

Klimat- och näringslivsdepartementet

kn.remissvar@regeringskansliet.se , kn.e.remissvar@regeringskansliet.se

med kopia till simon.engelhardt@regeringskansliet.se

Diarienummer KN2023/02063

Stockholm den 23 augusti 2023

Remiss av promemorian/rapporten Slutna distributionssystem och interna nät:

Fastighetsägarna är en riksomfattande branschorganisation, som arbetar för en väl fungerande fastighetsmarknad med stort fokus på hållbarhet, stadsutveckling och trygghet. Fastighetsägarna har ca 13 000 medlemmar som tillsammans äger ca 80 000 fastigheter för kontors-, handels-, industri-, samhälls- och bostadsändamål. Bland medlemmar som äger flerbostadshus återfinns såväl privata som kommunägda bostadsbolag samt bostadsrättsföreningar.

Fastighetsägarnas yttrande

Regeringen har remitterat Energimarknadsinspektionens rapport Ei R2022:12 med förslag på ändringar i ellagen (1997:857) samt förordningen (2007:215) om undantag från kravet på nätkoncession enligt ellagen, den s.k. IKN-förordningen. Ändringarna föranleds av att artikel 38 i det underliggande elmarknadsdirektivet har justerats för att överensstämma med praxis från EU-domstolen. Det förtydligas i den svenska lagstiftningen att slutna distributionssystem ska anses vara distributionssystem som omfattas av ellagen. Vidare preciseras vilka undantag från ellagen som ska gälla för ett slutet distributionssystem, baserat på undantagen i artikel 38.2 i elmarknadsdirektivet.

Om begreppet "handel" i den föreslagna 2 a kap. 1 § ellagen

Fastighetsägarna **avstyrker** användningen av begreppet "handel" i definitionen av slutna distributionssystem och anser att detta är en mindre lämplig översättning av direktivets uttryck "kommersiell plats" eftersom "handel" är ett snävare uttryck än "kommersiell plats". En jämförelse kan göras med definitionen av kommersiella fastigheter

Kommersiella fastigheter definieras som fastigheter som ägs i syfte att generera intäkter genom uthyrning till hyresgäster (Källa Finansinspektionen)

I recital 39 i elmarknadsdirektivet ges också stöd för att gränsdragning ska ske mellan *industrial, commercial respektive household*. *Commercial* ska alltså i direktivets mening ses som "ej hushåll", dvs som kommersiella verksamheter (inklusive kommersiella fastigheter) och bör således inte begränsas till enbart "handel". Om "handel" hade avsetts torde direktivets skrivning använt den etablerade "retail", vilket inte är fallet.

Fastighetsägarna ser också en utmaning i att definiera "handel" och säkerställa områdets verksamhet och därmed förutsättning för ett slutet distributionssystem över tid. Områden har ofta olika kommersiella verksamheter som också ändras över tid. Att begränsa till "handel" är därför inte lämpligt.

Fastighetsägarna **anser** att definitionen av Slutna distributionssystem bör vara

2 a kap. Slutna distributionssystem

*1 § Med ett slutet distributionssystem avses en ledning eller ett ledningsnät som överför el inom ett väl avgränsat och geografiskt begränsat område för industri eller ~~handel~~ **kommersiell verksamhet**, eller där gemensamma tjänster erbjuds **och som inte levererar el till hushållskunder**. Detta gäller om....*

Missvisande bild om genomförandet av direktivregler om energigemenskaper

Fastighetsägarna **anser** att rapporten ger en gravt missvisande bild rörande Sveriges uppfyllande av kraven rörande medborgarenergigemenskaper i elmarknadsdirektivet respektive gemenskaper för förnybar energi i förnybartdirektivet (energigemenskaper).

Fastighetsägarna **anser**, till skillnad från regeringen och Energimarknadsinspektionen, att undantaget 22c i IKN-förordningen visserligen är bra men dock inte tillräckligt för att uppfylla direktivens krav avseende energigemenskaper.

Fastighetsägarna **menar** att Sverige inte uppfyller direktiven då

- a) det saknas en legal definition av energigemenskaper,
- b) det saknas stödsystem för energigemenskaper, samt
- c) Sverige inte genomfört en erforderlig hindersanalys.

I en färsk studie "*Transposition tracker*"¹ publicerad sommar 2023 av REScoop.eu granskas hur olika medlemsländer:

1. infört definitioner av "*Renewable Energy Community (REC)*" samt "*Citizen Energy Community (CEC)*"
2. infört främjande regelverk och stödfunktioner för "*Renewable Energy Community (REC)*".

¹ <https://www.rescoop.eu/policy/sweden> (sidan innehåller flikar för definitioner resp. stödfunktioner.

Transposition tracker visar att Sverige tillhör de länder som är sämst i EU när det gäller att implementera såväl definitioner som stödsystem för energigemenskaper.

”Overall assesment

Sweden has not formally transposed any of the provisions on RECs or CECs from the EU Directives. It does not have any special policies or measures to promote energy communities or include them in renewables support schemes.”

Även svensk forskning² påvisar att Sverige inte genomfört den av direktivet föreskrivna hindersanalysen. Artikel 22, Förnybartdirektivet: *”Medlemsstaterna ska göra en bedömning av befintliga hinder för och potentialen att utveckla gemenskaper för förnybar energi på sina territorier.”*

”Det är förvånande att både Energimarknadsinspektionen och regeringen väljer att ignorera kravet på hinderanalys.”

Undantag från regler rörande ’elleverantör’ i ellagen bör regleras i föreskrifter

Enligt 1 kap. 7 § ellagen (1997:857) får regeringen meddela föreskrifter om att en verksamhet inom en byggnad eller ett begränsat område inte ska omfattas av det som enligt lagen gäller för en elleverantör. Några dylika föreskrifter har inte utfärdats såvitt Fastighetsägarna har kunnat utröna. Fastighetsägarna **uppmanar** regeringen att utforma sådana undantag från ellagens bestämmelser i föreskrifter.

Även LSE behöver ändras

Fastighetsägarna vill i sammanhanget påminna regeringen om **Hemställan om skattebefrielse för el som produceras i anläggningar med elnät som undantas från kravet på nätkoncession i enlighet med förordning (2007:215), IKN-förordningen** daterad och inskickad 18 april 2023. Det är nödvändigt att lagen (1994:1776) om skatt på energi, LSE, ändras så att energigemenskaper främjas i enlighet med Förnybartdirektivet.

Fara för överträdelseärende

Slutligen **menar** Fastighetsägarna att Sverige snarast måste implementera direktivens alla delar avseende energigemenskaper, enligt ovanstående, om Sverige vill undvika att EU inleder ett överträdelseärende mot Sverige.

FASTIGHETSÄGARNA SVERIGE

Anders Holmestig
VD Fastighetsägarna Sverige

Rikard Silverfur
Chef Utveckling & Hållbarhet

² https://lucris.lub.lu.se/ws/portalfiles/portal/117956390/Policy_brief_ingen_lag.pdf