



2017-11-27

Justitiedepartementet

Polisenheten

Rådets möte för rättsliga och inrikes frågor (RIF) den 7–8 december 2017

Dagordningspunkt 14 a) och b)

Rubrik (*på svenska*): Europeiska informationssystemet för kriminalregisteruppgifter (Ecris)

a) Ecris-TCN-förordningen: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett centraliserat system för identifiering av medlemsstater som innehar uppgifter om fällande domar mot tredjelandsmedborgare och statslösa personer (TCN) för att komplettera och stödja det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister (Ecris-TCN-systemet) och med ändring av förordning (EU) nr 1077/2011

= Allmän inriktning

b) Ecris-direktivet: Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av rådets rambeslut 2009/315/RIF vad gäller utbyte av information om tredjelandsmedborgare och vad gäller det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister (Ecris), samt upphävande av rådets beslut 2009/316/RIF

= Allmän inriktning

Dokument: Det har ännu inte presenterats något dokument för behandlingen i rådet

Tidigare dokument:

Faktapromemoria 2016/17:FPM119 (förordningsförslaget)

Faktapromemoria 2015/16:FPM47 (ursprungligt direktivförslag)

Kommissionens förslag COM(2017) 344 final, 2017/0144 (COD)

Reviderat direktivförslag 11568/17

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: den 3 juni 2016 och den 6 oktober 2017

Tidigare behandlad vid överläggning med eller information till riksdagsutskott: Justitieutskottet den 3 mars 2016 (överläggning direktivförslaget), den 3 oktober 2017 (information inför RIF-rådets möte den 12-13 oktober) samt den 26 oktober 2017 (överläggning förordningsförslaget)

Bakgrund

Utbytet av kriminalregisteruppgifter om dömda tredjelandsmedborgare omfattas inte av det existerande europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister (Ecris). För att avhjälpa denna brist presenterade kommissionen i januari 2016 ett förslag till direktiv om utbyte av kriminalregisterinformation om tredjelandsmedborgare, se faktapromemoria 2015/16:FPM47. Sedan RIF-rådet vid sitt möte den 9–10 juni 2016 beslutat om ändrad inriktning för den tekniska lösningen presenterades det nu aktuella förordningsförslaget och ett reviderat direktivförslag den 29 juni 2017. Förordningsförslaget innehåller alla bestämmelser om den centraliserade lösningen för sökning och identifiering av vilken eller vilka medlemsstater som har uppgifter om fällande domar mot en tredjelandsmedborgare (Ecris-TCN). Direktivförslaget innehåller anpassningar av det gällande Ecris-rambeslutet till införandet av Ecris-TCN.

Vid rådsmötet planeras beslut om allmän inriktning för båda förslagen. Något slutligt textförslag föreligger ännu inte.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Artikel 82(1)d) i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beslut fattas enligt ordinarie lagstiftningsförfarande, vilket kräver kvalificerad majoritet i rådet samt enighet med Europaparlamentet.

Svensk ståndpunkt

Sveriges målsättning är att göra utbytet av kriminalregisteruppgifter i straffrättsliga förfaranden inom EU heltäckande. Den ”lucka” som nu finns gällande tredjelandsmedborgares brottslighet är inte godtagbar. Re-

sultatet bör också tillfredsställa de särskilda krav som finns på identifiering av tredjelandsmedborgare. Samtidigt måste resultatet ta hänsyn till grundläggande rättigheter och till nationell lagstiftning.

Under förutsättning att de slutliga textförslagen inte avviker i större utsträckning från kompromisstexten kan Sverige godta den allmänna inriktningen.

Europaparlamentets inställning

Europaparlamentet har ännu inte tagit ställning till förslaget.

Förslaget

Förslaget i sin helhet behandlas i faktapromemoria 2016/17:FPM119. Förslaget innebär en skyldighet för medlemsstaterna att lagra alfanumeriska identitetsuppgifter och fingeravtryck från dömda tredjelandsmedborgare i ett centralt system som ska förvaltas av EU:s myndighet för gemensamma IT-system på området för brottsbekämpning och gränskontroll (eu-LISA). Vid sökning i systemet ska medlemsstaterna kunna få träff/ingen träff och en hänvisning till i vilken/vilka medlemsstater det finns information om domar mot den aktuella tredjelandsmedborgaren. Den sökande medlemsstaten kan därefter begära att identifierade medlemsstater lämnar ut fullständiga uppgifter om dessa domar genom det existerande Ecris-systemet.

Den sista utestående frågan i förhandlingen rör skyldigheten att lägga in fingeravtryck från dömda tredjelandsmedborgare i det centrala systemet. Som kompromissförslaget nu ser ut kan medlemsstaterna välja mellan två minimigränser. Antingen att lägga in fingeravtryck för tredjelandsmedborgare (och EU-medborgare med tredjelandsmedborgarskap) som har dömts till frihetsberövande påföljd (custodial sentence) på minst sex månader, *eller* när de har dömts för ett brott vars straffskala innehåller åtminstone 12 månaders fängelse.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

Ecris har genomförts i svensk lagstiftning främst genom ändringar i lagen (1998:620) om belastningsregister, lagen (2000:562) om internationell rättslig hjälp i brottmål, offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) och polisdatalagen (2010:361). Dessa regler kan i varierande grad behöva anpassas till den nya förordningen. Om förhandlingsresultatet medför ändrade krav på upptagande och registrering av fingeravtryck kan förändring-

ar behöva göras även i rättegångsbalken och förordningen (1992:824) om fingeravtryck m.m. Sådana förändringar kan komma att kräva överväganden rörande reglerna i 2 kap. 20-25 §§ regeringsformen om förutsättningar för begränsningar av fri- och rättigheter.

Ekonomiska konsekvenser

Kostnaderna för inrättandet av Ecris-TCN anges av kommissionen till drygt 13 miljoner euro för EU och omkring 13,3 miljoner euro för medlemsstaterna. De löpande kostnaderna anges till omkring 2,1 miljon euro för EU och 6,1 miljoner euro för medlemsstaterna, den senare summan gradvis ökande till maximalt 15,4 miljoner euro. EU:s kostnader kommer att täckas inom ramen för programmet för rättsliga frågor (Justice) för perioden 2018–2020. Från och med 2021 kommer kostnaderna att minska och stabiliseras för att täcka underhållet. Det löpande underhållet kommer att täckas inom ramen för eu-LISA:s budget. Regeringens utgångspunkt är att kostnaderna för EU-budgeten och för statsbudgeten ska hanteras inom befintliga ramar.

Övrigt - Fackuttryck

Alfanumeriska identitetsuppgifter – Information i form av bokstäver, siffror och tecken, såsom namn och födelsedatum, till skillnad mot biometrisk identitetsuppgifter såsom fingeravtryck och ansiktsbilder