

# Utgiftsområde 5

## Internationell samverkan

## Utgiftsområde 5 – Internationell samverkan

### Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut .....	3
2	Utgiftsområde 5 Internationell samverkan.....	5
2.1	Utgiftsområdets omfattning.....	5
2.2	Utgiftsutveckling.....	5
2.3	Mål för utgiftsområdet.....	6
2.4	Resultatindikatorer och andra bedömningsgrunder.....	6
2.5	Resultatredovisning.....	7
2.5.1	Sveriges engagemang i internationella organisationer.....	7
2.5.2	Verksamhet för fredsbyggande och säkerhetsfrämjande .....	10
2.5.3	Sveriges deltagande i internationell krishantering och fredsfrämjande insatser.....	11
2.5.4	Starkt engagemang för nedrustning och icke-spridning.....	15
2.5.5	Ökat genomslag för forskning om säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning .....	16
2.5.6	Fortsatt effektiv exportkontroll.....	16
2.5.7	Utvecklat samarbete inom Östersjöregionen.....	17
2.5.8	Breddat samarbete med Ryssland .....	17
2.5.9	Regionalt samarbete .....	18
2.5.10	Norden ska bli världens mest hållbara och integrerade region .....	19
2.5.11	Sverige är ett fortsatt starkt varumärke .....	19
2.5.12	Konsulära insatser under utbrottet av covid-19 .....	20
2.6	Analys och slutsatser .....	21
2.7	Politikens inriktning .....	22
2.8	Budgetförslag.....	27
2.8.1	1:1 Avgifter till internationella organisationer.....	27
2.8.2	1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet.....	28
2.8.3	1:3 Nordiskt samarbete.....	29
2.8.4	1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet.....	30
2.8.5	1:5 Inspektionen för strategiska produkter .....	31
2.8.6	1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning .....	33
2.8.7	1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI) .....	34
2.8.8	1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet (UI) .....	35
2.8.9	1:9 Svenska institutet.....	36
2.8.10	1:10 Information om Sverige i utlandet.....	37
2.8.11	1:11 Samarbete inom Östersjöregionen.....	37

# 1 Förslag till riksdagsbeslut

## Regeringens förslag:

1. Riksdagen anvisar anslagen för budgetåret 2021 inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan enligt tabell 1.1.
2. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2021 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i tabell 1.2.

**Tabell 1.1 Anslagsbelopp**

Tusental kronor

Anslag	
1:1 Avgifter till internationella organisationer	1 328 554
1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	165 299
1:3 Nordiskt samarbete	13 595
1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	4 826
1:5 Inspektionen för strategiska produkter	49 445
1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning	70 858
1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)	28 402
1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet (UI)	19 175
1:9 Svenska institutet	130 421
1:10 Information om Sverige i utlandet	15 475
1:11 Samarbete inom Östersjöregionen	173 215
<b>Summa anslag inom utgiftsområdet</b>	<b>1 999 265</b>

**Tabell 1.2 Beställningsbemyndiganden**

Tusental kronor

Anslag	Beställningsbemyndigande	Tidsperiod
1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	50 000	2022–2023
1:11 Samarbete inom Östersjöregionen	160 500	2022–2029
<b>Summa beställningsbemyndiganden inom utgiftsområdet</b>	<b>210 500</b>	



## 2 Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

### 2.1 Utgiftsområdets omfattning

Utgiftsområdet omfattar frågor som gäller Sveriges förhållande till och överenskommelser med andra stater och internationella organisationer. Inom utgiftsområdet verkar två myndigheter: Inspektionen för strategiska produkter och Svenska institutet.

#### Utvecklad resultatredovisning till riksdagen

Ett arbete har bedrivits inom Regeringskansliet för att utveckla resultatredovisningen till riksdagen (se vidare Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 11.4).

Arbetet har medfört att resultat-redovisningen i årets budgetproposition ser annorlunda ut jämfört med tidigare år.

### 2.2 Utgiftsutveckling

**Tabell 2.1 Utgiftsutveckling inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan**

Miljoner kronor

	Utfall 2019	Budget 2020 <sup>1</sup>	Prognos 2020	Förslag 2021	Beräknat 2022	Beräknat 2023
1:1 Avgifter till internationella organisationer	1 671	1 417	1 402	<b>1 329</b>	1 329	1 329
1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	191	193	194	<b>165</b>	182	184
1:3 Nordiskt samarbete	13	14	13	<b>14</b>	14	14
1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet	10	30	30	<b>5</b>	5	5
1:5 Inspektionen för strategiska produkter	40	47	48	<b>49</b>	50	50
1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning	52	72	72	<b>71</b>	74	74
1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)	28	28	28	<b>28</b>	28	28
1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet (UI)	19	19	19	<b>19</b>	19	19
1:9 Svenska institutet	125	131	132	<b>130</b>	132	133
1:10 Information om Sverige i utlandet	15	15	15	<b>15</b>	15	15
1:11 Samarbete inom Östersjöregionen	172	176	174	<b>173</b>	165	165
<b>Totalt för utgiftsområde 5</b>	<b>2 337</b>	<b>2 143</b>	<b>2 127</b>	<b>1 999</b>	<b>2 013</b>	<b>2 016</b>

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

**Tabell 2.2 Förändringar av utgiftsramen 2021–2023 för utgiftsområde 5 Internationell samverkan**

Miljoner kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>2 028</b>	<b>2 028</b>	<b>2 028</b>
Pris- och löneomräkning <sup>2</sup>	3	6	10
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	-33	-22	-22
varav BP21 <sup>3</sup>	-13	-2	-2
Överföring till/från andra utgiftsområden			
Övrigt			
<b>Ny utgiftsram</b>	<b>1 999</b>	<b>2 013</b>	<b>2 016</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

<sup>2</sup> Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2020. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2022–2023 är preliminär.

<sup>3</sup> Exklusive pris- och löneomräkning.

**Tabell 2.3 Utgiftsram 2021 realekonomiskt fördelad för utgiftsområde 5 Internationell samverkan**

Miljoner kronor

	2021
Transfereringar <sup>1</sup>	1 601
Verksamhetsutgifter <sup>2</sup>	397
Investeringar <sup>3</sup>	1
<b>Summa utgiftsram</b>	<b>1 999</b>

Den realekonomiska fördelningen baseras på utfall 2019 samt kända förändringar av anslagens användning.

<sup>1</sup> Med transfereringar avses inkomstöverföringar, dvs. utbetalningar av bidrag från staten till exempelvis hushåll, företag eller kommuner utan att staten erhåller någon direkt motprestation.

<sup>2</sup> Med verksamhetsutgifter avses resurser som statliga myndigheter använder i verksamheten, t.ex. utgifter för löner, hyror och inköp av varor och tjänster.

<sup>3</sup> Med investeringar avses utgifter för anskaffning av varaktiga tillgångar såsom byggnader, maskiner, immateriella tillgångar och finansiella tillgångar.

## 2.3 Mål för utgiftsområdet

Målet för utgiftsområdet Internationell samverkan är att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder (prop. 2007/08:1 utg. omr. 5, bet. 2007/08:UU1).

## 2.4 Resultatindikatorer och andra bedömningsgrunder

En rad olika faktorer bidrar till målet att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder. Insatser som finansieras genom utgiftsområdet ska ses i ett sammanhang där även effekterna av andra offentliga insatser eller samverkan med berörda aktörer bidrar till måluppfyllelsen för utgiftsområdet. Det handlar om en bredd av samhälleliga kontakter och relationsskapande på olika nivåer och i olika forum, och med diplomatiska, politiska och ekonomiska medel. Utlandsmyndigheterna spelar här en central roll. Utrikesförvaltningens förvaltningskostnader redovisas under utgiftsområde 1 Rikets styrelse.

En bärande del av verksamheten inom utgiftsområdet utgörs av de principer och politiska prioriteringar som vägleder den förda politiken. Dessa är Agenda 2030 för hållbar utveckling, demokrati och mänskliga rättigheter, rättsstatens principer, dialog och medling, fred och säkerhet samt jämställdhet genom en feministisk utrikespolitik, som kommer till uttryck i regeringens årliga utrikesdeklaration. För utgiftsområdet finns följande indikatorer för utvecklingen på området och verksamhetens resultat:

- Internationell krishantering och fredsfrämjande insatser: Antal utsända i civila och militära krishanterings- och fredsfrämjande insatser.
- Forskning om säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning: Stockholms internationella fredsforskningsinstitutets och Utrikespolitiska institutets förekomst i mediereportage.
- Exportkontroll: Handläggningstider för tillståndsärenden, antal avgjorda ärenden och omfattningen av tillsynsverksamheten.
- Nordiskt samarbete: Antal undanröjda hinder för rörlighet över gränserna.
- Sverigefrämjande: Nation Brands index, Svenska institutets stipendier, alumner och alumnverksamhet samt antal institutioner utomlands som undervisar i svenska.

## 2.5 Resultatredovisning

Den resultatredovisning som lämnas i budgetpropositionen bygger huvudsakligen på resultat som avser 2019. Sedan dess har förutsättningarna inom många områden ändrats på ett genomgripande sätt. Den pågående spridningen av det nya coronaviruset som orsakar sjukdomen covid-19 innebär en global kris med stora konsekvenser för människors liv, hälsa och ekonomi i Sverige och internationellt. Regeringen har vidtagit flera åtgärder för att minska effekterna av pandemin, bland annat för att svenska medborgare och personer som har hemvist i Sverige ska kunna resa hit. I resultatredovisningen beaktas även resultatet av åtgärder som vidtagits under 2020 i den utsträckning det finns relevant underlag tillgängligt.

### 2.5.1 Sveriges engagemang i internationella organisationer

I syfte att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder är Sverige engagerat i ett antal internationella organisationer. Arbetet är inriktat på bred internationell samverkan och samarbete.

Sverige var under 2019 en aktör i bland annat Förenta nationerna (FN), Europeiska Unionen (EU), Europarådet, Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE), Nordiska ministerrådet, Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD) och i sitt partnerskap med Nordatlantiska fördragsorganisationen (Nato). De obligatoriska avgifterna finansieras från anslag 1:1 *Avgifter till internationella organisationer* och utgjorde 2019 knappt 70 procent av utgiftsområdet. Utvecklingen av utgifter på anslaget är framför allt beroende av förändringar i organisationernas arbete och valutakurser och lämnar litet utrymme för svensk påverkan. I tabell 2.4 redovisas andelen kostnader av de totala årliga utbetalningarna till de internationella organisationerna.

**Tabell 2.4 Avgifter för respektive organisation som finansieras av anslag 1:1 Avgifter till internationella organisationer**

Procent	2019	2018	2017	2016
FN	62	49	59	61
Nordiska ministerrådet	23	31	24	24
Europarådet	4	5	5	4
OSSE	5	6	5	4
OECD	3	4	4	3
Övriga organisationer	3	5	3	4
Total	100	100	100	100

Källa: Kammarkollegiet.

## **FN**

FN är den främsta förvaltaren av en regelbaserad världsordning och en av de viktigaste arenorna för svensk utrikespolitik. FN:s roll är än viktigare i ljuset av konsekvenserna av utbrottet av covid-19.

Sverige bidrog 2019 till generalsekreterarens arbete med att reformera FN:s utvecklingssystem, freds- och säkerhetsarkitektur samt den interna förvaltningen av organisationen. Under toppmötet för de globala målen för hållbar utveckling, i samband med öppnandet av FN:s 74:e generalförsamling, antogs en politisk deklaration som förhandlades av Sverige och Bahamas. Deklarationen lyfter särskilt tio områden för en uppväxling av genomförandet av Agenda 2030 och de globala målen för hållbar utveckling. Under generalsekreterarens högnivåmöte om ökad klimatambition lanserade Sverige och Indien en ledarskapsgrupp för att driva på industrins klimatomställning.

Sverige bidrog 2019 till flera av FN:s fredsfrämjande insatser. Det enskilt största bidraget var till FN:s insats i Mali (Minusma). Sverige bidrog till arbetet med att utveckla FN:s fredsbevarande verksamhet och generalsekreterarens initiativ för att förbättra och effektivisera insatserna (Action for Peacekeeping).

Sverige fortsatte att vara aktivt i FN:s konfliktförebyggande och fredsbyggande arbete, inklusive som medlem i FN:s fredsbyggande kommission och som en av de största givarna till FN:s fredsbyggande fond. Sverige bidrog även till den pågående översynen av FN:s fredsbyggande arkitektur som pågår fram till september 2020. FN:s politiska högnivåforum om hållbar utveckling gjorde 2019 en särskild översyn av det globala målet om fredliga och inkluderande samhällen (mål 16). Sverige deltog aktivt i granskningen och lyfte särskilt fram klimatförändringar och ökad ojämlikhet i arbetet med fred och säkerhet.

Sverige fortsatte arbetet med kvinnor, fred och säkerhet som inleddes under medlemskapet i FN:s säkerhetsråd 2017–2018 genom nära erfarenhetsutbyte med nya medlemmar i rådet. Sverige arrangerade 2019 ett möte för säkerhetsrådets medlemmar och det civila samhället på detta tema. Sverige arbetade också för att EU-medlemmar och andra likasinnade säkerhetsrådsmedlemmar ska verka för att rådet ska hantera de allvarigaste konflikterna och bli bättre på att möta nya säkerhetsutmaningar såsom kopplingen mellan klimatförändringar och säkerhet.

## **EU**

EU är Sveriges viktigaste utrikes- och säkerhetspolitiska plattform. Utvecklingen av den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik inom ramen för genomförandet av den globala strategin för EU:s utrikes- och säkerhetspolitik fortsatte under 2019. Sverige deltog i 15 av EU:s 16 civila och militära krishanteringsinsatser och lämnade ett av de största personalbidragen till den civila krishanteringen 2019. Sverige verkade för genomförandet av den så kallade civila pakten som syftar till att EU:s civila krishantering ska bli mer handlingskraftig, effektiv och flexibel. En första översynskonferens genomfördes i november 2019. Beslut om att inrätta en ny civil rådgivande insats i Centralafrikanska republiken fattades i december 2019. Som en följd av ett svenskt initiativ etablerade EU:s rådgivande insats för civil säkerhetssektorreform i Ukraina närvaro i östra Ukraina 2019.

## **OSSE**

OSSE är ett säkerhetspolitiskt samarbetsorgan med 57 deltagande stater. Verksamheten omfattar bland annat militär rustningskontroll, mänskliga rättigheter, rättssäkerhet och demokrati. Vid OSSE:s ministermöte i Bratislava valdes Sverige,



efter att ha ställt sig till förfogande, till ordförande 2021. Sedan den 1 januari 2020 ingår Sverige därmed i OSSE:s ordförandeskapstrojka (inkommande, nuvarande och utgående ordförande).

Svenskt fokus under 2019 var OSSE:s hantering av den ryska aggressionen mot Ukraina och den ryska illegala annekteringen av Krim och den konflikt som därmed har uppstått. Vidare bidrog Sverige till att stärka jämställdhetsintegrering i OSSE och lyfte särskilt fram agendan för kvinnor, fred och säkerhet. Sverige bidrog till den dialog som förs om konventionell rustningskontroll och militärt förtroendeskapande. Sverige verkade för en modernisering av Wiendokumentet. Vidare verkade Sverige för genomförande och full efterlevnad av fördraget om observationsflygningar. Sverige bidrog även till att öka det civila samhällets möjligheter att delta i OSSE:s arbete. Inom ramen för rollen i ordförandeskapstrojkan drev Sverige frågan om att det politiska ansvarsutkrävandet ska fortgå opåverkat under pandemin även då OSSE:s permanenta råd inte kan ha fysiska sammanträden. Vidare agerade Sverige för att säkerställa rörelsefriheten för OSSE:s observatörsmission SMM i östra Ukraina, efter att missionens observatörer tvingats i karantän av ryskstödda separatister.

### **Europarådet**

Europarådet har 47 medlemsstater och arbetar bland annat med konventioner som skapar en normgrund för internationellt samarbete inom mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer. Sverige fortsatte att stödja Europarådets reformsträvanden och att prioritera organisationens kärnområden. Sverige verkade för att det unika övervakningssystemet enligt Europakonventionen och Europadomstolen kan fungera väl. Sverige värnade också Europarådets samarbete på ungdomsområdet.

För att trygga kärnverksamheten gav Sverige fortsatt särskilt stöd till Europadomstolen, Venedigkommissionen, Istanbulkonventionen och till Gruppen av stater mot korruption (Greco). Den ryska aggressionen mot Ukraina, inklusive den illegala annekteringen av Krim, präglade arbetet även under 2019. Under året återupptog Ryssland deltagandet i den parlamentariska församlingen. Sverige verkade för att stödja Ukraina genom Europarådets olika instrument och genom stöd till organisationens verksamhet och reformarbete i landet. Sverige bidrog även till Europarådets reformarbete i Armenien, Azerbajdzjan, Georgien, Moldavien och Belarus.

### **Partnerskapet med Nato**

Sedan 1994 är Sverige ett partnerland till Nato. Sveriges prioriterade målsättningar för partnerskapet är politisk dialog, övnings- och utbildningssamarbete och informationsutbyte, framför allt kopplat till säkerhetsläget i Sveriges närområde. Sveriges partnerskap med Nato fortsatte under 2019 att utvecklas i linje med dessa målsättningar och inom ramen för vår status som Enhanced Opportunities Partner (EOP). Sverige verkade även för ett fördjupat samarbete mellan EU och Nato på en rad områden under 2019 såsom cybersäkerhet, civil krisberedskap och motverkande av hybridhot. Sverige förlängde under året även stödet till Natos utbildnings- och rådgivningsmission i Afghanistan (Resolute Support Mission) och till Natos insats i Kosovo (Kosovo Force).

Nato vidtog under 2020 åtgärder för att alliansens kärnuppgifter inte ska försvåras under utbrottet av covid-19. Sverige deltog som partnerland i politiska överläggningar om krishantering av covid-19, med fokus på bland annat samarbetet mellan EU och Nato och lärdomarna för alliansens och partnerländernas civila beredskap.

## OECD

Genom expertgranskningar och erfarenhetsutbyte mellan medlemsländerna söker OECD lösningar på gemensamma utmaningar för en hållbar och inkluderande tillväxt och utveckling, högre levnadsstandard och en fungerande världshandel.

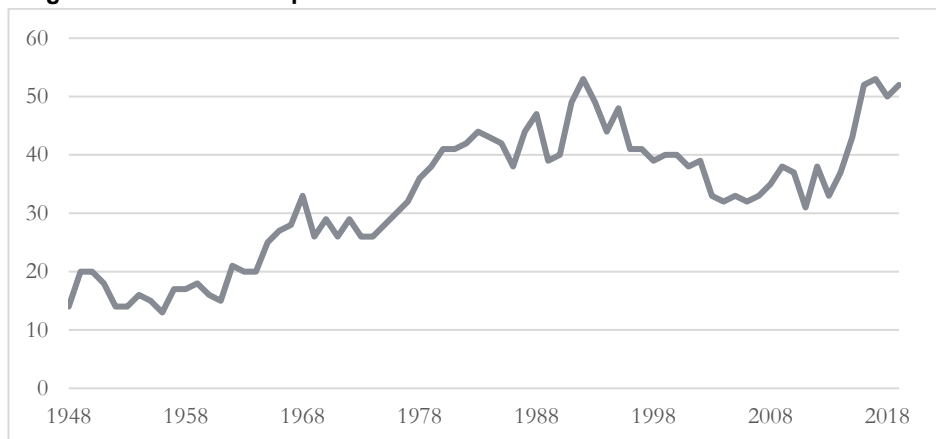
Organisationens rapporter, rekommendationer och granskningar har fortsatt att tjäna svensk policyutveckling väl inom flera områden, exempelvis 2019 års utvärderingar av svensk ekonomi, utvecklingssamarbete och humanitära bistånd samt skola (Pisa-undersökningen).

Frågor om framtidens arbetsmarknad var 2019 alltjämt högaktuella i OECD. En särskild stödenhet för det svenska Global Deal-initiativet inrättades i OECD med ansvar för att vidareutveckla partnerskapet. Sverige är sedan våren 2019 ordförande för initiativets styrkommitté, tillsammans med ILO och OECD. Arbetet med att bredda och fördjupa partnerskapet fortgick under året.

### 2.5.2 Verksamhet för fredsbyggande och säkerhetsfrämjande

Verksamhet för fredsbyggande och säkerhetsfrämjande finansieras från anslaget 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet* inom utgiftsområde 5 och från utgiftsområde 7 Internationellt bistånd. Genom stöd till mellanstatliga, multilaterala och enskilda organisationer för särskilda insatser och projekt bidrog Sverige till att främja konfliktförebyggande, freds- och säkerhetsfrämjande, medling, folkrätt och mänskliga rättigheter i vår omvärld under 2019. Stöden bidrog också till jämställdhet genom den feministiska utrikespolitiken samt till Agenda 2030 och de globala målen för hållbar utveckling. Läget i vår omvärld fortsätter att försämrats med fler väpnade konflikter och hot mot mänskliga rättigheter, se diagram 2.1. Antalet människor på flykt låg 2019 på den högsta nivån sedan andra världskrigets slut.

**Diagram 2.1 Antal väpnade konflikter i världen 1948–2018**



Källa: UCDP, Uppsala universitet

### Dialog och fredsprocesser

År 2019 fortsatte satsningen på dialog och fredsprocesser. Sverige bidrog under året till dialoginitiativ på Cypern, Koreahalvön och i Jemen. Sverige startade också ett nytt dialoginitiativ för Venezuela. Sverige verkade för inkluderande fredsprocesser, där insatser med det civila samhället på lokal nivå kopplar till officiella processer på central nivå. Kvinnors och ungas deltagande på alla nivåer är en central prioritering för Sverige i detta arbete, eftersom väl förankrade fredsavtal är mer hållbara.

Medlemmarna i det svenska kvinnliga medlingsnätverket bidrog till att stärka kvinnors roll i fredsprocesser genom att stärka kvinnliga fredsledares kapacitet och färdigheter i dialog och medling från länder såsom Palestina, Zimbabwe, Mali och Georgien.

Genom stöd till Europeiska fredsinstitutet bidrog Sverige till institutets engagemang i dialog- och medlingsprojekt i främst Mellanöstern. Institutet bidrog till och kompletterade EU:s globala arbete för fred. Även Stockholms fredsforskningsinstitut SIPRI, med stöd från Sverige, bidrog till dialogansträngningar inom ramen för arbete med icke-spridning och nedrustning.

### **Expertstöd och metodutveckling för effektiva insatser**

Sverige ställde under 2019 experter till förfogande för freds- och säkerhetsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet till bland annat FN:s insats på Cypern och till EU:s militära insats i Centralafrikanska republiken. Genom dessa experter bidrog Sverige till förbättrad mål- och mandatuppfyllnad för de mottagande organisationerna och insatserna. Folke Bernadotteakademien (FBA) bistod FN under 2019 i utveckling och uppdatering av FN:s riktlinjer för avvärjning, demobilisering och återanpassning av före detta kombattanter.

### **2.5.3 Sveriges deltagande i internationell krishantering och fredsfrämjande insatser**

Målet med Sveriges deltagande i fred- och säkerhetsfrämjande insatser är att förebygga, hantera och lösa kriser och konflikter och i förlängningen att bygga hållbar fred. Sveriges utsända personal finansieras inom utgiftsområdet från anslaget 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet*, utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap, anslaget 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt* samt utgiftsområde 7 Internationellt bistånd anslaget 1:1 *Biståndsverksamhet*, den del som enligt OECD:s biståndskommitté (DAC) räknas som bistånd. I det följande redogörs övergripande för resultaten av det svenska deltagandet i internationella fredsfrämjande insatser, finansierade under alla tre utgiftsområden.

Sveriges bidrag till internationell krishantering och fredsfrämjande insatser under 2019 koncentrerades till regioner och konflikter som är prioriterade ur ett utrikes-, säkerhets- och biståndspolitiskt perspektiv. Även det försvars- och rättspolitiska perspektivet beaktades.

Sverige verkade under året för att mandat och mål för de insatser som Sverige bidrar till blir så tydliga som möjligt med hänsyn tagen till den ofta komplexa, föränderliga och utmanande miljö som insatserna verkar i. Regeringen beslutade 2019 en ny strategi för internationell civil krishantering och fredsfrämjande 2020–2023 som styr Sveriges biståndsfinansierade bidrag till civila insatser. Sverige verkade för att internationella krishanterings- och fredsfrämjande insatser fortgår under utbrottet av covid-19, så långt det är möjligt med hänsyn till liv och hälsa.

### **Utsänd personal till närmare 50 insatser världen över**

Sverige bidrog 2019 med utsänd personal till närmare 50 civila och militära krishanterings- och fredsfrämjande insatser under ledning av EU, FN, OSSE och Nato. De myndigheter som deltog med personal var Försvarsmakten, Polismyndigheten, Folke Bernadotteakademien, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB), Kriminalvården, Domstolsverket och Åklagarmyndigheten. Utöver utsänd personal bidrog Sverige med expertis till de internationella organisationernas högkvarter – främst EU, OSSE och FN. Ett mindre antal experter var också knutna till EU:s och OSSE:s delegationer och kontor.

### **Kvinnor, fred och säkerhet i internationell krishantering**

Mellan 2018 och 2019 var andelen kvinnor i civila insatser oförändrad och Sveriges personaltid bidrag hade oftast en mycket högre andel kvinnor jämfört med respektive

insats totala andel kvinnor. För de militära bidragen ökade andelen kvinnor med en procentenhet, se tabell 2.5. Samtliga utsändande myndigheter arbetade med jämställdhetsintegrering under året. Sverige var även drivande för nya åtaganden på jämställdhetsområdet inom ramen för EU:s civila krishanteringsinsatser.

Det totala antalet utsända från Sverige redovisas i tabell 2.5. Antalet utsända 2019 var omkring 620, men antalet tjänstgörande varierade från månad till månad. Antalet utsända har minskat med omkring 110 personer jämfört med 2018.

**Tabell 2.5 Antal utsända i civila och militära krishanterings- och fredsfrämjande insatser samt fördelningen kvinnor män 2017–2019, fördelat per region**

Antal och procent

Insats	Totalt antal 2019	Totalt antal 2018	Totalt antal 2017	Andel kvinnor/ män 2019	Andel kvinnor/ män 2018	Andel kvinnor/ män 2017
<b>Afrika söder om Sahara</b>						
Civil	64	78	67	42/58	45/55	37/63
Militär	332	378	419	12/88	12/88	11/89
<b>Mellanöstern och Nordafrika</b>						
Civil	30	34	27	53/47	41/59	37/63
Militär	61	81	78	13/87	6/94	4/96
<b>Östeuropa, Centralasien och Västra Balkan</b>						
Civil	78	97	99	38/62	42/58	36/64
Militär	4	4	8	25/75	25/75	25/75
<b>Asien</b>						
Civil	4	4	4	75/25	75/25	75/25
Militär	35	35	35	10/90	13/87	14/86
<b>Latinamerika</b>						
Civil	6	12	21	0/100	17/83	29/71
Militär	0	0	0	0/0	0/0	0/0
<b>Totalt</b>	<b>614</b>	<b>723</b>	<b>749</b>			
<b>Civil</b>	<b>182</b>	<b>225</b>	<b>209</b>	<b>42/58</b>	<b>42/58</b>	<b>38/62</b>
<b>Militär</b>	<b>432</b>	<b>498</b>	<b>540</b>	<b>12/88</b>	<b>11/89</b>	<b>10/90</b>

Källa: Folke Bernadotteakademien, insatsstatistik civila insatser för december 2017, 2018, och 2019. Årsberättelse för Försvarmakten 2017, 2018 och 2019 (antal befattningar eller antal individer om dessa understiger antalet befattningar, andel män och kvinnor i procent på grund av personalrotation).

Tabell 2.6 illustrerar de svenska bidragen genom utsänd personal 2017–2019. Därefter beskrivs ett urval av insatser mer ingående för att ge en bild av insatsernas resultat. Kostnaden för Sveriges samlade engagemang 2019 var cirka 1 400 miljoner kronor, varav drygt 365 miljoner kronor för civila insatser som nästan uteslutande finansierats inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd.

**Tabell 2.6 Utsänd personal i civila och militära krishantering- och fredsfrämjande insatser 2017–2019**

Land/insats	Organisation	Syfte	Insats	Svensk personal 2019	Svensk personal 2018	Svensk personal 2017
<b>Afrika söder om Sahara</b>						
Centralafrikanska republiken (CAR)/MINUSCA	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	4	6	6
CAR/EUTM	EU	Stabilisering och säkerhetssektorreform (SSR)	Militär	9	9	9
Demokratiska republiken Kongo (DRK)/MONUSCO	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	9	13	7
DRK/MONUSCO	FN	Stabilisering och säkerhet	Militär	2	4	2
Guinea Bissau/UNIOGBIS	FN	Stabilisering och fredsbyggande	Civil	0	1	1
Mali/MINUSMA	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	6	7	5
Mali/MINUSMA	FN	Stabilisering och säkerhet	Militär	297	330	330
Mali/EUCAP SAHEL	EU	Stöd för rättsstatsuppbyggnad och SSR	Civil	2	2	1
Mali/EUTM	EU	Utbildning och rådgivning till Malis försvarsmakt	Militär	8	15	7
Niger/EUCAP SAHEL	EU	Stöd för rättsstatsuppbyggnad och SSR	Civil	1	1	2
Somalia/UNSOM	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	6	6	8
Somalia/EUCAP	EU	Kapacitetsbyggande säkerhetssektor och maritim sektor	Civil	7	10	10
Somalia/EUNAVFOR Atalanta	EU	Marin insats mot sjöröveri och för skydd av humanitära leveranser/HQ	Militär	3	6	38
Somalia/EUTM	EU	Utbildning av försvarsmakt	Militär	9	8	8
Somalia/ UNODC Somaliland	FN	Stöd för rättsstatsuppbyggnad	Civil	3	5	4
Sydsudan/UNMISS	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	21	20	7
Sydsudan/UNMISS	FN	Stabilisering och säkerhet	Militär	2	2	2
Västsahara/MINURSO	FN	Övervakning stillestånd	Militär	2	4	4
<b>Mellanöstern och Nordafrika</b>						
Irak/EUAM	EU	Stöd säkerhetssektorreform	Civil	9	5	6
Irak/Operation Inherent Resolve (OIR)	Mellanstatlig koalition	Militär utbildningsinsats	Militär	50	70	70
Irak/UNITAD*	FN	Stöd utreda brott av ISIL	Civil	2	x	x
Jemen/Hodeidah/UNMHA*	FN	Stödja och övervaka genomförande av stilleståndsavtal	Civil	3	x	x
Jemen/Hodeidah/UNMHA*	FN	Stödja och övervaka genomförande av stilleståndsavtal	Militär	2	x	x
Libyen/EUBAM	EU	Stöd för rättstatsuppbyggnad och gränsförvaltning	Civil	4	4	4
Libyen/UNSMIL	FN	Stabilisering och säkerhet	Civil	0	1	1
Mellanöstern/UNTSO	FN	Övervakning av gränser/stilleståndslinjer	Militär	8	8	8
Södra centrala Medelhavet/EUNAVFORM ED Operation Sophia	EU	Marin kapacitet mot smuggling och trafficking samt bistå nödställda	Militär	2	3	3
Palestina/EUPOL COPPS	EU	Rättstatsstöd, främst polis	Civil	10	10	2
Palestina/EUBAM Rafah	EU	Stöd för gränsförvaltning	Civil	2	0	0
Palestina (Hebron)/TIPH**	TIPH	Övervakning Hebron	Civil	0	13	14
<b>Östeuropa, Centralasien och Västra Balkan</b>						

Land/insats	Organisation	Syfte	Insats	Svensk personal 2019	Svensk personal 2018	Svensk personal 2017
Cypern/UNFICYP	FN	Övervakning stillestånd	Civil	2	3	0
Georgien/EUMM	EU	Övervakning av stillestånd och verka för avspänning	Civil	16	20	20
Kosovo/EULEX	EU	Rättstødsinsats mot bl.a. org. brottslighet och korruption	Civil	17	16	21
Kosovo/OSCE Mission in Kosovo	OSSE	Demokrati, mänskliga rättigheter och rättsstatsuppbyggnad	Civil	2	3	3
Kosovo/KFOR	NATO	Stabilisering och säkerhet	Militär	4	4	4
Moldavien & Ukraina/EUBAM	EU	Stöd för gränsförvaltning	Civil	0	0	1
Tadzjikistan/OSSE	OSSE	Rättsstatsstöd och säkerhet	Civil	1	1	1
Ukraina/EUAM	EU	Civil säkerhetsreform. Främst stöd till polis	Civil	16	19	16
Ukraina/SMM	OSSE	Observationer av konflikten och säkerhetsläget samt konfliktförebyggande insatser	Civil	16	28	16
Ryssland	OSSE	Gränsövervakning Gukovo/Donetsk	Civil	1	0	0
<b>Asien</b>						
Afghanistan/Resolute Mission Support	NATO	Utbildnings- och rådgivningsinsats	Militär	25	24	24
Kashmir/UNMOGIP	FN	Övervakning stilleståndslinje	Militär	5	6	6
Koreahalvön/NNSC	Samarbete neutrala stater	Övervakning stilleståndslinje	Militär	5	5	5
Myanmar/UNDP	FN	Fredsbyggande	Civil	1	1	1
<b>Latinamerika</b>						
Colombiamissionen/UN Mission in Colombia	FN	Övervakning av fredsavtal	Civil	2	3	4
UNMAS i Colombia	FN	Stöd till minröjning	Civil	3	0	0
Guatemala/CICIG**	Oberoende/FN	Rättsstatsstöd	Civil	0	2	1
Haiti/MINJUSTH (MINSUTAH)	FN	Stabilisering, säkerhet och rättsstatsstöd	Civil	0	4	6

Källa: Folke Bernadotteakademien, insatsstatistik för december månad 2017, 2018 respektive 2019 för civila insatser (totalen varierar under året, uppdelning kvinnor/män per insats kan erhållas av FBA). Årsberättelse för Försvarsmakten 2017, 2018 och 2019 där max antal befattningar anges, exakt antal varierar något under året. Årsberättelse över GSFP-insatser, European External Action Service, 2019. Förklaring: \* = ny insats 2019, \*\* = nedlagd insats 2019

## Sahel och Mali

Säkerhetsläget i Mali och den bredare Sahelregionen var allvarligt under 2019. Genomförandet av fredsavtalet i Mali från juni 2015 har gått långsamt och det internationella samfundet har därför fortsatt att ge stöd till Mali. Sverige arbetade i Mali för att processen ska bli mer inkluderande så att kvinnor får utökade möjligheter att påverka och delta i fredsarbetet.

FN-insatsen Minusma verkar på bred front för att stabilisera landet. Sverige bidrog 2019 med personal från Försvarsmakten, vilket beskrivs närmare inom utgiftsområde 6, och med personal från Polismyndigheten. Målet för svenskt deltagande är att bidra till att uppfylla Minusmas mandat och därigenom bidra till förbättrad säkerhet i Mali samt understödja långsiktigt hållbara lösningar på krisen. Sverige bidrog även med ett specialiserat polisteam till Centralafrikanska republiken (Minusca) för att motarbeta genusbaserat våld.

Sverige fortsatte bidraget till EU:s rådgivnings- och utbildningsinsats till stöd för Malis försvarsmakt (EUTM Mali) och EU:s civila missioner (EUCAP Sahel Mali och

EUCAP Sahel Niger). De tre insatserna bidrog till kapacitetsuppbyggnad av Malis försvarsmakt och interna säkerhetsstyrkor i Mali och Niger.

#### Irak, Jemen och Afghanistan

Sverige fortsatte 2019 sitt breda och långsiktiga engagemang i Irak. Sverige deltar sedan 2015 i den militära utbildningsinsats som bedrivs inom ramen för den internationella koalitionen mot Isil/Daeshs insats, Operation Inherent Resolve, vilket beskrivs närmare inom utgiftsområde 6. Sverige bidrog även med personal till EU:s civila rådgivningsinsats i Irak (EUAM Irak).

Sverige bidrog med 30 utsända till Natos utbildnings- och rådgivningsinsats i Afghanistan, Resolute Support Mission (RSM) under 2019. RSM bidrar till att stärka de afghanska säkerhetsstyrkornas förmåga att självständigt hantera säkerheten i landet. Säkerhetssituationen i landet är utmanande och behovet av militär internationell närvaro förblir stort. Det svenska militära deltagandet beskrivs närmare inom utgiftsområde 6.

#### Ukraina och Georgien

EU:s civila rådgivande insats i Ukraina (EUAM) stöder arbetet med reformering av den civila säkerhetssektorn. Sverige bidrog 2019 till att en ny fältnärvaro ska öppnas i Mariupol, som ska arbeta med strategisk rådgivning och projektverksamhet med ukrainska departement och myndigheter. Sverige fortsatte att lämna bidrag till konfliktförebyggande och stabilisering i Georgien genom EU:s civila observatörsinsats EUMM. Insatsen övervakar avtalet om eldupphör mellan Ryssland och Georgien från år 2008, bland annat med höghöjdskameror för att bättre kunna övervaka på icke-regeringskontrollerat område.

Svensk personal deltog i OSSE:s särskilda observatörsmission (SMM) i Ukraina 2019. Missionen verkar konfliktförebyggande genom att underlätta dialog mellan konfliktens parter.

### 2.5.4 Starkt engagemang för nedrustning och icke-spridning

Insatser för nedrustning och icke-spridning finansieras från anslagen 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet*, 1:6 *Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning* och delvis även inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd för insatser som utgör internationellt bistånd enligt OECD DAC:s kriterier. Sveriges obligatoriska bidrag till de internationella konventionerna på området finansieras från anslaget 1:1 *Avgifter till internationella organisationer*.

Sveriges nedrustning- och ickespridningsarbete syftar till att reducera och eliminera massförstörelsevapen, motverka att dessa vapen används och sprids samt kontrollera och i vissa fall helt förbjuda även konventionella vapen. Genom en aktiv politik och god teknisk expertis fortsatte Sverige i FN, EU och bilateralt att bidra till nedrustning och icke-spridning under 2019.

Sverige lanserade i juni 2019 Stockholmsinitiativet för kärnvapennedrustning i samband med ett ministermöte i Stockholm. Initiativet samlar 16 icke-kärnvapenstater och syftar till att åstadkomma politiskt engagemang och konkreta framsteg inför icke-spridningsfördraget NPT:s översynskonferens. En politisk deklaration antogs vid Stockholmsmötet som anger gruppens gemensamma prioriteringar avseende nedrustningsagendan inom NPT:s ram.

Sverige tillträdde ett ettårigt uppdrag som ordförande för IAEA:s styrelse i september 2019. Sverige bidrog under året till att värna IAEA:s tre huvuduppgifter, att främja

fredlig användning, att kontinuerligt förbättra kärnsäkerhet och nukleärt strålskydd samt att bedriva kärnämneskontroll.

Sverige bidrog till insatser för att eliminera och förhindra spridning av biologiska och kemiska vapen, inte minst genom hanteringen av frågan om Syriens kemiska vapen i Organisationen för förbud mot kemiska vapen (OPCW). Sverige bidrog i den expertgrupp (CCW Group of Governmental Experts) som arbetar för att föra frågan om autonoma vapensystem framåt, bland annat vad gäller karakterisering av så kallade LAWS, den humanitära rättens krav och innebörden av begreppet mänsklig kontroll. Arbetet för jämställdhet och jämställd representation gick vidare genom riktat stöd för att öka kvinnors deltagande i multilaterala nedrustningsförhandlingar.

### 2.5.5 Ökat genomslag för forskning om säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning

Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI), Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (Sipri) och Utrikespolitiska institutet (UI) fortsatte 2019 att bedriva forskning om säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning med finansiering från anslagen 1:6 *Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning*, 1:7 *Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut* och 1:8 *Bidrag till Utrikespolitiska institutet*.

Som ett mått på genomslagskraften av Sipris forskning förekom institutet i mer än 30 100 mediereportage i mer än 140 länder under 2019, vilket är en betydande ökning från 2018, se tabell 2.7. Sipris databas om militärutgifter slog nytt rekord när den nådde fler än 3 870 medier under lanseringsveckan i april 2019.

Genom evenemangsverksamheten, utgivning av tryckta och digitala publikationer och genom expertmedverkan i medier under 2019 bidrog UI till förståelsen, kunskapen och intresset för utrikespolitik och globala frågor hos allmänheten. Institutets genomslagskraft tilltog under året, mätt som institutets närvaro i svenska respektive internationella medier. Jämfört med 2018 har det skett en ökning med 2 170 artiklar och även sett över en längre tidsperiod har institutets närvaro i svenska medier ökat.

**Tabell 2.7 Sipri och UI:s förekomst i medier**

Förekomst i medier

Procent	2015	2016	2017	2018	2019
Sipri (svenska och internationella medier)	100	100	126	122	167
UI (svenska medier)	100	126	140	98	177

Källa: Sipri årsredovisning 2015–2019, UI årsredovisning 2015–2019.

### 2.5.6 Fortsatt effektiv exportkontroll

Inspektionen för strategiska produkter (ISP) och Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) är de centrala myndigheterna på exportkontrollområdet. Verksamheten vid ISP finansieras från anslag 1:5 *Inspektionen för strategiska produkter*, medan SSM:s verksamhet inom området finansieras inom utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap.

Regeringen redovisar årligen grunderna för den svenska exportkontrollpolitiken, arbetet och dess resultat samt utvecklingen på området i en skrivelse till riksdagen, senast i Strategisk exportkontroll – krigsmateriel och produkter med dubbla användningsområden 2019 (skr. 2019/20:114).

Tillståndsärenden hos ISP har över tid ökat i antal och blivit mer komplexa. Handläggningstiderna för ärenden som gäller produkter med dubbla användningsområden fortsatte att öka under 2019. Däremot minskade ärendebalansen för både



krigsmateriel och produkter med dubbla användningsområden. Åtta ärenden föredrogs för Exportkontrollrådet 2019, jämfört med 14 ärenden 2018.

Tillsynsbesök är en viktig del av ISP:s verksamhet för att förebygga och åtgärda brister i företags exporthantering. Under 2019 genomfördes 24 tillsynsbesök och elva av tillsynerna resulterade i föreläggande om åtgärder. Antalet tillsynsbesök gällande produkter med dubbla användningsområden ökade med 50 procent jämfört med föregående år.

## 2.5.7 Utvecklat samarbete inom Östersjöregionen

Regeringen har som övergripande mål att förbättra relationer och samarbeten inom Östersjöregionen. Östersjösamarbetet bedrivs genom regeringens strategi för Svenska institutets verksamhet inom Östersjösamarbetet 2016–2020 (UD2016/11388/EC). Verksamheten finansieras från anslaget 1:11 *Samarbete inom Östersjöregionen*.

### En hållbar utveckling och stärkt global konkurrenskraft i regionen

Sverige gav under 2019 stöd till ett ökat antal lands- och sektorsövergripande samarbetsprojekt i syfte att möta gemensamma utmaningar i regionen. Utvärdering visar att denna stödform är effektiv och resulterat i utökade nätverk, långsiktiga samarbeten, kunskapsöverföring och kapacitetsutveckling. Stödet bidrog 2019 till genomförandet av EU:s strategi för Östersjöregionen genom att bland annat öka engagemanget från svenska aktörer samt genom att underlätta inkluderingen av östeuropeiska länder utanför EU i olika samarbetsprojekt.

SI:s långtidsuppföljning 2019 visar att 80 procent av projektdeltagarna har fortsatt att samarbeta 2–3 år efter att projektet avslutats. Projektstöden har även breddats till nya aktörer och totalt har cirka 15 000 personer nåtts genom dessa projekt under perioden.

### Ökad integration mellan EU:s medlemsstater och länderna inom EU:s östliga partnerskap samt Ryssland

Genom olika plattformar för dialog och nätverksbyggande, exempelvis ledarskapsprogram, besöksresor för svenskstuderande och kommunikationsinsatser, bidrog Sverige under 2019 till ökat förtroende och utbyte mellan unga, förändringsaktörer, beslutsfattare och offentlig sektor i regionen. Fokus låg på demokrati och mänskliga rättigheter, jämställdhet, hbtq-personers rättigheter, yttrandefrihet samt miljö- och hållbarhetsfrågor. Utbyten inom kultur och medier möjliggjordes inom programmet Creative Force. Stödet till regionala ledarskapsprogram ökade deltagarnas kunskaper inom innovation, hållbar förvaltning och genomförandet av Agenda 2030 och de globala målen för hållbar utveckling. Arbetet fortsatte med att främja samarbete på högskolenivå i regionen och bland annat beviljades drygt 100 nya stipendier för högskolestudier i Sverige.

## 2.5.8 Breddat samarbete med Ryssland

Arbetet till stöd för en demokratisk utveckling och ökad respekt för mänskliga rättigheter samt för en förbättrad miljö i Östersjön och nordvästra Ryssland hade under 2019 sin utgångspunkt i regeringens resultatstrategi för Sveriges stöd till demokrati, mänskliga rättigheter och miljö i Ryssland 2014–2018 (UD2018/08515/EC). I januari 2020 fattade regeringen beslut om en ny strategi för Sveriges stöd till Ryssland för perioden 2020–2024. Verksamheten finansieras från anslaget 1:11 *Samarbete inom Östersjöregionen* och genomförs av Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida).

### **Ökad respekt för mänskliga rättigheter samt stärkt demokratisk utveckling och medborgarinflytande**

Sverige bidrog 2019 med stöd till civilsamhällesorganisationer. Stöd gavs fortsatt till verksamhet för ökad jämställdhet och minskad diskriminering. På medieområdet möjliggjorde det svenska stödet bland annat utbildning av journalister i nya medier och oberoende journalistik. Sverige bidrog till att stärka koordinationen mellan civilsamhällesorganisationer som är verksamma i Ryssland och skapade och utökade kontakter och samarbeten mellan ryska och svenska grund- och gymnasieskolor och andra organisationer.

### **Förbättrad miljö och minskad klimatpåverkan i Östersjöområdet**

Sveriges stöd inom miljöområdet resulterade 2019 i ökad kapacitet i arbetet med planering för effektiv och hållbar havsanvändning i Barents- och Östersjöregionerna samt till ett ökat deltagande hos lokalbefolkningen i arbetet med nationalparker och naturskyddade områden.

### **Särskild satsning**

Under 2017 anslog regeringen medel för en särskild satsning över fyra år på yttrandefrihet, cybersäkerhet, kontakter med det civila samhället och motverkan av desinformation. Sverige bidrog 2019 till stärkt kapacitet hos civilsamhällesorganisationer och ökad motståndskraft hos aktörer i det civila samhället, i synnerhet medier, mot yttre påverkan. Stöd lämnades till bland annat civilsamhällesorganisationer i Ryssland, till journalistutbyte genom Barents Press, till kurser i media management på SSE Riga och till projekt genom Medieinstitutet Fojo på Linnéuniversitetet för att stärka utvecklingen av fria, oberoende och professionella medier i Östeuropa.

## **2.5.9 Regionalt samarbete**

Sverige var fram till oktober 2019 ordförandeland i Barentsrådet (2017–2019). Sverige deltar vidare i samarbetet inom Östersjöstaternas råd och Arktiska rådet. Det övergripande målet med vårt engagemang i dessa organisationer är att bidra till dialog och samverkan, vilket ökar samarbetet och därmed säkerheten i Barents-, Arktis-, och Östersjöregionerna. Sverige verkar också för ett fördjupat regionalt utrikes- och säkerhetspolitiskt samarbete i de nordiska och nordisk-baltiska formaten N5 och NB8.

Fokus för arbetet i Barentsrådet var under året hållbar utveckling, jämställdhet och respekt för mänskliga rättigheter. Arbete bedrevs för att reducera antalet särskilt förenade områden i nordvästra Ryssland och fyra så kallade ”hot spots” har avvecklats under svenskt ordförandeskap. Samverkan utvecklades för att stärka den civila krisberedskapen och för att öka de mellanfolkliga kontakterna med särskild inriktning på ungdomar. Aktiviteter genomfördes för att skapa fler arbetstillfällen genom ökad turism samt för att slutföra uppdateringen av den regionala transportplanen och därmed synliggöra gränsöverskridande flaskhalsar som behöver ges åtgärdsprioritet.

Inom Östersjöstaternas råd (CBSS) bidrog Sverige till arbetet med att motverka klimatförändring och främja hållbar utveckling, stärka den civila krisberedskapen, bekämpa organiserad brottslighet, bland annat människohandel för arbetskraftsändamål, samt för ökad jämställdhet och ökade mellanfolkliga kontakter, särskilt mellan ungdomar samt för att stärka fokus på utsatta barn.

Arktiska rådets arbete under 2019 präglades av utrikesministermötet i Rovaniemi i maj då man inte lyckades anta en gemensam ministerdeklaration på grund av oenighet på

klimateområdet. Ministrarna kunde dock komma överens om arbetsplaner och politiskt prioriterade projekt för rådets arbetsgrupper under den isländska ordförandeskapsperioden (2019–2021). Exempel på viktiga aktiviteter för svensk del är lanseringen av projekten om marin nedskräpning och om våtmarker och biologisk mångfald. Vidare fortsatte Sverige att stödja jämställdhetsarbetet och arbetet med psykisk ohälsa bland urfolken.

### 2.5.10 Norden ska bli världens mest hållbara och integrerade region

Sverige främjar nordiskt samarbete inom utgiftsområde 5 via anslagen 1:1 *Angifter till internationella organisationer* och 1:3 *Nordiskt samarbete*. Regeringen redogjorde för de resultat som uppnåtts inom det nordiska regeringssamarbetet under 2019, med huvudsakligt fokus på arbetet i Nordiska ministerrådet, i skrivelsen Nordiskt samarbete (skr. 2019/20:90). Under året bidrog Sverige bland annat till att civilsamhällesorganisationer och gränsregionala informationstjänster kunnat verka för ett stärkt nordiskt samarbete genom kompetensbyggande seminarier och andra arrangemang.

De nordiska statsministrarna antog den 20 augusti 2019 en ny vision för det nordiska samarbetet, som ska styra verksamheten och budgeten i Nordiska ministerrådet: ”Vår Vision 2030: Norden ska bli världens mest hållbara och integrerade region”. Antalet hanterade gränshinder är en viktig indikator för visionen. Åtta gränshinder hanterades mellan de nordiska länderna 2019: fem blev helt eller delvis lösta och tre avskrevs. Bland annat löstes problemet med lägre ersättning vid föräldraledighet, när ersättningen grundats på studiemedel och studierna bedrivits i ett annat nordiskt land än Sverige.

### 2.5.11 Sverige är ett fortsatt starkt varumärke

Insatser inom Sverigefrämjande genomförs av utlandsmyndigheterna med finansiering från anslaget 1:10 *Information om Sverige i utlandet* samt av Svenska institutet (SI), vars främjandeverksamhet huvudsakligen finansieras från anslag 1:9 *Svenska institutet*. Detta avsnitt behandlar även verksamhet utförd av SI som finansieras inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning och 24 Näringsliv. Sverigefrämjandet under 2019 gav förutsättningar för regeringen att nå framgång även inom andra områden, framför allt export-, investerings- och turismfrämjande samt innovationsfrämjande. Dessa resultat redovisas inom utgiftsområde 24 Näringsliv. Svenska institutets biståndsfinansierade verksamhet redovisas inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd.

Det långsiktiga arbetet med Sverigefrämjandet fortsatte under 2019. SI arbetar med att sprida information och kunskap om Sverige, främja svenska intressen internationellt och bygga långsiktiga relationer till Sverige. Sverigefrämjandet bedrivs genom bland annat utställningar, kommunikationsinsatser, besöksprogram, studentmässor, stipendier och utvecklings- och ledarskapsprogram. Tabell 2.8 visar utvecklingen inom relationsskapande insatser av vikt för det långsiktiga främjandet. Antalet stipendier ökade 2019 jämfört med 2018, liksom antalet alumner som nu uppgår till cirka 16 000 alumner i 140 länder. Alumnföreningarna skapade mötesplatser samt bidrog till utvecklade kontaktnät och synlighet för Sverige. Alumnföreningarnas aktiviteter fortsatte att öka 2019. Svenskundervisning vid utländska lärosäten öppnade upp för Sverigefrämjande dialoger och erfarenhetsutbyten. Antalet lärosäten är stabilt över tid.

**Tabell 2.8 Stipendier, alumner och svenskundervisning**

Aktivitet	2019	2018	2017
Antal utländska lärosäten som bedriver svenskundervisning	230	228	229
Antal beviljade stipendier (antal kvinnor/antal män)	518 (258/260)	446 (235/211)	577 (298/279)
Antal alumner i SI:s nätverk (könsuppdelad statistik finns inte tillgänglig)	16 000	13 000	12 000
Antal aktiviteter arrangerade av alumnföreningar	157	63	38

Källa: Svenska institutet

En indikator för effekterna av Sverigefrämjande insatser är oberoende bedömningar av Sveriges varumärke. Enligt Nation Brands Index, ett av flera index som mäter länders varumärken, uppnådde Sverige 2019 plats 9 av de 50 länder som mäts, samma plats som 2018 men en högre placering än tidigare år, se tabell 2.9. Genom omvärldsbevakning och analys bygger SI kunskap om Sverige bilden och fångar såväl tendenser som specifika frågor. Bilden av Sverige har diversifierats de senaste åren, men bilden i medierna är i huvudsak god liksom den generella Sverige bilden.

**Tabell 2.9 De tio länderna med bästa varumärket enligt Nation Brands Index 2015–2019**

Land	2019	2018	2017	2016	2015
Tyskland	1	1	1	2	2
Frankrike	2	4	2	5	4
Kanada	3	5	4	4	5
Storbritannien	4	3	3	3	3
Japan	5	2	4	7	6
USA	6	6	6	1	1
Italien	7	6	7	6	7
Schweiz	8	8	8	8	8
Sverige	9	9	10	10	10
Australien	10	10	9	9	9

Källa: Källa: Nation Brands Index

### 2.5.12 Konsulära insatser under utbrottet av covid-19

Den konsulära verksamheten är en kärnuppgift för utrikesförvaltningen och finansieras från anslag 1:4 *Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet* och från utgiftsområde 1 Rikets styrelse. En konsulär krisberedskapsorganisation upprätthålls för att även vid en större kris eller katastrof utomlands kunna bistå drabbade.

#### Åtgärder under utbrottet av covid-19

Utrikesförvaltningen har bidragit med hjälp till svenska resenärer med assisterade hemresor genom såväl svenskarrangerade resor som samordning inom EU och den nordiska kretsen. Fram till den 10 maj 2020 har cirka 7 500 svenska medborgare och personer som har sin hemvist i Sverige fått hjälp att ta sig hem med runt 260 transporter, främst flyg.

## Ökat antal konsulära ärenden

Antalet konsulära och civilrättsliga ärenden har ökat stadigt de senaste åren. Totalt 234 nya ärenden om bortförda barn och barn i behov av skydd inkom 2019, vilket kan jämföras med 231 (2018) och 169 (2017). Statistik uppdelad över kön saknas. Antal dödsfallsärenden 2019 var 1 782, att jämföra med 1 576 (2018) och 1 291 (2017).

Regeringens särskilda satsning på familjekonfliktområdet med särskilt fokus på barn- och tvångsäktenskap ökade under 2019 kapaciteten att handlägga ärenden om personer som förs eller kvarhålls utomlands mot sin vilja. En kunskapsbas togs fram för en mer förutsägbar och effektiv ärendehantering. Samverkan stärktes genom utbildning av cirka 1 600 personer inom socialtjänsten och andra relevanta aktörer och en större informationskampanj genomfördes i Sverige under året.

## 2.6 Analys och slutsatser

Regeringen bedömer att den verksamhet som bedrivs inom utgiftsområdet har bidragit till ökad måluppfyllelse av utgiftsområdets mål att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder.

Regeringen anser att Sverige under 2019 fortsatte att vara en respekterad partner i EU, FN, Nordiska ministerrådet, OSSE, Europarådet, OECD och partnerskapet med Nato. Vårt samlande internationella engagemang bygger på kontakter mellan stater, med civila samhället och samverkan i internationella organisationer och bidrog i bred bemärkelse till en gemensam säkerhet genom diplomati, medling och förtroendeskapande åtgärder. Därmed bidrog deltagandet i dessa internationella organisationer till att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder.

Mot bakgrund av det försämrade omvärldsläget bidrog Sverige till arbetet med att utveckla och förstärka Europeiska unionens gemensamma säkerhets- och försvarspolitik. Sverige verkade för att stärka EU:s säkerhetspolitiska aktörskap och arbetade även för ett nära samarbete mellan EU och FN och andra internationella organisationer i syfte att försvara, stärka och utveckla multilateralismen och den regelbaserade världsordningen. I en tid då den europeiska säkerhetsordningen utmanas arbetade Sverige för att folkrättsliga principer respekteras och internationella åtaganden följs, inklusive i OSSE som Sverige är ordförande i under 2021. Sverige bidrog till jämställdhet och ett stärkt genomförande av agendan för kvinnor, fred och säkerhet genom vårt engagemang i organisationer som EU, FN, OSSE och inom ramen för vårt partnerskapsavtal med Nato.

Antalet konflikter i världen har fortsatt att öka under senare år och fattigdom koncentreras alltmer till konfliktdrabbade och sviktande stater. Sveriges breda engagemang för inkluderande och hållbar fred, säkerhet, jämställdhet och genomförandet av Agenda 2030 och hållbar utveckling är centralt för att motverka och stävja denna utveckling. Den svenska freds- och säkerhetsfrämjande verksamheten bidrog 2019 till att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder, med insatser bland annat genom det svenska kvinnliga medlingsnätverket.

I det internationella arbetet för nedrustning och icke-spridning fortsatte Sverige att vara en stark och trovärdig röst. Teknisk sakkunskap från FOI och SSM, liksom studier och seminarier av Sipri gav sakunderlag i regeringens arbete med nedrustnings- och icke-spridningsfrågor, klimat och säkerhet och bidrog till att Sverige kunde inta en aktiv roll med hög trovärdighet. På detta sätt bidrog verksamheten till att säkerställa målsättningen att tillvarata Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder.

Regeringens bedömning är att svensk exportkontroll fortsatte att bedrivas strikt och effektivt, i enlighet med gällande nationellt regelverk och Sveriges internationella

åtaganden på icke-spridningsområdet. På detta sätt bidrog verksamheten till att säkerställa målsättningen att tillvarata Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder.

Regeringen bedömer att Utrikespolitiska institutet fortsatte att bidra till målet för utgiftsområdet genom analys och informerad samhällsdiskussion om internationella frågor i det svenska samhället.

Den Sverigefrämjande verksamheten fortsatte att ha god effekt genom att förmedla en fördjupad och nyanserad bild av Sverige i utlandet. Det samlade Sverigefrämjandet under 2019 bidrog till att öka omvärldens förtroende för Sverige och begränsade konsekvenserna av desinformation och falska nyheter. Främjandet av Sverige som studienation bidrog till att skapa relationer och nätverk inom nyckelområden, samt underlättade nya samarbeten och utbyten. Sverigefrämjandet gav också förutsättningar för regeringen att nå framgång även inom andra områden, framför allt export, investeringar och turism. Regeringens samlade bedömning är att de statliga insatserna för att främja Sverige utomlands har bidragit till målet för utgiftsområdet.

Östersjösamarbetet och främjande av demokrati och mänskliga rättigheter i Ryssland utgjorde 2019 fortsatt en viktig aspekt av svensk utrikes- och säkerhetspolitik. Arbetet under 2019 resulterade i ökat regionalt samarbete och stärkta förutsättningar för ökat folk-till-folksamarbete i regionen och bidrog på så vis till att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med andra länder. Stödet för demokrati och mänskliga rättigheter, jämställdhet och minskad miljö- och klimatpåverkan i Ryssland har kunnat genomföras och vidareutvecklas bland annat vad gäller insatser för att motverka desinformation och inskränkningar av yttrandefrihet. Sverige bidrog även till mer inkluderande samhällen och ökat förtroende mellan människor bland annat genom utlandsmyndigheterna i Ryssland och de baltiska länderna, som fått stöd för insatser med fokus på rysktalande och andra minoritetsgrupper i Baltikum.

Regeringens bedömning är att Sveriges aktiva deltagande i det nordiska samarbetet 2019 bidrog till att säkerställa Sveriges intressen i förbindelserna med övriga nordiska länder och fördjupa den regionala sammanhållningen. Norden har kommit en bra bit på väg mot målet att bli världens mest integrerade region och Sverige har fortsatt stått bakom ett tydligt fokus på klimat, miljö, jämställdhet och hållbar utveckling.

Regeringens bedömning är att svenska medborgare och personer som har hemvist i Sverige under 2019 fått adekvata råd och stöd av utrikesförvaltningen när de råkat i svårigheter utomlands eller befunnit sig i krisdrabbade områden. På detta sätt har verksamheten bidragit till målet för utgiftsområdet.

## 2.7 Politikens inriktning

Spridningen av covid-19 tydliggör Sveriges omvärldsberoende. Diplomati och internationellt samarbete ökar i betydelse för att säkra Sveriges intressen. Regeringens utrikespolitiska inriktning redovisas för riksdagen i den årliga utrikesdeklarationen.

### Sverige är ordförande i OSSE 2021

Sveriges medlemskap i internationella organisationer möjliggör genomslag för regeringens utrikes- och säkerhetspolitik och samlade internationella engagemang. Regeringen anser att Sverige ska fortsätta att vara en ansvarfull medlem av dessa internationella organisationer.

Utrikesministern har utsetts att vara ordförande för OSSE under 2021. Därigenom kommer regeringen att ha möjlighet att påverka agendan i frågor av stor betydelse för Sveriges och Europas säkerhet, med fokus på de konflikter som pågår i OSSE-

regionen. Under ordförandeskapet kommer regeringen att verka för stärkt respekt för den europeiska säkerhetsordningen i syfte att föra konflikterna i regionen närmare sina lösningar. Sverige kommer även att verka för att demokrati och mänskliga rättigheter ska utgöra utgångspunkten för att bygga långsiktig säkerhet i linje med OSSE:s breda säkerhetsbegrepp. Denna utgångspunkt är vägledande för regeringens prioriteringar under ordförandeskapet. Regeringen verkar för ett stärkt samarbete med FN och EU inom ramen för OSSE.

Regeringen fortsätter att arbeta för ett mer effektivt, resultatorienterat, representativt och transparent FN bland annat med målsättningen att FN ska bistå länder i genomförandet av Agenda 2030. Prioriterade områden för regeringen i FN är fredsbyggande och förebyggande av väpnad konflikt, folkrätten och främjandet av de mänskliga rättigheterna, kvinnors och flickors inflytande och meningsfulla deltagande, fredsfrämjande insatser, miljö och klimat samt nolltolerans mot sexuella utnyttjanden, övergrepp och sexuella trakasserier. Sverige kommer att vara ledande i en global koalition för ekonomisk jämställdhet som initierats inom ramen för FN-systemet. Sverige ska aktivt arbeta för att motverka korruption inom FN-systemet och för att organisationen ska reformeras för att bättre kunna möta framtidens utmaningar.

Regeringen ska verka för och bidra till genomförande av åtagandena i EU:s samarbete för civil och militär krishantering och tillhöra kärnan i utformningen av EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik. Regeringen kommer att arbeta aktivt för att utveckla EU:s förmåga att bemöta hybridhot, inklusive cyberangrepp. Regeringen ska verka för en stärkt samverkan mellan EU och FN och för integrering av FN:s säkerhetsrådsresolutioner om kvinnor, fred och säkerhet i EU:s insatser samt för att relevant policyutveckling i EU präglas av Agenda 2030. Regeringen ska betona vikten av samarbetet mellan EU och Nato och verkar för att samarbetet är komplementärt och ömsesidigt förstärkande.

Regeringen prioriterar Europarådets kärnområden: mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatens principer, i syfte att bidra till en gemensam värdegrund och en stärkt europeisk säkerhetsordning.

Regeringen ska värna OECD:s plats i en regelbaserad multilateral världsordning. Organisationens bidrag till framtidens utbildning, arbetsmarknad, effektivt utvecklingssamarbete, hållbart företagande och god offentlig förvaltning ska värnas. Regeringen avser verka för och bidra till att OECD:s analysarbete kring covid-19 fortsatt utgör en viktig kunskapskälla för Sverige och övriga medlemsländer i arbetet med att minimera de negativa konsekvenserna av pandemin. Som ordförande i styrkommittén för Global Dealinitiativet ska Sverige bidra till att initiativets stödenhet ges förutsättningar att utveckla och bredda partnerskapet under OECD:s och ILO:s värdskap.

I enlighet med Sveriges säkerhetspolitiska linje utvecklas partnerskapet med Nato, med fokus på politisk dialog, övnings- och utbildningssamarbete och informationsutbyte, framför allt kopplat till säkerhetsläget i Sveriges närområde. Partnerskapet med Nato är även ett viktigt verktyg för att värna den transatlantiska länken. Regeringen ska bidra till att inom EU, med Nato och i andra sammanhang stärka samarbetet om hybridhot, inklusive cybersäkerhet och arbetet mot desinformation.

## Fred och säkerhet

Sveriges arbete inom fred och säkerhet samt fredsmedling, dialog och fredsprocesser är än mer relevant, utifrån en förändrad omvärld. Sveriges engagemang i dialogprocesser i bland annat Jemen och Nordkorea fortsätter.

En av vår tids stora utmaningar är att främja demokrati, bekämpa ojämlikhet och visa att hela samhällen kan gynnas av globaliseringen. Regeringen ska värna principerna i Agenda 2030 och arbeta för att alla ska vara med och ingen ska lämnas utanför i det internationella arbetet för en hållbar utveckling. Arbetet med den feministiska utrikespolitiken fortsätter 2021. Sverige behövs mer än någonsin för att vara en tydlig röst för jämställdhet. Regeringen ska fortsatt arbeta för kvinnors fulla och lika deltagande i konfliktförebyggande, krishantering, konfliktlösning och fredsbyggande, som bidrar till internationell fred och säkerhet. Regeringen arbetar för att minska risken för utanförskap bland unga människor. För att öka stabiliteten i länder i konflikt krävs många olika insatser, bland annat främjande av ekonomisk utveckling och produktiv sysselsättning med anständiga arbetsvillkor. Klimatförändringarnas konsekvenser bidrar redan i dag till social oro och instabilitet. Regeringens avsikt är därför att länken mellan klimat och säkerhet uppmärksammas i internationella forum.

### **Internationell krishantering och fredsfrämjande insatser**

Sverige ska fortsatt lämna bidrag till internationell krishantering och fredsfrämjande insatser och vara en tydlig förespråkare för mänskliga rättigheter, demokratisk utveckling och rättsstatens principer samt jämställdhet och bidra till att dessa kärnvärden beaktas i det internationella fredsfrämjande arbetet. Sverige ska bidra till internationell fred och säkerhet också genom bidrag till fredsfrämjande militära insatser eftersom säkerhet och trygghet är grundförutsättningar för upprätthållandet av fred och för att skapa rätt förutsättningar för långsiktigt hållbar utveckling, demokrati och mänskliga rättigheter. Regeringens arbete för en fredligare och säkrare värld ska bedrivas i och i nära samarbete med organisationer som FN, EU, Nato och OSSE. Inom EU kommer regeringen särskilt att verka för genomförande av unionens strategi för kvinnor, fred och säkerhet samt för att EU:s handlingsplan för jämställdhet genomförs i alla delar av EU:s utrikespolitik.

### **Nedrustning och icke-spridning**

Regeringen anser att nedrustning och icke-spridning av kärnvapen fortsatt är en svensk utrikes- och säkerhetspolitisk prioritering, inte minst mot bakgrund av kärnvapnens ökade aktualitet. Inför icke-spridningsfördraget NPT:s översynskonferens, som i ljuset av covid-19 senarelagts till 2021, ska regeringen verka för ett resultat som slår vakt om fördragets grundläggande roll, bekräftar de åtaganden som gjorts samt flyttar fram positionerna avseende genomförandet av dessa åtaganden. Utgångspunkten för det svenska engagemanget är det initiativ som regeringen lanserade sommaren 2019 tillsammans med 15 andra icke-kärnvapenstater. Det syftar till att bygga politiskt stöd för att konkreta framsteg i genomförandet av nedrustningsåtaganden ska kunna göras i samband med översynskonferensen.

### **Forskning och kunskap om säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning**

Forskning om säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning ska bedrivas med statligt stöd av bland annat Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI), Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (Sipri) och Utrikespolitiska institutet (UI). Ett jämställdhetsperspektiv ska beaktas. Regeringens ambition är att UI ska vara en relevant och policyinriktad tankesmedja som bistår med kritiskt tänkande, expertanalyser samt Sverigeperspektiv.

### **Exportkontroll**

Sverige ska upprätthålla en strikt, effektiv och modern exportkontroll. Det fortsatta genomförandet av det skärpta svenska regelverket för export av krigsmateriel ska



prioriteras. Regeringen ska verka för ökad anslutning till och effektivt genomförande av vapenhandelsfördraget ATT. Sverige verkar inom EU för att nå ökad samstämmighet mellan medlemsländerna i tillämpningen av EU:s gemensamma ståndpunkt om vapenexport. Utvecklingen inom framväxande känsliga teknologier påverkar exportkontrollen och ska fortsatt uppmärksammas. Inspektionen för strategiska produkter (ISP) har det huvudsakliga ansvaret för att exportkontrollregelverken följs.

## **Sverigefrämjande**

Svenska institutet och utlandsmyndigheterna fortsätter sitt arbete med att främja Sverige, bland annat genom att förmedla riktad information och kunskap om Sverige samt bidra till samarbete och långsiktiga relationer med andra länder. Arbetet med att motverka desinformation är prioriterat. Utlandsmyndigheternas främjandearbete fortsätter 2021 för ett integrerat främjande – där handels-, investerings-, värderings- och kulturfrämjande genomförs samfällt. I syfte att bygga bredare ekonomiska relationer med partnerländer avser regeringen fortsätta att utveckla synergier mellan utvecklingssamarbete, omställningen till en klimatneutral och cirkulär ekonomi, handel och främjande. Satsningarna på att marknadsföra svensk högre utbildning i andra länder och på alumnätverk är prioriterade.

## **Samarbete inom Östersjöregionen**

Behovet av stärkt samarbete i Östersjöregionen och ökade mellanfolkliga kontakter med Ryssland är stort. Regeringen avser att fortsätta att bredda insatserna för stärkt demokrati och respekt för mänskliga rättigheter i Ryssland. Detta gäller särskilt stärkandet av fria och oberoende medier samt insatser mot desinformation. Regeringen förlänger satsningen på yttrandefrihet, cybersäkerhet, kontakter med det civila samhället och motverkan av desinformation som gjordes i budgetpropositionen för 2018 med ett år. Regeringen avser att se över verksamheten under 2021.

Regeringen kommer i Barentsrådet att verka för ökat mellanfolkligt samarbete med särskild tonvikt på unga samt hållbar utveckling i enlighet med Agenda 2030 och de globala målen. I Östersjöstaternas råd ska regeringen arbeta för att stärka samarbetet för stärkt krisberedskap, grön omställning, ett renare Östersjön och mot organiserad brottslighet. Under 2021 ska regeringen driva och utveckla en aktiv Arktispolitik med fokus på en fredlig och hållbar utveckling i regionen och med utgångspunkt i Sveriges Arktisstrategi.

## **Fortsatt starkt nordiskt samarbete**

Regeringen fortsätter att prioritera det nordiska samarbetet och är drivande i arbetet med att förverkliga de nordiska statsministrarnas vision om att Norden ska vara världens mest hållbara och integrerade region år 2030. Sverige ska verka för att arbetet ska vara konkret och resultaten mätbara. Utbrottet av covid-19 har visat på behovet av ett ännu starkare nordiskt samarbete. Regeringen kommer därför att fortsätta verka för ökad mobilitet och stärkt samarbete i gränsregionerna samt för stärkt nordisk samverkan för att stå bättre rustade inför nästa kris. Sverige ska värna ett ökat fokus på digitalisering, hälsa, klimat och miljö och genomgående integrering av jämställdhets-, hållbarhets- och barn- och ungdomsperspektiven.

## **Konsulär verksamhet**

Den konsulära verksamheten har ökat på senare år och den konsulära förmågan har prövats i samband med flera kriser utomlands, liksom vid utbrottet av covid-19. Arbetet fortsätter med att vidmakthålla och utveckla en god konsulär beredskap.



## 2.8 Budgetförslag

### 2.8.1 1:1 Avgifter till internationella organisationer

**Tabell 2.10 Anslagsutveckling 1:1 Avgifter till internationella organisationer**

Tusental kronor

2019	Utfall	1 670 854	Anslagssparande	8 700
2020	Anslag	1 416 554 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	1 402 139
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>1 328 554</b>		
2022	Beräknat	1 328 554		
2023	Beräknat	1 328 554		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

### Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för avgifterna avseende Sveriges medlemskap i internationella organisationer, främst Förenta nationerna (FN), Europarådet, Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE), Nordiska ministerrådet och Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD).

### Regeringens överväganden

**Tabell 2.11 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:1 Avgifter till internationella organisationer**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>1 328 554</b>	<b>1 328 554</b>	<b>1 328 554</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>1 328 554</b>	<b>1 328 554</b>	<b>1 328 554</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FIU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 1 328 554 000 kronor anvisas under anslaget 1:1 *Avgifter till internationella organisationer* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 1 328 554 000 kronor respektive 1 328 554 000 kronor.

## 2.8.2 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet

**Tabell 2.12 Anslagsutveckling 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet**

Tusental kronor

2019	Utfall	191 323	Anslagssparande	6 350
2020	Anslag	193 326 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	194 148
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>165 299</b>		
2022	Beräknat	182 162 <sup>2</sup>		
2023	Beräknat	183 575 <sup>3</sup>		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

<sup>2</sup> Motsvarar 181 302 tkr i 2021 års prishnivå.

<sup>3</sup> Motsvarar 181 302 tkr i 2021 års prishnivå.

### Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för att främja fred och säkerhet, förebygga konflikter, genomföra sanktioner och humanitär verksamhet samt främja respekten för folkrätten och de mänskliga rättigheterna. Det får ske genom stöd till projekt, seminarier, konferenser, utbildnings- och forskningsinsatser och andra särskilda insatser, samt som statsbidrag till mellanstatliga eller enskilda organisationer och institutioner. Anslaget får även användas för utgifter för att ställa svensk personal till förfogande för fredsfrämjande-, säkerhetsfrämjande- och konfliktförebyggande verksamhet inom ramen för Förenta nationerna (FN), Europeiska unionen (EU), Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE), Nato/PFF eller andra mellanstatliga eller enskilda organisationer.

### Regeringens överväganden

**Tabell 2.13 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>193 326</b>	<b>193 326</b>	<b>193 326</b>
Pris- och löneomräkning <sup>2</sup>	1 339	2 262	3 778
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	-29 366	-13 424	-13 528
varav BP21 <sup>3</sup>	-17 000		
- Sveriges ordförandeskap i OSSE	-17 000		
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>165 299</b>	<b>182 162</b>	<b>183 575</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

<sup>2</sup> Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2020. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2022–2023 är preliminär.

<sup>3</sup> Exklusive pris- och löneomräkning.

För att finansiera ökningen av anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* inom utgiftsområde 1 för Sveriges ordförandeskap i OSSE 2021 föreslås anslaget minskas med 17 000 000 kronor 2021. Regeringen föreslår att 165 299 000 kronor anvisas under anslaget 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 182 162 000 kronor respektive 183 575 000 kronor.

## Bemyndigande om ekonomiska åtaganden

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att under 2021 för anslaget 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet* besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 50 000 000 kronor 2022 och 2023.

**Tabell 2.14 Beställningsbemyndigande för anslaget 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet**

Tusentals kronor

	Utfall 2019	Prognos 2020	Förslag 2021	Beräknat 2022	Beräknat 2023
Ingående Åtaganden	14 000	12 500	20 000	50 000	25 000
Nya åtaganden	5 500	20 000	50 000		
Infriade åtaganden	-7 000	-12 500	-20 000	-25 000	-25 000
Utestående åtaganden	12 500	20 000	50 000	25 000	
Erhållet/förslaget bemyndigande	50 000	50 000	50 000		

**Skälen för regeringens förslag:** Anslaget används bl.a. för statsbidrag till mellanstatliga eller enskilda organisationer och institutioner. Regeringen behöver i vissa fall ingå fleråriga ekonomiska åtaganden i förhållande till organisationer som får årligen återkommande strategiska stöd. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2021 för anslaget 1:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet* ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 50 000 000 kronor 2022 och 2023.

### 2.8.3 1:3 Nordiskt samarbete

**Tabell 2.15 Anslagsutveckling 1:3 Nordiskt samarbete**

Tusental kronor

2019	Utfall	12 815	Anslagssparande	780
2020	Anslag	13 595 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	13 457
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>13 595</b>		
2022	Beräknat	13 595		
2023	Beräknat	13 595		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

### Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för nordiskt bilateralt och multilateralt samarbete. Anslaget får också användas för utgifter för statsbidrag till Svenska Föreningen Norden. Anslaget får även användas för utgifter för insatser för att främja samarbetsprojekt i Norden, särskilt projekt med specifikt gränsregional prägel samt till samarbetsprojekt företrädesvis i närområdet.

## Regeringens överväganden

**Tabell 2.16 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:3 Nordiskt samarbete**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>13 595</b>	<b>13 595</b>	<b>13 595</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>13 595</b>	<b>13 595</b>	<b>13 595</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 13 595 000 kronor anvisas under anslaget 1:3 *Nordiskt samarbete* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 13 595 000 kronor respektive 13 595 000 kronor.

### 2.8.4 1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet

**Tabell 2.17 Anslagsutveckling 1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet**

Tusental kronor

2019	Utfall	9 953	Anslagssparande	3 873
2020	Anslag	29 826 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	29 522
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>4 826</b>		
2022	Beräknat	4 826		
2023	Beräknat	4 826		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

## Ändamål

Anslaget får användas för utgifter:

- enligt lagen (2003:491) om konsulärt ekonomiskt bistånd,
- för konsulära insatser vid en kris eller en katastrof utomlands enligt lagen (2010:813) om konsulära katastrofinsatser eller liknande händelser,
- för höjd beredskap och initiala åtgärder vid en konsulär kris,
- för insatser för bortförda och kvarhållna barn i utlandet samt utgifter för resor och andra utgifter som har till syfte att främja rätten till umgänge mellan barn och föräldrar,
- i samband med rättegång inför internationell domstol eller liknande organ där svenska staten är part eller deltar på annat liknande sätt,
- för särskilda informationsinsatser riktade till utlandsresenärer,
- för ersättning enligt sjöförklaringskungörelsen (1967:294) till person som enligt sjölagen (1994:1009) tillsammans med svensk utlandsmyndighet deltar vid sjöförklaring och enligt sjöförklaringskungörelsen till annan än befälhavaren och medlem av besättningen för inställelse till förhör vid sjöförklaring inför svensk utlandsmyndighet,
- för informations- och utbildningsinsatser för myndigheter som verkar inom familjekonfliktområdet med fokus på frågor om barn- och tvångsåktenskap samt för statsbidrag till enskilda organisationer som är verksamma i dessa frågor, och

- för specifika tidsbegränsade insatser i enskilda konsulära ärenden avseende barn- och tvångsäktenskap.

## Regeringens överväganden

**Tabell 2.18 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>4 826</b>	<b>4 826</b>	<b>4 826</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>4 826</b>	<b>4 826</b>	<b>4 826</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 4 826 000 kronor anvisas under anslaget 1:4 *Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 4 826 000 kronor respektive 4 826 000 kronor.

## 2.8.5 1:5 Inspektionen för strategiska produkter

**Tabell 2.19 Anslagsutveckling 1:5 Inspektionen för strategiska produkter**

Tusental kronor

2019	Utfall	40 372	Anslagssparande	4 774
2020	Anslag	47 029 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	47 852
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>49 445</b>		
2022	Beräknat	49 843 <sup>2</sup>		
2023	Beräknat	50 415 <sup>3</sup>		

<sup>1</sup> Inklusivt beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

<sup>2</sup> Motsvarar 49 445 tkr i 2021 års prisnivå.

<sup>3</sup> Motsvarar 49 445 tkr i 2021 års prisnivå.

## Ändamål

Anslaget får användas för Inspektionen för strategiska produkters (ISP) förvaltningsutgifter.

## Regeringens överväganden

**Tabell 2.20 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:5 Inspektionen för strategiska produkter**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>45 029</b>	<b>45 029</b>	<b>45 029</b>
Pris- och löneomräkning <sup>2</sup>	586	953	1 481
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer varav BP21 <sup>3</sup>	3 830	3 861	3 905
- Generell besparing i statsförvaltningen	-170	-170	-170
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>49 445</b>	<b>49 843</b>	<b>50 415</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

<sup>2</sup> Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2020. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2022–2023 är preliminär.

<sup>3</sup> Exklusive pris- och löneomräkning.

I propositionen Extra ändringsbudget för 2020 – Ersättning till riskgrupper, kapitalinsatser i statligt ägda företag och andra åtgärder med anledning av coronaviruset (prop. 2019/20:187), aviserades en ökning av anslaget från och med 2021 för myndighetens nya roll som nationell kontaktpunkt enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/452 av den 19 mars 2019 om upprättande av en ram för granskning av utländska direktinvesteringar i unionen. Anslaget bör därför ökas med 4 000 000 kronor. Från och med 2022 beräknas anslaget öka med 4 000 000 kronor.

Anslaget föreslås minskas med 170 000 kronor 2021 till följd av en generell besparing (se Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 7.4) och beräknas fr.o.m. 2022 minska med samma belopp.

Vissa delar av inspektionens verksamhetskostnader ska inte täckas av avgifter. Det gäller internationell verksamhet som inte är kopplad till tillstånds- och tillsynsarbetet, inklusive exportkontrollstöd utomlands, samt den verksamhet som inspektionen bedriver som endast behörig myndighet för genomförandet av vissa internationella sanktioner.

Regeringen föreslår att 49 445 000 kronor anvisas under anslaget 1:5 *Inspektionen för strategiska produkter* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 49 843 000 kronor respektive 50 415 000 kronor.

### Budget för avgiftsbelagd verksamhet

Inspektionen för strategiska produkter tar ut avgifter i enlighet med förordningen (2013:707) om kontroll av vissa skjutvapen, delar till skjutvapen och ammunition. Dessa intäkter får disponeras av myndigheten. Vidare tas avgifter ut i enlighet med bestämmelserna i förordningen (2008:889) om finansiering av verksamheten vid Inspektionen för strategiska produkter. Dessa intäkter disponeras inte av myndigheten.



**Tabell 2.21 Uppdragsverksamhet**

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (intäkt-kostnad)	Akkumulerat resultat
Utfall 2019	325	627	-302	-895
(varav tjänsteexport)	0	0		
Prognos 2020	400	600	-200	-1095
(varav tjänsteexport)	0	0		
Budget 2021	400	650	-250	-1345
(varav tjänsteexport)	0	0		

Källa: ISP:s budgetunderlag och årsredovisning.

**Tabell 2.22 Offentligrättslig verksamhet**

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter till inkomsttitel (som inte får disponeras)	Intäkter som får disponeras	Kostnader	Resultat (intäkt-kostnad)
Utfall 2019	33 198	0	33 092	106
Prognos 2020	36 600	0	36 500	100
Budget 2021	36 500	0	36 500	0

Källa: ISP:s budgetunderlag och årsredovisning.

## 2.8.6 1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning

**Tabell 2.23 Anslagsutveckling 1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning**

Tusental kronor

2019	Utfall	51 900	Anslagssparande	2 162
2020	Anslag	72 358 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	71 606
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>70 858</b>		
2022	Beräknat	73 858		
2023	Beräknat	73 858		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

### Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning, däribland relevant verksamhet vid Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI) och Utrikespolitiska institutet (UI) och statsbidrag till projekt som svenska och utländska organisationer och institut genomför på området.

## Regeringens överväganden

**Tabell 2.24 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>72 358</b>	<b>72 358</b>	<b>72 358</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	-1 500	1 500	1 500
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>70 858</b>	<b>73 858</b>	<b>73 858</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FIU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 70 858 000 kronor anvisas under anslaget 1:6 *Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 73 858 000 kronor respektive 73 858 000 kronor.

### 2.8.7 1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)

**Tabell 2.25 Anslagsutveckling 1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)**

Tusental kronor

2019	Utfall	28 402	Anslagssparande	
2020	Anslag	28 402 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	28 402
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>28 402</b>		
2022	Beräknat	28 402		
2023	Beräknat	28 402		

<sup>1</sup> Inklusivt beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

### Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för statsbidrag till stiftelsen Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI) för vetenskaplig forskning i konfliktfrågor samt frågor rörande internationellt samarbete för fred och säkerhet i enlighet med stiftelsens stadgar.

## Regeringens överväganden

**Tabell 2.26 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:7 Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>28 402</b>	<b>28 402</b>	<b>28 402</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>28 402</b>	<b>28 402</b>	<b>28 402</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 28 402 000 kronor anvisas under anslaget 1:7 *Bidrag till Stockholms internationella fredsforskningsinstitut (SIPRI)* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 28 402 000 kronor respektive 28 402 000 kronor.

### 2.8.8 1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet (UI)

**Tabell 2.27 Anslagsutveckling 1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet (UI)**

Tusental kronor

2019	Utfall	19 175	Anslagssparande	
2020	Anslag	19 175 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	19 175
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>19 175</b>		
2022	Beräknat	19 175		
2023	Beräknat	19 175		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

## Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för statsbidrag till Utrikespolitiska institutet.

## Regeringens överväganden

**Tabell 2.28 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:8 Bidrag till Utrikespolitiska institutet (UI)**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>19 175</b>	<b>19 175</b>	<b>19 175</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>19 175</b>	<b>19 175</b>	<b>19 175</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 19 175 000 kronor anvisas under anslaget 1:8 *Bidrag till Utrikespolitiska institutet (UI)* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 19 175 000 kronor respektive 19 175 000 kronor.

## 2.8.9 1:9 Svenska institutet

**Tabell 2.29 Anslagsutveckling 1:9 Svenska institutet**

Tusental kronor

2019	Utfall	125 239	Anslagssparande	1 629
2020	Anslag	131 360 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	131 636
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>130 421</b>		
2022	Beräknat	131 631 <sup>2</sup>		
2023	Beräknat	133 155 <sup>3</sup>		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

<sup>2</sup> Motsvarar 130 421 tkr i 2021 års prisnivå.

<sup>3</sup> Motsvarar 130 421 tkr i 2021 års prisnivå.

### Ändamål

Anslaget får användas för Svenska institutets förvaltningsutgifter. Anslaget används även för Svenska institutets Sverigefrämjande uppgifter.

### Regeringens överväganden

**Tabell 2.30 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:9 Svenska institutet**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>131 360</b>	<b>131 360</b>	<b>131 360</b>
Pris- och löneomräkning <sup>2</sup>	1 545	2 778	4 331
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	-2 484	-2 507	-2 536
varav BP21 <sup>3</sup>	-460	-460	-460
- Generell besparing i statsförvaltningen	-460	-460	-460
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>130 421</b>	<b>131 631</b>	<b>133 155</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

<sup>2</sup> Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel 2020. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning. Pris- och löneomräkningen för 2022–2023 är preliminär.

<sup>3</sup> Exklusive pris- och löneomräkning.

Anslaget föreslås minskas med 460 000 kronor 2021 till följd av en generell besparing (se Förslag till statens budget, finansplan m.m. avsnitt 7.4) och beräknas fr.o.m. 2022 minska med samma belopp.

Regeringen föreslår att 130 421 000 kronor anvisas under anslaget 1:9 *Svenska institutet* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 131 631 000 kronor respektive 133 155 000 kronor.

## 2.8.10 1:10 Information om Sverige i utlandet

**Tabell 2.31 Anslagsutveckling 1:10 Information om Sverige i utlandet**

Tusental kronor

2019	Utfall	15 114	Anslagssparande	361
2020	Anslag	15 475 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	15 318
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>15 475</b>		
2022	Beräknat	15 475		
2023	Beräknat	15 475		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

### Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för information om Sverige i utlandet samt för det allmänna Sverigefrämjandet.

### Regeringens överväganden

**Tabell 2.32 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:10 Information om Sverige i utlandet**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>15 475</b>	<b>15 475</b>	<b>15 475</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer			
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>15 475</b>	<b>15 475</b>	<b>15 475</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Regeringen föreslår att 15 475 000 kronor anvisas under anslaget 1:10 *Information om Sverige i utlandet* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 15 475 000 kronor respektive 15 475 000 kronor.

## 2.8.11 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen

**Tabell 2.33 Anslagsutveckling 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen**

Tusental kronor

2019	Utfall	172 124	Anslagssparande	2 091
2020	Anslag	176 215 <sup>1</sup>	Utgiftsprognos	173 828
<b>2021</b>	<b>Förslag</b>	<b>173 215</b>		
2022	Beräknat	165 215		
<b>2023</b>	<b>Beräknat</b>	<b>165 215</b>		

<sup>1</sup> Inklusive beslut om ändringar i statens budget 2020 och förslag till ändringar i samband med denna proposition.

### Ändamål

Anslaget får användas för utgifter för samarbete, samverkan och integration inom Östersjöregionen. Anslaget får vidare användas för utgifter för insatser som rör Ryssland avseende miljö samt mänskliga rättigheter och demokrati, Svenska institutets Östersjösamarbete samt insatser i eller i nära anslutning till Östersjöområdet bl.a.

inom ramen för Östersjöstaternas råd, Nordliga dimensionen, Arktiska rådet och Barentsrådet. Anslaget får även användas för räntesubvention, inklusive administrativa kostnader, avseende bilateralt lån till Ukraina.

## Regeringens överväganden

**Tabell 2.34 Förändringar av anslagsnivån 2021–2023 för 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen**

Tusental kronor

	2021	2022	2023
<b>Anvisat 2020<sup>1</sup></b>	<b>176 215</b>	<b>176 215</b>	<b>176 215</b>
Beslutade, föreslagna och aviserade reformer	-3 000	-11 000	-11 000
varav BP21	5 000	-5 000	-5 000
- Yttrandefrihet och motverkande av desinformation i Östersjöregionen	10 000		
- Kärnsäkerhetssamarbete med Ryssland	-5 000	-5 000	-5 000
Överföring till/från andra anslag			
Övrigt			
<b>Förslag/beräknat anslag</b>	<b>173 215</b>	<b>165 215</b>	<b>165 215</b>

<sup>1</sup> Statens budget enligt riksdagens beslut i december 2019 (bet. 2019/20:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut om ändringar i statens budget.

Anslaget föreslås ökas med 10 000 000 kronor 2021 för en fortsatt satsning på att öka åtgärderna för frågor inom områdena yttrandefrihet, cybersäkerhet, kontakter med det civila samhället och motverkan av desinformation. För att finansiera ökningen av anslaget 1:13 *Internationellt miljösamarbete* inom utgiftsområde 20 Allmän miljö och naturvård för kärnsäkerhetssamarbete med Ryssland föreslås anslaget minska med 5 000 000 kronor från 2021.

Sverige har erbjudit Ukraina ett bilateralt lån om 100 miljoner US-dollar. En mindre del av lånets räntesubvention, inklusive administrativa kostnader, kommer att finansieras inom utgiftsområde 5.

Regeringen föreslår att 173 215 000 kronor anvisas under anslaget 1:11 *Samarbete inom Östersjöregionen* för 2021. För 2022 och 2023 beräknas anslaget till 165 215 000 kronor respektive 165 215 000 kronor.

## Bemyndigande om ekonomiska åtaganden

**Regeringens förslag:** Regeringen bemyndigas att under 2021 för anslaget 1:11 *Samarbete inom Östersjöregionen* besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 160 500 000 kronor 2022–2029.

**Tabell 2.35 Beställningsbemyndigande för anslaget 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen**

Tusental kronor

	Utfall 2019	Prognos 2020	Förslag 2021	Beräknat 2022	Beräknat 2023	Beräknat 2024– 2029
Ingående Åtaganden	82 834	91 126	160 500	160 500	38 039	10 692
Nya åtaganden	103 380	151 319	105 400			
Infriade åtaganden	-95 088	-81 945	-105 400	-122 461	-27 347	-10 692
Utestående åtaganden	91 126	160 500	160 500	38 039	10 692	
Erhållet/föreslaget bemyndigande	145 500	160 500	160 500			

**Skälen för regeringens förslag:** Sida, Svenska institutet och Regeringskansliet behöver besluta om bidrag i form av fleråriga stipendier, långsiktiga insatser på miljöområdet samt insatser inom mänskliga rättigheter och demokrati. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2021 för anslaget 1:11 *Samarbete inom Östersjöregionen* besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 160 500 000 kronor 2022–2029.