

Näringsdepartementet

Gemensamberedning med
*SB EU, SB SAM, Fi BA, IJ/KO, N/EIS,
N/MK, N/RS*

Förslag till förordning om internationell roaming

Dokumentbeteckning

10094/07, Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on roaming on public mobile networks within the Community and amending Directive 2002/21/EC on a common regulatory framework for electronic communications networks and services

Sammanfattning

Förslaget till förordning om roaming i allmänna mobilnät i gemenskapen reglerar pristak för mobiltelefoni över gränserna inom EU både på grossist och på detaljistnivå. Förordningen skall gälla i tre år.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Artikel 95, EG-fördraget, beslut fattas enligt medbeslutandeförfarandet (artikel 251) och av rådet med kvalificerad majoritet.

I Ståndpunkter

1. Svensk ståndpunkt

Sverige har från början stött kommissionens initiativ att införa en prisreglering på marknaden för roamingtrafik. Däremot hade vi hellre sett reglering på endast grossistnivå. Som lösningen nu har blivit har Sverige kunnat acceptera att även den sk. "eurotariffen" införs i konsumentledet. Dels finns det fortfarande möjlighet för operatörerna att komma med andra erbjudanden på roamingpriser också, dels har användarna ett förhållandevis stort utrymme att välja själva om de vill ha eurotariffen eller något annat priserbjudande.

Ordförandeskapet och kommissionen har skyndat på processen för publicering. I dagsläget ser det ut som att förordningen kan publiceras i

Officiella tidningen den 29 juni och träda i kraft dagen efter vilket kan komma att innebära svårigheter för oss att en följdändring i lagen om elektroniska kommunikationer så att den hinner träda ikraft i tid.

2. Övriga medlemsstaters ståndpunkter

Samtliga medlemsstater verkar kunna stödja det liggande förslaget.

3. Institutionernas ståndpunkter

Parlamentet röstade igenom det liggande förslaget den 23 maj.

4. Synpunkter från remissbehandling eller samråd med berörda aktörer

De svenska teleoperatörerna har också accepterat förslaget till reglering. De anser att nivåerna är genomförbara. Orosmomentet är det tidiga ikraftträdandet som kommer att bereda dem vissa problem att hinna genomföra de nya priserna. Särskilt i slutkundsledet kan det bli svårt med nuvarande avtal med kunderna.

II Förslaget

1. Innehåll

Förslaget är i linje med den reviderade Lissabonstrategin för främjande av tillväxt och sysselsättning genom större konkurrenskraft och kommissionens därmed sammanhörande initiativ i2010. Vikten av att sänka priserna för internationell roaming inom gemenskapen erkändes uttryckligen av Europeiska rådet i mars 2006. Kommissionen presenterade förslaget den 12 juli 2006.

Enligt kompromissförslaget regleras priserna både på grossist och detaljistnivå för mobila rösttelefonisamtal. På grossistnivån, införs ett pristak på €0,30 per minut. Detta gäller de genomsnittliga avgifter som operatörer av mobiltelefonnät får ta ut på grossistnivå för tillhandahållande av roamingtjänster som görs från ett värdsnät i gemenskapen till ett allmänt telefonnät som också finns inom gemenskapen.

För att se till att priserna på slutkundsnivå inte pressas upp föreskrivs också en s.k ”Eurotariff” på slutkundsnivå. Eurotariffen föreskrivs ligga på 0,49 € per minut för ringda samtal och 0,24 € för mottagna samtal (exklusive moms). Tarifferna ska minska årligen med ungefär 2-3 procent.

Konsumenterna skall erbjudas Eurotariffen inom en månad från att förordningen träder ikraft. De som väljer att inte svara får den automatiskt efter två månader om de inte redan har gjort ett aktivt tariffval för roaming.

Vidare föreskrivs i förordningen regler som skall förbättra insynen i slutkundspriserna för roaming. Detta skall uppnås genom att hemmaoperatören blir skyldig att gratis informera sina roamingkunder om roamingtaxor, antingen via sms eller via rösttelefoni.

Förslaget ger vidare de nationella tillsynsmyndigheterna inom området, befogenheter och ansvar för att se till reglerna efterlevs. De nationella tillsynsmyndigheterna blir dessutom skyldiga att övervaka utvecklingen av slutkunds- och grossistpriser för tillhandahållande av röst- och datakommunikationstjänster, inbegripet sms och mms (multimedia message service) till mobilkunder vid roaming inom EU.

Förordningen föreslås få en giltighetstid på tre år.

2. Analys

- gällande svenska regler

Det nuvarande EU-regelverket för elektroniska kommunikationer har genomförts i svensk lagstiftning huvudsakligen genom lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK). Varken LEK eller någon annan författning innehåller bestämmelser som direkt reglerar prissättningen på roaming i allmänna mobilnät.

Om rådet antar en politisk överenskommelse om det liggande förslaget behöver Sverige komplettera bestämmelserna i LEK om påföljder för överträdelse av förordningens bestämmelser.

- budgetära konsekvenser

Förslaget innebär inga budgetära konsekvenser.

- konsekvenser för stat, kommun, landsting, företag och enskilda

För teleoperatörerna kan förordningen leda till att intäkterna för roamingtrafik kan komma att minska. Det kan även medföra vissa administrativa kostnader för omläggning av kundavtal och för att genomföra informationskraven.

För enskilda kommer förslaget att innebära att mobiltelefonsamtal i annat EU-land maximalt kommer att ha en minuttaxa 0,49 € för uppringda samtal och 0,24 € för mottagna samtal (plus moms).

- kommissionens konsekvensanalys

I sin konsekvensanalys analyserade kommissionen olika modeller för regleringen och hur den skulle slå om pristak genomfördes på endast grossistnivå eller slutkundsnivå, samt vilka regleringsformer som skulle

erbjuda branschen störst handlingsutrymme. Slutsatsen blev att en kombinerad reglering i grossist- och slutlundsledet skulle ge de största vinsterna för kunderna.

III Övrigt

1. Fortsatt behandling av ärendet

Vid TTE-rådet kan vi räkna med att medlemsstaterna kommer att rösta för en politisk överenskommelse. Därmed återstår endast behandling av juristlingvisterna och publicering i Officiella tidningen vilket är tänkt att ske 29 juni.

2. Fackuttryck/termer

Internationell roaming	När en roamingkund ringer eller tar emot samtal på en mobiltelefon eller annan typ av terminal utanför den medlemsstat där kundens hemmanät finns, och detta möjliggörs genom ett avtal mellan hemma- och värdnätsoveratorerna.
------------------------	---