



Malmö stad
Kommunstyrelsen

Datum

2026-03-16

Adress

August Palms Plats 1

Diarienummer

STK-2025-1946

Yttrande**Till**

Justitiedepartementet

Remiss Justitiedepartementet - Ett nytt brott och andra åtgärder mot människohandel (SOU 2025:119) Ju2025/02760

Sammanfattning

Malmö stad välkomnar utredningen och dess förslag i stort. Malmö stad bedömer att det finns ett behov av att stärka det straffrättsliga skyddet mot människohandel och närliggande former av exploatering. Människohandel är ett allvarligt brott som drabbar särskilt utsatta grupper och som kräver ett långsiktigt och samordnat arbete mellan statliga myndigheter, regioner och kommuner.

Även om förslagen i huvudsak riktar sig till statliga aktörer påverkas kommunernas arbete i hög grad av hur lagstiftningen är utformad och hur ansvarsfördelningen mellan aktörer tydliggörs. Förslagen som utredningen lyfter blir därmed en ambitionshöjning på kommunal nivå. Malmö stad förutsätter att kommuner blir ekonomiskt kompenserade för eventuella merkostnader som förslaget innebär.

Yttrande

Malmö stad anser att utredningen är angelägen och välkomnar förslagen och slutsatserna i stort. Malmö stad bedömer att förslagen kan bidra till stärkt skydd och stöd för personer som utsätts eller riskerar att utsättas för människohandel. Malmö stad uppskattar särskilt förtydligandet av exploateringssyften, införandet av brottslig verksamhet som exploateringsform samt åtgärder för stärkt nationell samordning och kunskapshöjande insatser.

Dock vill Malmö stad lyfta behovet av samstämmighet i synen på barn i rättsliga regleringar, särskilt vad gäller barn som utnyttjas i brottslig verksamhet. Lagförslag om att barn från 13 års ålder ska straffas med fängelse, anser Malmö stad som problematisk utifrån utredningens syn ovan.



Malmö stad vill även betona vikten av att föreslagna ambitionshöjningar följs av tillräckliga resurser för att säkerställa ett ändamålsenligt genomförande på kommunal nivå.

Nya och förtydligade straffbestämmelser (kap. 6–8)

Malmö stad instämmer i utredningens bedömning att nuvarande straffbestämmelse om människohandel i vissa delar är komplex och svår att tillämpa. Förslagen om att förenkla och tydliggöra brottsrekvisiten samt att ange ytterligare exploateringssyften i lagtexten bedöms kunna stärka rättssäkerheten och förbättra möjligheterna till lagföring.

Malmö stad ser särskilt positivt på att brottslig verksamhet tydliggörs som ett exploateringssyfte. Det bidrar till ökad förståelse för att situationer där barn och unga dras in i kriminalitet kan utgöra människohandel och stärker därmed skyddet för denna särskilt utsatta grupp.

Malmö stad ställer sig vidare positiv till förslaget om att införa den nya brottsrubriceringen olaga tjänsteutnyttjande. Genom att kriminalisera beställning eller nyttjande av tjänster från personer som utsatts för människohandel eller människoexploatering kan efterfrågan på exploaterade personers arbete motverkas.

Samtidigt vill Malmö stad betona vikten av samstämmighet i synen på barn i rättsliga regleringar. Mot bakgrund av att barn som utnyttjas i brottslig verksamhet betraktas som brottsoffer för människohandel bör övrig lagstiftning utformas så att ett sammanhängande och rättssäkert barnperspektiv säkerställs.

Nationell samordning och ansvarsfördelning (kap. 9)

Malmö stad ställer sig positiv till förslagen om stärkt nationell samordning. Att Jämställdhetsmyndigheten ges ett samlat strategiskt och samordnande ansvar för arbetet mot människohandel bedöms kunna skapa ökad tydlighet och bättre förutsättningar för ett sammanhållet nationellt arbete, vilket även gynnar regional och lokal nivå. Malmö stad ser även positivt på att Jämställdhetsmyndigheten ges ett formellt ansvar för Sveriges nationella vidareslussningsmekanism (NRM) samt rollen som nationell kontaktpunkt för gränsöverskridande vidareslussning inom EU.

Uppföljning och oberoende granskning (kap. 10)

Malmö stad instämmer i förslaget att Institutet för mänskliga rättigheter ges i uppdrag att fungera som oberoende organ enligt EU-direktivet och Europarådets konvention om bekämpande av människohandel. Detta bedöms bidra till ökad transparens, kontinuitet och kvalitet i uppföljningen.



Kommunala konsekvenser och statligt stöd (kap. 11)

Malmö stad delar utredningens bedömning att kommunerna har en nyckelroll i arbetet med att identifiera, skydda och stödja personer som utsatts eller riskerar att utsättas för människohandel och exploatering. Även om förslagen inte innebär nya formella skyldigheter innebär dessa en tydlig ambitionshöjning som kan få praktiska och ekonomiska konsekvenser på lokal nivå. Malmö stad ställer sig därför positiv till förslaget att Socialstyrelsen ges i uppdrag att kartlägga tillgången till boendeinsatser, inklusive skyddat boende, samt att ta fram stödmaterial och genomföra kunskapshöjande insatser riktade till kommunal och regional nivå. Det är även positivt att genomslaget för Manualen vid misstanke om människohandel föreslås stärkas.

Samtidigt vill Malmö stad betona vikten av att föreslagna uppdrag och ambitionshöjningar åtföljs av tillräckliga resurser och tydliga mandat. Ett stärkt nationellt arbete kan innebära ökade krav på kommunal nivå avseende kompetens, samverkan och tillgång till insatser, vilket behöver beaktas i den fortsatta beredningen.

Utredningen bedömer att förslagen inte innebär nya skyldigheter för kommuner, men att den föreslagna ambitionshöjningen kommer att kräva ökade resurser till utbildning, samordning och uppföljning.

Ordförande

Katrin Stjernfeldt Jammeh

Sekreterare

Pamela Lindqvist

Helena Nanne (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.



Protokollsutdrag

Sammanträdestid	2026-03-16 kl 15:05
Plats	Digitalt via Teams
Utses att justera	Helena Nanne
Protokollet omfattar	§186

Underskrifter Sekreterare

.....
Pamela Lindqvist

Ordförande

.....
Katrín Stjernfeldt
Jammeh

.....

Justerande

.....
Helena Nanne

.....

Beslutande ledamöter

Katrin Stjernfeldt Jammeh (S) (Ordförande)

Stefana Hoti (MP)

Helena Nanne (M)

Övriga närvarande

Andreas Norbrant (Stadsdirektör)

Tomas Barring (Chefsjurist)

Petter Hallberg (Sektionschef)

Pamela Lindqvist (Nämndsekreterare)

Isabelle Henningsson (Nämndsekreterare)

§ 186 Remiss Justitiedepartementet - Ett nytt brott och andra åtgärder mot människohandel (SOU 2025:119)

STK-2025-1946

Sammanfattning

Malmö stad har fått möjlighet att yttra sig gällande betänkandet - Ett nytt brott och andra åtgärder mot människohandel (SOU 2025:119). Betänkandet handlar om hur straffrättsliga skyddet mot människohandel och närliggande former av exploatering ska kunna förstärkas. Uppdrag fokuserar på att förbättra samhällets samlade förmåga att förebygga, upptäcka och bekämpa sådan brottslighet. Förslaget grundar sig på det reviderade EU-direktivet om människohandel som antogs den 14 juli 2024 (dir. 2025:8) och omfattar såväl förändringar i straffrätten som organisatoriska och samordnande åtgärder.

Arbetsmarknads- och socialnämnden samt miljönämnden har yttrat sig i ärendet. Bedömningen är att utredningen är angelägen och att det finns ett behov av de föreslagna insatserna.

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar

1. Kommunstyrelsens arbetsutskott godkänner kommunledningens förslag till yttrande och skickar yttrandet till Justitiedepartementet.

Beslutsgång

Ordförande Katrin Stjernfeldt Jammeh yrkar bifall till kommunledningens förslag.

Helena Nanne (M) yrkar bifall till stadskontorets förslag.

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott bifaller kommunledningens förslag.

Reservationer och särskilda yttranden

Helena Nanne (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Beslutet skickas till

Justitiedepartementet
Arbetsmarknads- och socialnämnden
Miljönämnden
Stadskontoret, hållbarhetsavdelningen
Stadskontorets handläggare

Beslutsunderlag

- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260316 Remiss Justitiedepartementet - Ett nytt brott och andra åtgärder mot människohandel (SOU 2025:119)
- Kommunledningens förslag till yttrande KSAU 260316 Remiss Justitiedepartementet - Ett nytt brott och andra åtgärder mot människohandel

- Förslag till yttrande KSAU 260316 Remiss Justitiedepartementet - Ett nytt brott och andra åtgärder mot människohandel (SOU 2025:119)
- Arbetsmarknads- och socialnämnden beslut 260227 § 42 muntlig Reservation (M) och (SD)
- Remissvar arbetsmarknads- och socialnämnden
- Miljönämnden beslut 260225 § 38
- Remissvar miljönämnden
- Remiss Justitiedepartementet - Ett nytt brott och andra åtgärder mot människohandel (SOU 2025:119)
- Ett nytt brott och andra åtgärder mot människohandel (SOU 2025:119)