

Tele2 Sverige AB
Box 62
164 40 Kista
Telephone +46 8 562 640 00
Fax: +46 8 562 642 00
www.tele2.se

25-05-2023, FINAL

Finansdepartementet
Avdelningen för offentlig förvaltning
Enheten för digital infrastruktur och säkerhet
103 33 Stockholm

Insänt via e-post till följande adresser:
fi.remissvar@regeringskansliet.se
agata.uhlhorn@regeringskansliet.se

Yttrande över remiss av Europeiska kommissionens förslag till förordning om gigabitinfrastruktur KOM(2023)94

Tele2 Sverige AB ("Tele2") har tagit del av Europeiska kommissionens ("EU-kommissionen") förslag till förordning om gigabitinfrastruktur KOM(2023)94, som Finansdepartementet remitterade den 30 mars 2023 med dnr. Fi2023/00171 ("Förslaget"). Tele2 får härmed inkomma med följande yttrande.

1. Ny skyldighet för offentliga organ (artikel 3)

Tele2 välkomnar förslaget om en utvidgad skyldighet att ge tillträde till fysisk infrastruktur som inte ingår i ett nät men som ägs eller kontrolleras av så kallade offentliga organ (artikel 3).

Tele2 noterar härvidlag *för det första* att definitionen av "fysisk infrastruktur" i artikel 2.2.b omfattar byggnader. *För det andra* uppmärksammar Tele2 att begreppet "offentligt organ" sedan tidigare, i tillämpningen av lagen (2016:534) om åtgärder för utbyggnad av bredbandsnät, som i sin tur genomför Europaparlamentets och Rådets direktiv 2014/61/EU av den 15 maj 2014 om åtgärder för att minska kostnaderna för utbyggnad av höghastighetsnät för elektronisk kommunikation (som är Förslagets "föregångare"), omfattar sådana aktörer som anges i 1 kap 22 § lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, till exempel statliga och kommunala myndigheter och kommunala bolag.

Tele2s slutsats är att förslaget på artikel 3 därmed i praktiken skulle innebära att t ex kommunala bostadsbolag skulle bli skyldiga att tillgodose varje rimlig begäran om tillträde till sina byggnader enligt rättvisa, rimliga och icke-diskriminerande villkor, inklusive prisvillkor, för nätoperatörer som bygger ut fasta eller mobila nät med mycket hög kapacitet.

Tele2 bedömer att en sådan skyldighet skulle få betydande positiva effekter för utbyggnaden av 5G-nät i svenska tätorter. Detta då vissa kommunala bostadsbolag sedan en tid tillbaka systematiskt vägrar, utan att ange rimliga skäl, att teckna hyresavtal för installation av 5G-sändarplatser på sina byggnader. Detta förfaringsätt försvårar och försenar utbyggnaden av 5G-nät i Sverige. Den skyldighet som föreslagits av EU-kommissionen, inklusive kravet på rättvisa, rimliga och icke-diskriminerande villkor, inklusive prisvillkor, skulle således konkret bidra till en snabbare utbyggnad av 5G-nät i Sverige.

Tele2 uppmanar därför Regeringen att tillstyrka EU-kommissionens förslag på artikel 2.2.b och artikel 3 och att verka för att artikel 2.2.b och artikel 3 kvarstår i sin nuvarande form.

2. Tillträde till fysisk infrastruktur i byggnader (artikel 9)

Tele2 noterar att EU-kommissionens förslag på skyldigheter att lämna tillträde till fysisk infrastruktur i byggnader (artikel 9) riskerar att misstolkas, och att bestämmelsens tillämpningsområde därmed riskerar att bli mindre än vad EU-kommissionen avsett.

Enligt artikel 9, punkt 2, ska alla leverantörer av allmänna elektroniska kommunikationsnät ha rätt att få tillträde till befintlig fysisk infrastruktur i byggnader i syfte att bygga ut element av nät med mycket hög kapacitet om duplicering är tekniskt omöjlig eller ekonomiskt ineffektiv. Enligt artikel 2.6 avses med begreppet "fysisk infrastruktur i byggnader" fysisk infrastruktur eller installationer i slutanvändarens lokaler som är avsedda för att rymma fasta och/eller trådlösa nät, när sådana accessnät kan leverera elektroniska kommunikationstjänster och koppla samman byggnadens accesspunkt med nätets termineringspunkt.

Formuleringen "i slutanvändarens lokaler" kan enligt Tele2 ställa till med tolkningsbekymmer i fallet med utbyggnad av mobilnät, t ex 5G-nät. Detta då makronät för mobila tjänster i normalfallet byggs för att säkerställa tjänstetillgänglighet för slutanvändare inom relevanta geografiska ytor, oavsett om slutanvändarna befinner sig i eller i närheten av "sina lokaler". Detta gäller särskilt då slutanvändarna är konsumenter. Valet att bygga ut element av ett makronät för mobila tjänster, t ex att placera en basstation, i eller på en viss byggnad baseras i normalfallet *inte* på att en eller flera slutanvändares lokaler finns i en sådan byggnad, utan att placeringen av basstationen i eller på byggnaden skapar god täckning och kapacitet för alla slutanvändare som kan antas komma att befinna sig inom basstationens täckningsområde.

En tillämpning av artikel 9 som innebar att tillträde till befintlig fysisk infrastruktur i byggnader endast skulle medges om den fysiska infrastrukturen i fråga fanns i en eller flera av den ansökande nätoperatörens slutanvändares lokaler, skulle således avsevärt begränsa tillämpligheten av artikel 9 och dess relevans för operatörer av makronät för mobila tjänster. Eftersom den föreslagna förordningen i sin helhet syftar till att underlätta utbyggnad av såväl fasta nät som mobilnät med mycket hög kapacitet, måste det antas att en sådan begränsning av tillämpligheten av artikel 9 inte är förenlig med EU-kommissionens intentioner. För att undanröja risken för att tillämpligheten av artikel 9 begränsas i fråga om makronät för mobila tjänster, bör formuleringen "i slutanvändarens lokaler" i definitionen av begreppet "fysisk infrastruktur i byggnader" i artikel 2.6 ersättas med formuleringen "i byggnader".

Tele2 uppmanar därför Regeringen att säkerställa att artikel 9 kan tillämpas av och göra nytta för nätoperatörer av makronät för mobila tjänster. Detta kan enklast uppnås genom att formuleringen "i slutanvändarens lokaler" i definitionen av begreppet "fysisk infrastruktur i byggnader" i artikel 2.6 ersätts med formuleringen "i byggnader".

* * *

Kontaktperson på Tele2
Carl-Johan Rydén
Regleringschef