats för misstänkt penningtvätt i förhållande till notarier, oberoende jurister, revisorer eller skatterådgivare. Frågan om reservationen bereds för närvarande inom Finans- och Justitiedepartementet.

En Fakta-PM överlämnades nyligen till riksdagen (2004/05: FPM26).

## **7. Finansiella tjänster**

### **Kapitaltäckningsdirektivet**

- *allmän inriktning*

Ärendet handlar om kommissionens direktivförslag om nya kapitaltäckningsregler, s.k. CAD III. Direktivförslaget innehåller ett till stor del nytt regelverk om kapitaltäckning för kreditinstitut och värdepappersbolag (institut). Det nya regelverket är mer riskkänsligt jämfört med det som gäller idag. Det innebär att instituten skall beräkna kapitalkrav som bättre avspeglar riskerna i deras verksamheter. Det innebär också att instituten ges incitament att förbättra sin riskhantering. Syftet med ett mer riskkänsligt regelverk är att främja stabiliteten i det finansiella systemet.

Ordförandeskapet har tagit fram ett paket av kompromissförslag som accepteras av flertalet medlemsstater. Ordförandeskapets avsikt är att anta en gemensam inriktning på Ekofin. De flesta svenska frågorna är

lösta på ett godtagbart sätt. Därför kan Sverige acceptera kompromissförslaget.

### **Revision**

*- allmän inriktning*

I förslaget till direktiv regleras lagstadgad revision, tillsyn av revisorer, s.k. revisionskommittéer, m.m. Arbetet på området initierades och intensifierades efter företags- och finansskandalerna i Förenta staterna för några år sedan. Förslaget har inte tidigare varit på rådets dagordning. Vid detta rådsmöte skall ett meningsutbyte äga rum om förslaget. Sverige anser att det är angeläget att reglerna på området harmoniseras och att innehållet i ordförandeskapets senaste kompromissförslag i huvudsak är väl avvägt. Sverige motsätter sig de förslag som har förts fram om att revisionskommittéer skall vara obligatoriska i vissa företag samt om att revisorn i vissa företag inte skall kunna lämna råd till klienten vid sidan av revisionen.

### **Finansiell reglering, tillsyn och stabilitet**

*- uppföljning av EFK:s rapport från 2002*

Denna punkt gäller uppföljningen av den rapport som följde på det uppdrag EFK fick under våren 2002 av Ekofin-rådet att se över framtida reglering, tillsyn samt stabilitetsfrågor på området finansiella tjänster. Rapporten föreslog att man skulle utvidga den regleringsprocess, Lamfalussyprocessen, som etablerat på värdepappersområdet även till bank- och försäkringssektorerna. Rapporten föreslog även att man skulle inrätta en kommitté bestående av högre tjänstemän, sedermera kommittén för finansiella tjänster (FSC) – med mandat att behandla och ge råd till EFK avseende frågor om finansiell integration, stabilitet och krishantering. Ekofin antog i december 2002 slutsatser i enlighet med rapporten. Vid mötet den 7 december skall en uppföljning ske av dessa slutsatser

### **8. Bättre lagstiftning**

*- uppdatering av gemensamt initiativ*

Dagordningspunkten är en lägesgenomgång av det gemensamma initiativet att prioritera arbetet med regelreformer och bättre lagstiftning de närmaste åren som fyra på varandra följande ordförandeskap (Irland, Nederländerna, Luxemburg och Storbritannien) presenterade i januari i år. Arbetet pågår såväl inom Ekofin-rådet som inom konkurrenskraftsrådet. De viktigaste initiativen är Konkurrenskraftsrådets arbete med att förenkla existerande lagstiftning och att stärka konkurrenskraftsperspektivet i kommissionens

konsekvensanalyser samt Ekofin-rådets initiativ att låta kommissionen genomföra ett antal pilotprojekt i syfte att ta fram en lämplig mätmetod för att mäta företagens administrativa bördor från EU-lagstiftningen.

*En lägesbeskrivning av det pågående arbetet inom Konkurrenskräftrådet finns i MinisterrådsPM 05 till EU-nämndens möte 2004/05:9.*

Sverige stödjer det initiativ som tagits att prioritera arbetet med regleringsfrågorna. En allt större del av regleringsmängden har idag sitt ursprung i regler som förhandlats fram på EU-nivå. De potentiella vinsterna av ett effektivare regelverk kan på sina håll vara ganska stora, varför arbetet med en gemensam metod inom EU för att mäta företagens administrativa bördor fyller en viktig funktion.

## 9. Beskattning

### Alkoholbeskattning

*- presentation av kommissionens rapport och riktlinjedebatt*

Enligt gällande EG-direktiv på alkoholskatteområdet skall kommissionen regelbundet göra en översyn av och lämna en rapport till rådet om hur direktivets alkoholskattesatser påverkar den inre marknaden. Rådet skall på grundval av rapporten och eventuella förslag från kommissionen granska de skattesatser som fastställts i direktivet och enhälligt efter samråd med Europaparlamentet vidta nödvändiga åtgärder. 1995 gjorde kommissionen en sådan översyn vilken inte medförde några ändringar av direktivet.

Kommissionen lämnade i maj 2004 en ny alkoholskatterapport. Eftersom det inte har varit möjligt att få majoritet inom kommissionen för ett förslag om positiv minimiskattesats på vin innehåller rapporten inga förslag till ändringar i direktivet på alkoholskatteområdet.

Kommissionens avsikt är att rapporten skall leda till en bred debatt i rådet och Europaparlamentet. På grundval av vad som kommer fram i denna debatt kommer kommissionen att besluta om den skall lägga fram några förslag till ändringar i direktivet.

Regeringen har länge efterfrågat rapporten och anser att det är positivt att alkoholskattefrågan nu kommer upp på Ekofin-rådets möte.

### Reducerade skattesatser (mervärdesbeskattning)

*- organisation av framtida arbete*

Frågan om reducerade skattesatser på momsområdet har behandlats vid flera Ekofin-möten under hösten 2003 och våren 2004 utan att länderna kunnat enas. Den var också uppe vid senaste Ekofin-mötet i november. Frankrike efterlyste då en hanteringsordning för det fortsatta arbetet med frågan. Troligen avser ordförandeskapet att vid Ekofin-mötet nu den 7 december ta upp frågan om en sådan hanteringsordning. Från svensk sida motsätter vi oss inte att en hanteringsordning upprättas.

En PM till riksdagen (26 september 2003) och en Fakta-PM (2003/04: FPM28) har tidigare sänts till riksdagen.

### **Val av ursprungsland (mervärdesbeskattning)**

*- politisk överenskommelse, alt. riktlinjedebatt*

I början av året lämnade kommissionen ett förslag med ändrade regler för i vilket land beskattning skall ske när tjänster tillhandahålls mellan beskattningsbara personer i olika länder. Förslaget innebär att beskattning som huvudregel skall ske i konsumtionslandet och att den skall redovisas och betalas av köparen genom s.k. omvänd betalningsskyldighet (eng. *reverse charge*). Vissa undantag från huvudregeln finns. Som exempel kan nämnas att tjänster avseende fastigheter skall beskattas där fastigheten ligger och tillträde till kulturella och idrottsliga evenemang skall beskattas där tjänsterna tillhandahålls. Ordförandeskapets avsikt är att man vid Ekofin-mötet nu på tisdag skall kunna reda ut de reservationer som lämnats och eventuellt träffa en politisk överenskommelse om förslaget. Sverige har en positiv inställning till förslaget.

En Fakta-PM (2003/04: FPM65) har tidigare sänts till riksdagen.

### **Rationalisering av avvikelser (mervärdesbeskattning)**

*- kommissionens presentation*

Enligt artikel 27 i sjätte mervärdesskattedirektivet (77/388/EEG) kan rådet enhälligt på kommissionens förslag bemyndiga varje medlemsstat att genomföra särskilda åtgärder som avviker från bestämmelserna i direktivet, för att förenkla skatteuttaget eller för att hindra vissa typer av skatteflykt eller skatteundandragande. I ett meddelande uppgav kommissionen att den inlett ett förberedande arbete för att rationalisera de många avvikelser som för närvarande är i kraft. Kommissionen anförde att i vissa fall skulle rationaliseringen kunna bestå i att avvikelser som kan ha visat sig särskilt verkningsfulla utsträcks till samtliga medlemsstater. Vid mötet kommer kommissionen förmodligen att presentera ett förslag till ändring av det sjätte direktivet som innebär rationalisering av artikel 27-avvikelser. Något förslag till direktiv har ännu inte lagts fram. Det är således en ren informationspunkt.

## **Fusionsdirektivet** *-politisk avstämning*

Fusionsdirektivet syftar till att gränsöverskridande omstruktureringar av bolag i olika medlemsstater inte skall missgynnas skattemässigt jämfört med sådana förfaranden som avser bolag i samma medlemsstat. Det gemensamma skattesystemet undviker beskattning vid fusioner, fissioner, verksamhetsöverlåtelser, överlåtelser av ett fast driftställe och andelsbyten samtidigt som det är tänkt att värna om den stats ekonomiska intressen där överlåtande eller övertaget bolag är hemmahörande. Systemet innebär uppskov med beskattningen vid sådana omstruktureringar. Beskattning skall ske först när överförda tillgångar verkligen avyttras. Detta säkerställer att tillgångarna till slut blir beskattade i den stat där det överlåtande bolaget hör hemma vid den tidpunkt då de avyttras.

Kommissionen lade nyligen fram ett förslag om ändringar av direktivet i syfte att undanröja vissa av de befintliga skattehindren för en bättre fungerande inre marknad. Förslaget, som behandlas i Faktapromemorian 2003/04: FPM66, innebär att direktivets tillämpningsområde uppdateras, klargörs och breddas. Det pågår fortfarande diskussioner om direktivets tekniska utformning.

## 10. Övriga ärenden