



Datum 2023-05-31

Dnr: KST 2023/323

Finansdepartementet
Avdelningen för offentlig förvaltning
Enheten för digital infrastruktur och säkerhet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
agata.ulhorn@regeringskansliet.se

Yttrande på Europeiska kommissionens förslag till förordning om gigabitinfrastruktur KOM(2023)94

Bakgrund

Europeiska kommissionen har utarbetat ett förslag till förordning om gigabitinfrastruktur. Förslaget syftar till att åtgärda bristerna i direktivet om minskade kostnader för bredband och bidra till en kostnadseffektiv och snabb utbyggnad av de nät med mycket hög kapacitet som är nödvändiga för att tillgodose EU:s ökade konnektivitetsbehov.

Finansdepartementet har skickat ut EU-kommissionens förslag på remiss till ett antal utpekade remissinstanser inför den kommande förhandlingen i rådet som pågår under 2023. Torsby kommun är en av de utpekade remissinstanserna och tackar för möjligheten att lämna synpunkter.

Sammanfattning

Torsby kommun ställer sig i huvudsak positiv till ambitionen i den föreslagna förordningen. Torsby kommun är en glesbygdskommun och för våra invånare är att vara uppkopplad lika viktigt som vatten och el. Förutsättningarna för att nyttja digitaliseringens möjligheter är en nyckelfråga för en glesbygdskommun för att behålla och förhoppningsvis öka invånarantalet och företag. Distansarbete, digital läkarkontakt och vård i hemmet, uppkopplade saker (IOT) och internethandel kräver alla en stabil internetuppkoppling och är avgörande för att bo i glesbygd.

Viktigt är dock att förslaget inte innebär konsekvenser som blir orimliga för kommuner att leva upp till. Det får inte heller begränsa kommunernas självstyre eller riskera att känslig information kan bli tillgänglig för obehöriga. Förslaget får inte heller innebära en så omfattande administration för kommunerna att resurserna inte räcker till. Sammanfattningsvis ser vi behov av ytterligare bearbetning av förslaget för att uppnå önskade effekter.

Utöver de synpunkter vi lämnar här nedan så ställer vi oss även bakom Region Värmlands yttrande.

Torsby kommun lämnar här synpunkter på följande områden:

Tillträde till befintlig fysisk infrastruktur

Förslaget innebär att kommuner måste ge tillträde till fysisk infrastruktur inklusive byggnader och vägar för att underlätta utbyggnaden av mobilnät. Det är viktigt att den som äger och/eller förvaltar infrastrukturen har möjlighet att avslå tillträde av objektiva skäl, inte bara för dagens behov utan även för framtida behov som ännu inte är helt identifierat.

- Då många kommuner har kommunala fastighetsbolag i aktieföretagsform bör det tydliggöras i artikel 2 vilken juridisk form som omfattas.
- Då ägar- och förvaltningsförhållanden av fysisk infrastruktur skiljer sig stort mellan medlemsländerna ställer sig Torsby kommun tveksam till att kommissionen ges möjlighet att utfärda vägledning för tillämpning av bestämmelserna om tillträde.
- I samband med skyldighet att ge tillträde till fysisk infrastruktur bör kommissionen se över möjligheten att komplettera det med leveransplikt. Liksom på elmarknaden bör det finnas en regel om att den nätägare som finns närmast slutkunden ska bygga ut och leverera en anslutning inom rimlig tid om slutkunden är beredd att betala för den.

Tillståndsförfaranden, tysta godkännanden

Torsby kommun ställer sig starkt kritisk till s k tysta godkännanden (bunden av passivitet), att beslut på ett tillståndsärende som inte fattats inom angiven tid ska ses som beviljat. Det är särskilt kritiskt när det är beslut som berör tredje part. Det måste finnas rimlig tid för handläggare att pröva en ansökan ordentligt så att de är förenliga med gällande lagar och regler. I Torsby kommun är det miljö- bygg- och

räddningsnämnden som tar beslut om bygglov och i Torsby kommun sammanträder den nämnden en gång i månaden. Det kan innebära att ett ärende är handlagt och har ett förslag till beslut men att det kan dröja en månad till nämnden sammanträder och tar beslut i ärendet.

Fysisk infrastruktur i byggnader och fiberledningar

Förslaget innebär att alla byggnader där slutanvändare har lokal ska vara utrustade med en fiberfärdig fysisk infrastruktur i byggnaden fram till nätanslutningspunkterna samt med fiberledningar i byggnaden.

I förslaget finns undantag för vissa byggnader, särskilt enfamiljshus och byggnader av historiskt, militärt och säkerhetsintresse. Dock ser vi att kravet kan bli alltför långtgående med tanke på att det mobila nätet byggs ut och utvecklas.

- Definition av byggnader med krav på att förberedas för fiber bör ses över. Ska t ex en bilverkstad långt ut i glesbygd behöva bekosta en fiberanslutning när mobilt bredband är fullt tillräckligt för verksamheten?
- Flerfamiljshus som ägs av kommunen eller kommunalt bolag förses redan med fiber, såväl i nybyggnation som i renovering. Däremot finns små bostadsrättsföreningar eller få-familjshus där en fiberanslutning kan bli orimligt kostsam.
- En märkning, eller certifikat, som anger "fiberfärdig" kan vara en motivation för fastighetsägare att ansluta fastigheten/erna till fiber. De flesta hyresgäster eller lägenhetsinnehavare förutsätter idag att kunna teckna fiberabonnemang. Men det oroar om det skulle slå undan benen för de mindre aktörerna på bostadsmarknaden. Speciellt då det mobila nätet byggs ut och ofta har tillräckligt hög prestanda för att möta privatpersoners normala behov av kapacitet.

Central informationspunkt (SIP)

En nationell central informationspunkt i form av en portal som samlar redan befintlig information från olika ställen kan vara ett hjälpmedel för samordning. Det är mer lämpligt ur resurssynpunkt att vidareutveckla system som redan finns istället för att utveckla parallella system.

- Kraven på att tillhanda information måste vara rimliga i förhållande till arbetsinsatser, redan tillgängliga data och nivå på detaljer.
- Ansökningsförfarande och tillståndsprocessen ska inte vara en del av SIP:en. Idag har Torsby kommun, liksom många andra

kommuner, e-tjänster för dessa processer och att flytta den processen till en SIP är ett allt för omfattande arbete för att motivera kostnaden. I Torsby kommun är bredbandsnätet relativt väl utbyggt och genererar mycket liten andel ansökningshandlingar då utbyggnaden av bredbandsnät i de flesta fall inte kräver bygglov. Vad gäller ansökan om bygglov för mobilmaster skulle vi gärna se flera sådana.

- En samlad detaljerad information om digital infrastruktur innebär en stor säkerhetsrisk. Funktion för behörig åtkomst till informationen behöver därför säkerställas innan informationen tillgängliggörs. En begränsning av detaljnivån behöver också utredas innan en sådan funktion sätts i drift.

Torsby dag som ovan

Peter Jonsson
Kommunstyrelsens ordförande

Cecilia Sjödén
administrativ chef/
bredbandssamordnare

Cecilia Sjödén, Administrativ chef
0560-160 03, 073-271 21 97
cecilia.sjoden@torsby.se
Besöksadress: Nya Torget 8, Torsby