



Finansdepartementet

Ekofinrådets möte den
9 december i Bryssel

Kommenterad dagordning

- enligt den preliminära dagordning som framkom den 24 november 2014

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

Lagstiftande verksamhet

2. (ev.) Godkännande av A-punktslistan

3. Moder- och dotterbolagsdirektivet

- Beslutspunkt

Politisk överenskommelse avseende ändringar i moder- och dotterbolagsdirektivet.

Överläggning har skett med Skatteutskottet den 21 oktober 2014. Frågan har behandlats i EU-nämnden den 31 oktober inför Ekofinrådsmötet den 7 november. Den 30 april och den 13 juni 2014 skedde samråd med EU-nämnden avseende en annan del av det aktuella ändringsdirektivet.

I slutet av förra året lämnade kommissionen förslag på ändringar i moder- och dotterbolagsdirektivet.

Förslaget redovisas i fakta-PM 2013/14: FPM38.

Ändringsdirektivet delades under det grekiska ordförandeskapet upp i två delar. En politisk överenskommelse träffades i delen som avser dubbel icke-beskattnings vid Ekofinrådsmötet i juni 2014.

Vad gäller den återstående frågan, en gemensam obligatorisk anti-missbruksbestämmelse, presenterade det italienska ordförandeskapet i juli 2014 en kompromiss som innebär att en anti-missbruksbestämmelse i form av en minimireglering införs.

Ordförandeskapets kompromissförslag om en antimissbruksbestämmelse behandlades av Ekofinrådsmötet den 7 november men ingen enhällighet kunde uppnås. Efter ett möte på teknisk nivå återstår två medlemsstater som inte kunnat lyfta sina reservationer avseende kompromissförslaget.

Regeringens ståndpunkt

Det är angeläget att motverka möjligheterna till skatteflykt. Förslaget syftar till att bekämpa detta. Regeringen är positiv till att kompromissförslaget utformas som en minimireglering. Sverige kan således utöver denna anpassa sina anti-missbruksbestämmelser till nationella förhållanden. Kompromissförslaget bedöms därför, till skillnad mot kommissionens förslag, inte strida mot subsidiaritetsprincipen. Regeringen stödjer förslaget.

4. Fördjupat samarbete om skatt på finansiella transaktioner

- Diskussionspunkt

En lägesrapport ska presenteras avseende arbetet med kommissionens förslag till rådets direktiv om genomförande av det fördjupade samarbetet på området för skatt på finansiella transaktioner (FTT).

Regeringen har samrått med EU-nämnden vid ett flertal tillfällen i samband med möte i Ekofinrådet, senast den 31 oktober 2014 inför Ekofinrådet den 7 november. Regeringen har informerat Skatteutskottet den 21 oktober och avser informera Skatteutskottet den 4 december 2014.

Regeringen har haft överläggningar om FTT med Skatteutskottet vid ett flertal tillfällen, senast den 17 januari 2013 i samband med beslutet om bemyndigandet av det fördjupade samarbetet. FTT har även behandlats den 22 november 2011 och den 25 oktober 2012 vid för Skatte- och Finansutskottet gemensam överläggning om EU:s framtida budget eftersom FTT vid den tidpunkten föreslogs utgöra en intäktspost i densamma.

Kommissionen presenterade ett direktivförslag om FTT för alla medlemsstater i september 2011. Enighet om förslaget kunde inte nås. Elva medlemsstater (Belgien, Estland, Frankrike, Grekland, Italien, Portugal, Slovenien, Slovakien, Spanien, Tyskland och Österrike) bemyndigades av Ekofinrådet i januari 2013 att inleda ett fördjupat samarbete på området för skatt på finansiella transaktioner. Kommissionen presenterade ett förslag om FTT inom ett fördjupat

samarbete den 14 februari 2013. Förslaget redovisas i FaktaPM 2012/13:FPM76.

Vid Ekofinrådet den 7 november 2014 presenterade ordförandeskapet en lägesrapport som beskrev arbetet med förslaget om FTT i fördjupat samarbete. Enligt rapporten har deltagande medlemsstater olika åsikter om t.ex. efter vilken princip beskattning ska ske (hemvist för finansiella institut eller utfärdandeland för finansiella instrument) och vilka finansiella instrument som ska omfattas av skatten. Ett möte i rådsarbetsgruppen för skattefrågor ska hållas den 2 december 2014.

Sverige deltar aktivt vid rådsarbetsgruppsmöten i syfte att tillgodose Sveriges intressen, men saknar rösträtt.

Regeringens ståndpunkt

Regeringen följer diskussionerna i rådet om ett fördjupat samarbete i EU om en skatt på finansiella transaktioner (FTT) och bevakar icke deltagande medlemsstaters intressen i den fortsatta behandlingen av skatteförslaget inom ramen för ett fördjupat samarbete. Om och när beslut om en slutgiltig utformning fattats av de 11 deltagande medlemsstaterna kan effekterna av en FTT för Sverige bättre bedömas.

5. Övriga frågor

Aktuella lagstiftningsförslag

- Informationspunkt

Det har i skrivande stund inte kommit någon information från ordförandeskapet vilka förslag informationen kommer avse.

Icke lagstiftande verksamhet

6. Godkännande av A-punktlistan

7. (ev.) Gemensamma resolutionsmekanismen

- Beslutspunkt

Rådet ska nå en politisk överenskommelse om en genomförandeakt gällande avgifter som på förhand ska tas ut av bankerna i bankunionsområdet till den gemensamma resolutionsfonden.

Samråd har skett med EU-nämnden i frågor som rör den gemensamma resolutionsmekanismen vid sex tillfällen under 2014, senast den 31 oktober. Finansutskottet informerades om frågan den 21 oktober.

Under 2014 slutfördes förhandlingarna om den gemensamma resolutionsmekanismen (se faktapromemoria 2012/13:FPM148). Förordningen antogs slutligt vid Ekofin i juli och har publicerats. Vissa frågor kvarstår att lösa på nivå 2, däribland detaljer om hur avgifterna från bankerna ska beräknas, och dessa ska regleras i en genomförandeakt. Det uppstår vissa skillnader mellan avgifterna till den gemensamma fonden och avgifterna som banker får betala till respektive nationella fonder (dessa regleras av en delegerad akt enligt krishanteringsdirektivet). En justeringsmekanism har föreslagits i genomförandeakten för att begränsa dessa skillnader. Så länge Sverige inte går med i bankunionen berörs svenska banker inte av genomförandeakten, däremot kommer svenska bankers dotterbanker i bankunionsländer att få betala avgifter till den gemensamma bankunionsfonden i enlighet med genomförandeaktens regler.

Regeringens ståndpunkt

Regeringen har inget att invända mot den föreslagna genomförandeakten.

8. (ev.) Finansiering för tillväxt

- Beslutspunkt

Rådet ska anta slutsatser om finansiering för tillväxt och långsiktig finansiering av den europeiska ekonomin.

Då frågan är ny har varken överläggning eller samråd skett med riksdagen. Överläggning i frågan planeras ske med Finansutskottet den 9 december 2014.

Kommissionen publicerade i mars 2013 en Grönbok om långsiktig finansiering av den europeiska ekonomin (se Faktapromemoria 2012/13:FPM93) samt i mars 2014 ett meddelande på samma ämne. Målsättningen är att aktivera privat kapital och minska bankberoendet för att öka tillväxt och stärka den inre marknaden. Initiativet innefattar: i) förslag att utveckla en reglering för värdepapperisering, ii) förslag att parallellt utreda harmonisering av säkerställda obligationer, iii) kartlägga och utreda behov för ett harmoniserat ramverk av riktade emissioner, s.k. private placement, iv) initiera arbete för att definiera internetbaserad gräsrotsfinansiering, s.k. crowdfunding, v) kartlägga och initiera arbete för förenklade redovisningsregler för små och medelstora företag, vi) arbeta för standardiserade europeiska kreditregister samt vii) i framtiden eventuellt utreda frågan om harmoniserade insolvens- och skattereglerverk.

Regeringens ståndpunkt

Regeringen ställer sig bakom utkastet till slutsatser, då initiativ som ökar transparens och harmonisering kan bidra till att minska informationsasymmetrier och ensidigt bankberoende, och därigenom främja gränsöverskridande investeringar samt stärka den inre marknaden. Regeringen arbetar aktivt för att initiativ på området är enkla och transparenta samt varken äventyrar den finansiella stabiliteten eller investerar- och konsumentskydd.

9. Åtgärder för att öka investeringar

- Diskussionspunkt

Vid mötet förväntas kommissionen presentera ett meddelande som kommit 26 november gällande en investeringsplan för EU samt tillsammans med Europeiska investeringsbanken (EIB) informera om det pågående arbetet med den rapport som en särskild arbetsgrupp, så kallad ”Task Force”, utarbetar om investeringar i EU.

Kommissionens meddelande har inte tidigare behandlats. EU-nämnden har informerats om arbetet som sker i Task Force vid samrådet den 10 oktober 2014 inför Ekofinrådet 14 oktober.

Kommissionen pekar i meddelandet på ett uppdämt generellt investeringsbehov i EU till följd av den ekonomiska krisen. Samtidigt menar kommissionen att det är viktigt att inte ytterligare belasta redan högt skuldyngda medlemsstater i EU. Kommissionens meddelande fokuserar därför till stor del på att mobilisera privata investeringar.

Investeringsplanen i kommissionens meddelande innehåller tre delar:

1. En ny investeringsfond som kapitaliseras med 5 miljarder euro från EIB och 16 miljarder euro i garantier från EU-budgeten, varav 6 miljarder euro är avsatta medel från befintliga program. Målet är att fonden fram till slutet av 2017 ska generera totala privata och offentliga investeringar på minst 315 miljarder euro.
2. Det arbete som gjorts i den särskilda Task Force att skapa en lista på EU-nivå med möjliga investeringsprojekt bör enligt kommissionen fortsätta. Kommissionen förslår även att en central investerarfunktion etableras med uppgift att ge rådgivning om EU-investeringar.
3. Förbättra investeringsklimatet genom bland annat bättre regleringar på såväl EU-nivå som nationell nivå, ökad tillgång till långsiktig finansiering samt stärkande av den inre marknaden.

Kommissionens meddelande om en investeringsplan för EU ska behandlas vid Europeiska rådet den 18-19 december. I meddelandet inbjuder kommissionen Europeiska rådet att ställa sig bakom tre punkter.

1. Bildandet av en investeringsfond och bättre utnyttjande av EU:s struktur och investeringsfonder.
2. Upprättande av en lista med investeringsprojekt på EU-nivå och att etablera en investerarfunktion på EU-nivå.
3. Ansträngningar att förbättra investeringsklimatet.

I september tillsattes en särskild arbetsgrupp ledd av kommissionen och EIB med deltagande av EU:s medlemsstater för att analysera investeringsbehovet i EU och föreslå åtgärder för att öka investeringar i EU. Arbetsgruppen förväntas slutföra sin rapport i början av december och presentera den vid Ekofin 9 december och därefter skicka den som ett underlag till Europeiska rådets möte 18-19 december.

Regeringens ståndpunkt

Regeringen välkomnar kommissionens meddelande om en investeringsplan för EU vars syfte är att öka investeringar i EU och därmed bidra till fler jobb och ökad tillväxt. Investeringsplanen kan bli ett viktigt komplement till de åtgärder som görs på nationell nivå, inklusive strukturreformer för att stärka konkurrenskraft och tillväxt samt bidra till en hållbar utveckling. Generellt anser regeringen att det är viktigt att värna sunda offentliga finanser och EU:s fleråriga budgetram för 2014-2020. Kommissionen väntas presentera konkreta förslag på flera av de områden som pekas ut i meddelandet i början av 2015. Regeringen kommer att få anledning att återkomma till riksdagen.

10. (ev.) Översyn av sexpaketet och tvåpaketet

- Diskussionspunkt

Rådet ska diskutera en rapport om översynen av sexpaketet och tvåpaketet, ett paket av förordningar som innebär en förstärkning av stabilitets- och tillväxtpakten.

Översynen har inte tidigare behandlats i EU-nämnden. Samråd med EU-nämnden om förordningarna i sexpaketet, 1175/2011 och 1177/2011, skedde vid ett flertal tillfällen under 2010 och 2011 och om förordningarna i tvåpaketet, 472/2013 och 473/2013, vid ett flertal tillfällen under 2012 och 2013.

Förordningarna i sexpaketet stärker övervakningen av finanspolitiken i EU. Tvåpaketet rör förstärkning av budgetövervakningen i euroområdet

och stärkt övervakning av euroländer som hotas av eller genomgår allvarliga problem med den finansiella stabiliteten. Se faktapromemoriorna 2010/11:FPM7 och 2011/12:FPM70.

Kommissionen ska enligt förordningarna i sex- och tvåpacken senast den 14 december 2014 publicera en rapport till Europaparlamentet och till rådet. Rapporten ska bland annat utvärdera förordningarnas effektivitet och hur de har bidragit till en närmare koordinering av den ekonomiska politiken och till den ekonomiska konvergensen i unionen.

Den 28 november presenterade kommissionen sin rapport. Kommissionen anser att det reformerade regelverket har ökat transparensen, förutsägbarheten och effektiviteten i övervakningen, men att regelverket har varit på plats så kort tid att bedömningen ännu är ofullständig.

Kommissionen pekar även på att regelverkets effektivitet är beroende av att den preventiva delen av stabilitets- och tillväxtpakten fungerar väl vilket kommer att kunna bedömas under en mer gynnsam framtida ekonomisk utveckling. Kommissionen anser att det finns utrymme för förbättringar vad gäller ökad transparens och lägre komplexitet i relationen mellan olika delar av ramverket och avser diskutera ramverkets funktion med Europaparlamentet och rådet de närmaste månaderna.

Regeringens ståndpunkt

Regeringen välkomnar kommissionens rapport och ser fram mot diskussionen om ramverkets effektivitet.

11. Översynen av Europa 2020-strategin

- Diskussionspunkt

Rådet ska hålla en diskussion om översynen av Europa 2020-strategin.

Samråd har skett med EU-nämnden om översynen av Europa 2020-strategin vid ett flertal tillfällen. Senaste samrådet skedde den 28 november inför EPSCO den 1 december och inför TTE 3 december.

5 mars 2014 presenterade kommissionen ett meddelande om genomförandet av Europa 2020-strategin. Kommissionen inbjöd under våren till ett offentligt samråd och det italienska ordförandeskapet har under sommaren och hösten tagit initiativ till att i olika rådsformationer diskutera översynen av Europa 2020-strategin. Diskussionerna kommer att sammanfattas i en ordförandeskapsrapport som Allmänna rådet den 16 december förväntas ställa sig bakom och vidare utgöra ett underlag till

Europeiska rådets möte 18-19 december. Kommissionen väntas därefter presentera eventuella förslag för att revidera strategin i början av 2015. Eventuella beslut om ändringar av strategin avses tas vid Europeiska rådet i mars 2015.

Regeringens ståndpunkt

Regeringens utgångspunkt är att EU även fortsatt behöver en gemensam och ambitiös strategi för att stärka EU:s konkurrenskraft och uppnå långsiktigt hållbar tillväxt och ökad sysselsättning i hela EU.

Regeringens målsättning är att upprätthålla ambitionsnivån och fokus i arbetet med Europa 2020. För att uppnå detta är det helt centralt att medlemsstater själva tar sitt ansvar och påskyndar genomförandet av reformer på nationell nivå.

Regeringen anser att det är viktigt att de slutsatser som dras av översynen noga beaktar effekter på finansiell stabilitet och offentliga finanser (både på nationell nivå och för EU-budgeten), samt inte försvagar befintliga regelverk.

Regeringens utgångspunkt är att målen inte bör revideras. Regeringen anser att översynen bör fokusera på hur genomförandet av nödvändiga åtgärder som bidrar till en stabil och hållbar ekonomisk utveckling kan påskyndas inom ramen för det redan beslutade ramverket.

12. Den europeiska terminen 2015

- a. Förfarandet vid makroekonomiska obalanser –
Kommissionens rapport om förvarningsmekanismen**
- Diskussionspunkt

Rådet ska diskutera den årliga förvarningsrapporten (Alert Mechanism Report, AMR) för 2015.

Samråd med EU-nämnden om tidigare års rapporter har skett vid ett flertal tillfällen. Samråd om förvarningsrapporten för 2014 skedde den 6 december 2013.

Kommissionens förvarningsrapport om makroekonomiska obalanser publicerades fredag den 28 november. Rapporten ingår i den europeiska terminen för förstärkt ekonomisk samordning inom EU. Kommissionen motiverar i rapporten varför ett antal medlemsstater kommer att bli föremål för fördjupad granskning av kommissionen under våren 2015, utifrån vilka kommissionen kommer att avgöra om makroekonomiska obalanser föreligger eller ej. Sverige kommer bli föremål för en förnyad djupgranskning. Kommissionen motiverar detta bl.a. med anledning av den obalans som identifierats tidigare år med en hög privat skuldsättning.

Regeringens ståndpunkt

Regeringen välkomnar förvarningsrapporten, då den är ett led i arbetet med att tidigt upptäcka makroekonomiska obalanser.

b. Årliga tillväxtöversikten

- Diskussionspunkt

Vid mötet kommer kommissionen presentera sin årliga tillväxtöversikt (Annual Growth Survey, AGS) för 2015 och rådet ska ha en första diskussion om rapporten.

Rapporten behandlas årligen i EU-nämnden inom ramen för den europeiska terminen. Förra året behandlades AGS i EUN bland annat den 14 februari 2014 inför Ekofinrådet, samt den 5 mars 2014 inför Europeiska rådet (se Fakta-PM om fjolårets tillväxtöversikt 2013/14:FPM33). Den 5 december 2014 sker även samråd i EU-nämnden om årets AGS inför EPSCO.

Kommissionens tillväxtöversikt 2015 publicerades den 28 november och utgör starten på 2015 års europeiska termin. I rapporten redovisar kommissionen sina prioriteringar inom den ekonomiska politiken och sysselsättningspolitiken för 2015. I årets rapport föreslår kommissionen ett integrerat förhållningsätt, baserat på tre huvudlinjer:

- Stimulans till investeringar.
- En förnyad vilja till strukturreformer.
- Ansvarsfull finanspolitik.

Den europeiska planeringsterminen är ett ramverk som syftar till att öka samstämmigheten i rapporteringen och granskningen av medlemsstaternas åtgärder inom ramen för EU:s tillväxt- och sysselsättningsstrategi (Europa 2020), stabilitets- och tillväxtpakten samt förfarandet för övervakning av makroekonomiska obalanser.

Rapporten utgör ett bidrag till Europeiska rådets möte den 18-19 december. I början av nästa år ska olika rådskonstellationer, inkluderat Ekofin och EPSCO, ha fortsatta diskussioner om dessa prioriteringar och anta slutsatser inför Europeiska rådets möte i mars, som vägledning inför medlemsstaternas rapportering inom Europa 2020, stabilitets- och tillväxtpakten och det makroekonomiska obalansförfarandet.

Regeringens ståndpunkt

Regeringen välkomnar en första diskussion om rapporten.

13. (ev.) Förberedelser inför Europeiska rådet den 18-19 december 2014

- Diskussionspunkt

Rådet förväntas förbereda diskussionen om ekonomiska frågor på Europeiska rådet den 18-19 december 2014. Det är i skrivande stund inte klart vilka frågor som kommer att lyftas under denna dagordningspunkt.

14. Uppföljning av G20:s finansministermöte den 13-15 november 2014 i Brisbane, Australien

- Informationspunkt

Återrapportering av kommissionen och ordförandeskapet från G20:s finansministermöte i Brisbane 13-15 november.

Finansministermötet den 13-15 november hade till syfte att förbereda G20:s toppmöte med statschefer den 15-16 november i Brisbane. Det var det femte och sista mötet för finansministrarna under det australiensiska ordförandeskapet.

Sedvanlig återrapportering från finansministermötet väntas ske av kommissionen och ordförandeskapet till Ekofin-ministrarna.

15. (ev.) Rapport till Europeiska rådet om skattefrågor

- Beslutspunkt

Punkten kommer att bli en A-punkt.

16. (ev.) Rapport från finansministrarna om skattefrågor inom ramen för europluspakten

- Beslutspunkt

Punkten kommer att bli en A-punkt.

17. (ev.) Uppförandekoden

- Beslutspunkt

Rådet ska godkänna uppförandekodgruppens rapport om sitt arbete under det italienska ordförandeskapet och anta slutsatser om rapporten.

Samråd om uppförandekoden för företagsbeskattning har skett med EU-nämnden vid flera tillfällen, senast den 10 oktober 2014. Överläggning ägde rum med skatteutskottet den 2 december 2010.

I december 1997 antog rådet en resolution om en uppförandekod för företagsbeskattning. Syftet med koden är att motverka skadlig skattekonkurrens. En särskild högnivågrupp inom rådet har inrättats för att genomföra uppförandekodens principer. Varje halvår rapporterar uppförandekodgruppen till rådet om sitt arbete under respektive ordförandeskap. Rapporten godkänns sedan av rådet.

Under det italienska ordförandeskapet har uppförandekodgruppen fortsatt sitt arbete med att granska nya skatteåtgärder (frysning) och avveckling av skatteåtgärder som bedömts vara skadliga. Vidare har gruppen arbetat med frågor som ingår i det arbetspaket som beslutades av rådet i december 2011. Det rör sig om förhållandet till tredje länder, administrativ praxis samt åtgärder för att motverka skattebedrägeri och annat missbruk.

Regeringens ståndpunkt

Regeringen kan ställa sig bakom rapporten och utkastet till slutsatser.

18. Revisionsrättens årsrapport om genomförandet av budgeten för budgetåret 2013

- Informationspunkt

Europeiska revisionsrätten ska presentera årsrapporten om kommissionens genomförande av budgeten 2013.

Varje år lämnar revisionsrätten sin årsrapport över EU:s budgetgenomförande för föregående budgetår. Årsrapporten innehåller en revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet. I årsrapporten sammanfattas även revisionsrättens granskningar.

Årsrapporten offentliggjordes den 5 november 2014. HG Wessberg (som är Sveriges ledamot i revisionsrätten) presenterade årsrapporten för EU-nämnden den 6 november.

Årsrapporten kommer efter presentationen på Ekofin att beredas vidare. Under 2015 förväntas en rekommendation från rådet till Europaparlamentet om huruvida Europeiska kommissionen ska beviljas ansvarsfrihet för budgetgenomförandet för det aktuella budgetåret. Regeringen återkommer då till EU-nämnden i frågan om ansvarsfrihet.

Regeringens ståndpunkt

Regeringen fäster stor vikt vid att de medel som hanteras av kommissionen, övriga EU-institutioner och medlemsstaterna förvaltas

på ett korrekt och effektivt sätt. Revisionsrättens årsrapport utgör ett viktigt underlag för att säkra att så sker.

19. Övriga frågor

Det finns i skrivande stund inga övriga frågor anmälda.