



Datum 2024-05-15
Ärendenummer:
SLK-2024-00348

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
birgitta.fors.almassidou@regeringskansliet.se
Diarienummer: Fi2024/00750

Göteborgs Stads yttrande på remiss från Finansdepartementet - Kompletteringar till bestämmelserna om tilläggsskatt för företag i stora koncerner

Göteborgs Stad anser att de föreslagna kompletteringarna till lagen om tilläggsskatt i delar innebär en positiv förändring men att det fortfarande är svårt att tolka hur lagen är tänkt att tillämpas samt att fullt ut bedöma konsekvenserna för kommunen. Det är till exempel inte tillräckligt utrett vilka kommunala bolag som omfattas av lagens tillämpningsområde och vilka som ska betraktas som myndighetsenhet och därmed vara undantagna. Det är också oklart på vilket sätt dessa bedömningar ska gå till och vem som ska göra dem. Än så länge saknas stöd från Skatteverket vad gäller tillämpningen av bestämmelserna. Skatteverkets uppdrag behöver tydliggöras i detta avseende då myndigheten ska kunna utgöra ett stöd i att lösa uppgiften. Precis som i tidigare remissvar avseende delbetänkandet En lag om tilläggsskatt för företag i stora koncerner, SOU 2023:6 (Fi2023/00559) och promemorian Kompletteringar till delbetänkandet (Fi2023/01114) anser Göteborgs Stad att inhemska kommunala koncerner inte bör omfattas av lagens tillämpningsområde då de drivs utifrån ett kommunalt ändamål. Samtliga bolag i kommunkoncernen måste betraktas som myndighetsenheter och därmed undantas från beräkningen av om tilläggsskatt ska betalas.

Ändringar avseende lagens tillämpningsområde

Göteborgs Stad är positiv till förslaget att sådana myndighetsenheter som har som huvudsakligt syfte att förvalta och investera ett offentligt organs tillgångar (offentliga förmögenhetsfonder) inte ska behandlas som moderföretag vid tillämpning av lagen om tilläggsskatt. Ändringen bör minska tillämpningsområdet för lagen om tilläggsskatt för offentliga koncerner. Det saknas dock i promemorian det förtydligande som finns i de administrativa riktlinjerna, av vilka det klart framgår att "the government" (offentligt organ) inte enbart avser staten utan även omfattar lokala myndigheter och deras administrationer eller förvaltningar som utövar myndighetsfunktioner, det vill säga kommuner och regioner. En konsekvensanalys av vad ändringen innebär för kommunala och regionala koncerner saknas också i promemorian.

Den tillfälliga förenklingsregeln

Göteborgs Stad påpekade i tidigare remissvar att lättnadsregler som safe harbour bör omfatta även nationella koncerner. Det är därför positivt att lagstiftaren nu föreslår att även nationella koncerner ska omfattas av förenklingsreglerna i lagen om tilläggsskatt.

Tilläggs-skatterapport och tilläggsdeklaration

Göteborgs Stad är positiv till promemorians förslag om att införa en övergångsbestämmelse som innebär att någon tilläggs-skatterapport inte behöver lämnas in före den 30 juni 2026 då det förtydligar och förenklar tillämpningen av lagen för de företag som ska lämna tilläggs-skatterapport.

Lagstiftningens konsekvenser för kommunala koncerner

I tidigare remissvar avseende delbetänkande och kompletteringar till delbetänkandet, påpekade Göteborgs Stad att det i utredningen var otydligt hur begreppen undantagna enheter och myndighetsenheter skulle tolkas och vilka konsekvenser tolkningen av dessa begrepp skulle få för kommunala koncerner. I förarbetena till lagen om tilläggs-skatt (prop. 2023/24:32 s. 167 ff.) gjordes vissa förtydliganden av bland annat vilka enheter som ska anses vara undantagna enheter, myndighetsenheter, och begreppet offentlig förvaltningsuppgift. Genom promemorians förslag om att myndighetsenhet som är en offentlig förmögenhetsfond inte utgör moderföretag sker ytterligare förtydliganden. Göteborgs Stad menar dock att lagstiftningen även efter de nu föreslagna kompletteringarna behöver ytterligare beredning och utredning av konsekvenserna för nationella koncerner och offentlig verksamhet.

Göteborgs Stad anser, precis som i tidigare remissvar, att samtliga bolag i kommunkoncernen ska betraktas som myndighetsenheter och därmed undantas från beräkningen av om tilläggs-skatt ska betalas. Kommunala bolag drivs utifrån kommunala ändamål. Bostadsbolagen ska till exempel enligt Lag (2010:879) om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag förvalta fastigheter i vilka bostadslägenheter upplåts med hyresrätt, främja bostadsförsörjningen i ägarkommunen och erbjuda hyresgästerna möjlighet till boendeinflytande och inflytande i bolaget. I det allmännyttiga syftet ingår ett samhällsansvar. Delar av energibolagens verksamhet utgör samhällsviktig infrastruktur så som fjärrvärme- och elnät.

Skatteverket ska enligt promemorians konsekvensanalys tillhandahålla information om de nya bestämmelserna och förutsätts uppdatera sina informationsmaterial och vidta lämpliga informationsinsatser. Enligt promemorian finns cirka 20 nationella koncerner, varav åtta till tio är kommunala och regionala koncerner. Göteborgs Stad ser att det finns en risk att information kring lagens bestämmelser och tillämpning för kommunala och regionala koncernerna inte kommer att prioriteras av Skatteverket. Lagstiftaren måste därför ta ett större ansvar så att dessa koncerner får det stöd som behövs för att kunna hantera denna svåra lagstiftning i praktiken. Det är inte rimligt att kommunala och regionala koncerner får ökad administrationsutrustning och dessutom saknar tydliga instruktioner för tillämpningen av lagen, när dessa koncerner i stor utsträckning består av undantagna enheter, omfattas av lagens beloppsgräns på grund av dessa och enligt promemorian inte kommer att vara lågbeskattade.

Göteborg den 13 maj 2024

Med vänliga hälsningar,

Jessica Granath
Avdelningschef

Handläggare: Lisa Berlin
E-post: lisa.berlin@stadshuset.goteborg.se
Telefon: 031-368 05 09