



# Strålsäkerhetsmyndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

Regeringen, Miljödepartementet

Vårt datum: 2015-10-09  
Er referens: M2014/2957/S  
Diarienumr: SSM2015-4461  
Dokumentnr: SSM2015-4461-1

103 33 STOCKHOLM

## Förslag till avgiftsnivåer i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten.

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) ska enligt regleringsbrevet för 2015 (M2014/2957/S) senast den 9 oktober lämna förslag till justeringar av avgiftsnivåer i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till SSM.

### Bakgrund

SSM tar ut avgifter för tillsyn m.m. enligt förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten. Avgifter tas ut med stöd av lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet, strålskyddslagen (1988:220) och lagen (2006:263) om transport av farligt gods.

Avgiftspliktiga är sådana som har eller söker tillstånd enligt ovanstående lagar.

SSM har samrått med Ekonomistyrningsverket (ESV) om avgiftsjusteringarna. ESV meddelade den 2015-10-06 att de inte hade några synpunkter på SSM:s förslag (ESV dnr. 4.2-798/2015).

### Utgångspunkter för justeringar av avgifter enligt (2008:463)

Regeringen har i budgetpropositionen för år 2015 föreslagit en ökning av anslag 3:1 Strålsäkerhetsmyndigheten på 4 691 tkr avseende pris- och löneomräkning. Enligt SSM:s beräkningar avser 3 752 tkr av höjningen avgiftsbelagd verksamhet enligt förordningen (2008:463) om vissa avgifter till SSM.

Regeringen föreslår vidare att anslaget 3:1 Strålsäkerhetsmyndigheten ökas med 6 000 tkr från år 2016 och med 8 000 tkr per år fr.o.m. 2017 för stärkt tillsyn av åldrande kärnkraft. Ökningen finansieras genom avgifter om inkomstitel.

SSM fick 2014 ett indrag avseende anslag 3:1 Strålsäkerhetsmyndigheten ap.1. Med anledning av indraget minskas avgifterna tillfälligt med motsvarande belopp 2016.

Enligt (2008:463) 16 § p 1 tar SSM ut en avgift på 5 800 kr per tillstånd för tillståndspliktiga lasrar. SSM kan konstatera att avgiftskonstruktionen idag inte är tillräckligt tydlig och att kostnaderna överstiger intäkterna. Dagens konstruktion medför också att SSM i vissa fall fattar separata beslut med annan avgiftsnivå än den i förordningen.

SSM föreslår att tillståndsavgiften för laser höjs till 8 200 kronor per år.

Strålsäkerhetsmyndigheten  
Swedish Radiation Safety Authority

SE-171 16 Stockholm  
Solna strandväg 96

Tel:+46 8 799 40 00  
Fax:+46 8 799 40 10

E-post: [registrator@ssm.se](mailto:registrator@ssm.se)  
Webb: [stralsakerhetsmyndigheten.se](http://stralsakerhetsmyndigheten.se)



SSM föreslår dessutom att följande avgifter förs in i 16 § avgiftsförordningen:

- 8 200 kronor för torkning med mikrovågor,
- 500 kronor (engångsavgift) för stark laserpekare med maximal uteffekt på 30 mW, och
- 8 200 kronor för stark laserpekare med uteffekt som överskrider 30 mW.

Tillståndsplikt för starka laserpekare och torkning av mikrovågor gäller från och med januari 2014 respektive mars 2012. Motsvarande avgifter i avgiftsförordningen saknas och i de flesta fall när det gäller stark laserpekare har en engångsavgift på 500 kronor tillämpats. För mikrovågstorkning har en engångsavgift på ca 4 000 kronor tillämpats baserat på den aktuella handläggningstiden och avgiften per timme.

Resonemanget bakom avgiftsförslagen bygger på en graded approach för tillsynsverksamheten samt att det ska finnas full kostnadstäckning. Inspektioner av installationer med laser och torkning med mikrovågor utförs av SSM och en kostnad för en genomsnittlig inspektion är drygt 40 000 kronor, fördelat på knappt 4 persondagar och drygt 6 000 kronor i omkostnader.

Tillstånd för starka laserpekare som begränsas av 30 mW medför generellt en lägre risk och utgör inte ett problem för bl.a. flygsäkerheten. Någon tillsyn i form av inspektioner varken planeras eller har gjorts av den verksamheten.

Tillstånd för torkning med mikrovågor, laser och starka laserpekare sätts till 8 200 kronor. Det medger kostnadstäckning för en rimlig inspektionsfrekvens av verksamheterna. Ambitionsnivån för inspektionsverksamheten kan variera beroende på övriga behov inom området.

Av förordning (2008:463) framgår att den som ansöker om eller har tillstånd till en verksamhet enligt 20 eller 21 § eller 22 § andra stycket stråskyddslagen (1988:220) ska till Strålsäkerhetsmyndigheten betala en avgift för myndighetens kostnader för tillståndsprövning, tillsyn och andra åtgärder med anknytning till tillståndet. Som framgår av ESV:s rapport Styrning av offentligt rättsliga avgifter (2013:53) är föreskriftarbete en kostnad som kan ifrågasättas vad gäller kostnader som ska ingå i avgiftsunderlaget. SSM föreslår att kostnader för föreskriftarbete inte ska ingå i avgiftsunderlaget. SSM föreslog detta även i samrådet med ESV som i sitt svar (ESV dnr 42.-798/2015) inte hade något att invända.

För kärnteknisk verksamhet har riksdagen beslutat att industrin ska bekosta samtliga kostnader och att någon subventionering inte får förekomma. SSM föreslår därför att föreskriftarbete avseende kärnteknisk verksamhet även framöver ska ingå i avgiftsunderlaget.

Med ledning av SSM:s budgetunderlag och regeringens budgetproposition föreslår SSM att avgifter som inte får behållas justeras så att:

1. Avgifterna generellt höjs för att motsvara den del av pris- och löneomräkningen som beräknas belasta avgiftsbelagd verksamhet.
2. Avgifterna enligt 6,8,14,16 och 18§ avseende timkostnader för SSM:s tillsyn i vissa fall justeras motsvarande den allmänna förstärkningen och med den pris- och löneomräkning som föreslagits för myndighetens anslag.
3. Avgifterna enligt 11,12,13 och 16§ sänks med 3 652 tkr.
4. En förändrad avgiftskonstruktion avseende laser.



SSM föreslår att avgifter som får behållas justeras så att:

1. Avgifter som SSM får behålla föreslås öka motsvarande pris- och löneomräkningen. Undantaget från detta är ansökningsavgift enligt 5 § exklusive punkt 1-17 och granskningsavgift enligt 7§ 1 och 2 där SSM:s bedömning att ökning inte behöver ske.

### Utfall och balanserade resultat i verksamheten 2014-2018 enligt SSM:s budgetunderlag

#### Verksamhet där intäkterna disponeras

Verksamhet	+/- t.o.m. 2014	+/- 2015	Int. 2016	Kost. 2016	+/- 2016	Ack. +/- utgå. 2016
<b>Avgiftsbelagd verksamhet</b>						
Riksmätplats	-4 682	-900	900	1 700	-800	-6 382
Radonlab.	-1 277	-300	350	650	-300	-1 877
Utbildning	120	0	1 200	1 200	0	120
Övrig tillståndsprövning	-5 779	500	20 000	19 500	500	-4 779
<b>Summa</b>	<b>-11 618</b>	<b>-700</b>	<b>22 450</b>	<b>23 050</b>	<b>-600</b>	<b>-12 918</b>

Verksamhet	Int. 2017	Kost. 2017	Int. 2018	Kost. 2018	Ack. +/- utgå. 2018
<b>Avgiftsbelagd verksamhet</b>					
Riksmätplats	900	1 700	900	1 700	-7 982
Radonlab.	350	650	350	650	-2 477
Utbildning	1 200	1 200	1 200	1 200	120
Övrig tillståndsprövning	20 000	19 500	20 000	19 500	-3 779
<b>Summa</b>	<b>22 450</b>	<b>23 050</b>	<b>22 450</b>	<b>23 050</b>	<b>-14 118</b>

#### Verksamhet där intäkterna ej disponeras

Verksamhet	Ink. tit.	+/- t.o.m. 2014	+/- 2015	Int. 2016	Kost. 2016	+/-2016	Ack. +/- utgå. 2016
<b>Offentligrättslig verksamhet</b>							
Kärnteknisk verksamhet	2551	248 341	32 000	300 531	288 531	32 000	312 341
Icke kärnteknisk verksamhet	2511	-31 318	1 000	30 728	30 500	228	-30 091
<b>Summa</b>		<b>217 023</b>	<b>33 000</b>	<b>331 258</b>	<b>299 031</b>	<b>32 228</b>	<b>282 251</b>

Verksamhet	Int. 2017	Kost. 2017	Int. 2018	Kost. 2018	Ack. +/- utgå. 2018
<b>Offentligrättslig verksamhet</b>					
Kärnteknisk verksamhet	304 600	274 600	311 112	281 112	372 341
Icke kärnteknisk verksamhet	31 180	31 000	31 903	31 500	-29 508
<b>Summa</b>	<b>335 780</b>	<b>305 600</b>	<b>343 015</b>	<b>312 612</b>	<b>342 833</b>



Tabellerna ovan visar de avgifter SSM tar ut enligt förordningen samt de kostnader SSM har för verksamhet som finansieras med avgifterna via anslaget 3:1 Strålsäkerhetsmyndigheten. Det ackumulerade överskott som syns verksamhet där intäkterna ej disponeras härrör sig från den verksamhet som bedrivs vid bl.a. länsstyrelserna och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap vars kostnader SSM inte redovisar. Av SSM:s instruktion framgår att det inte finns krav på full kostnadstäckning för avgiftsområde riksmätplats och radonlaboratorium.

### Kalkylmodell

SSM föreslår en proportionell fördelning av höjningen på de avgiftsslag som är aktuella för pris- och löneomräkning. Motsvarande föreslås också för de timkostnader som anges i 6 §, 8 § 14 § och 18 § föreslår SSM att höjningen motsvarar den pris- och löneomräkning som sker för anslaget.

För bättre tydlighet och för att få kostnadstäckning föreslår SSM en ny avgiftskonstruktion för laser. Av tabellen nedan framgår hur SSM beräknar avgifter och kostnader för verksamhet med tillstånd och tillsyn av laser.

	Antal tillstånd	Avgift (kr)	Totala avgifter (kr)	Handläggning (kr)	Kostnader inspektioner (kr)	Total kostnad (kr)
Tillståndsavgift laser	44	8 200	360 800	64 000		
Torkning med microvågor	5	8 200	41 000	8 000		
Stark laserpekare, max 30 mW	24	500	12 000	12 000		
Stark laserpekare, över 30 mW	10	8 200	82 000	14 000		
Summa	83		495 800	98 000	397 800	495 800

Kostnad för handläggning bygger på en timkostnad på 1250 kr. I kostnader för inspektioner ingår timkostnad och resekostnader.

### Förslag till avgiftsnivåer 2016

Mot bakgrund av vad som tidigare sagts och de beräkningar som tagits fram föreslår SSM de avgiftsnivåer som framgår nedan.

Kärnteknisk verksamhet	Nuvarande avgiftsnivå (kr)	Föreslagen avgiftsnivå (kr)	Förändring i %
<b>Ansökningsavgifter 5 §</b>			
5§, då ansökan lämnas	34 000 000	34 000 000	0,0%
5§, året efter ans lämnats	33 000 000	33 000 000	0,0%
5§, två år efter ans lämnats	33 000 000	33 000 000	0,0%
pkt 1	2 150 000	2 181 000	1,4%
pkt 2	1 070 000	1 085 000	1,4%
pkt 3	538 000	546 000	1,5%
pkt 4	107 000	108 000	0,9%
pkt 5	1 070 000	1 088 000	1,5%
pkt 6	538 000	546 000	1,5%
pkt 7	268 000	273 000	1,5%
pkt 8	53 000	54 000	1,9%
pkt 9	107 000	108 000	0,9%



pkt 10	53 000	54 000	1,9%
pkt 11	53 000	54 000	1,9%
pkt 12	107 000	109 000	1,9%
pkt 13	29 000	29 000	0,0%
pkt 14	72 000	73 000	1,4%
pkt 15	29 000	29 000	0,0%
pkt 16	8 700	8 800	1,1%
pkt 17	36 000	37 000	2,8%
6 §	1 240	1 250	0,8%
<b>Granskningsavgift 7-9§</b>			
7§, pkt 1	100 000 000	100 000 000	0,0%
7§, pkt 2	15 000 000	15 000 000	0,0%
7a §	4 700 000	4 765 000	1,2%
8 §	1 240	1 250	0,8%
9 §, kärnkraftsreaktor under normaldrift	5 000 000	5 075 000	1,5%
9 §, övriga kärntekniska anläggningar	2 120 000	2 150 000	1,4%
<b>Tillsynsavgifter 11 §</b>			
pkt 1	3 672 000	3 785 000	3,1%
pkt 2	284 000	293 000	3,2%
pkt 3	228 000	235 000	3,1%
pkt 4	458 000	470 000	3,1%
pkt 5	58 000	60 000	3,4%
pkt 6	458 000	470 000	3,1%
pkt 7	58 000	60 000	3,4%
pkt 8	58 000	60 000	3,4%
pkt 9	58 000	60 000	3,4%
pkt 10	1 025 000	1 057 000	3,1%
pkt 11	58 000	60 000	3,4%
pkt 12	58 000	60 000	3,4%
<b>Beredskapsavgifter 12 §</b>			
pkt 1	1 232 000	1 229 000	-0,2%
pkt 2	258 000	257 000	-0,4%
pkt 3	65 000	65 000	0,0%
<b>locke spridning 13 §</b>			
pkt 1	603 000	602 000	-0,2%
pkt 2	236 000	235 000	-0,4%
pkt 3	360 000	359 000	-0,3%
pkt 4	344 000	343 000	-0,3%
pkt 5	14 000	14 000	0,0%
pkt 6	11 000	11 000	0,0%
14 §	1 240	1 250	0,8%
<b>Forskning 15 §</b>			
pkt 1	6 805 000	7 821 000	14,9%
pkt 2	1 457 000	1 675 000	15,0%
pkt 3	263 000	302 000	14,8%



Icke kärnteknisk verksamhet	Nuvarande avgiftsnivå	Föreslagen avgiftsnivå	Förändring i %
Tillståndsprövning m.m. 16 §			
pkt 1	5 800	8 200	41,4%
Ny p, Micorvägor	-	8 200	-
Ny p, Pekar<30m W	-	500	-
Ny p, Pekar>30m W	-	8 200	-
pkt 2	4 800	4 800	0,0%
pkt 3	1 870	1 900	1,6%
pkt 4	2 600	2 600	0,0%
pkt 5	930	930	0,0%
pkt 6	3 000	3 000	0,0%
pkt 7	16 400	16 400	0,0%
pkt 8	5 500	5 500	0,0%
pkt 9	21 000	20 900	-0,5%
pkt 10	2 400	2 400	0,0%
pkt 11	930	930	0,0%
pkt 12	930	930	0,0%
pkt 13	23 500	23 400	-0,4%
pkt 14	5 900	5 900	0,0%
pkt 15	9 220	9 200	-0,2%
pkt 16	930	930	0,0%
pkt 17	11 800	11 800	0,0%
pkt 18	4 000	4 000	0,0%
pkt 19	11 800	11 800	0,0%
pkt 20	17 700	17 700	0,0%
pkt 21	72 300	72 100	-0,3%
pkt 22	117 000	116 700	-0,3%
pkt 23	7 100 000	7 100 000	0,0%
pkt 24	345 000	345 000	0,0%
16§	1 240		
18 §	1 240	1 250	0,8%