

2005-12-05

Enheten för Europeiska unionen

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser
den 12 december 2005 - kommenterad dagordning

Allmänt

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser äger rum i Bryssel den 12 december.

Ett antal möten äger rum i anslutning till GAERC. Notera att associeringsrådet mellan EU och Israel har skjutits upp och äger inte rum i samband med rådsmötet.

Rådet för allmänna frågor

Antagande av A-punktlistan

Resolutioner, beslut och yttranden antagna av EP

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioden 14-17 november (och 30 nov + 1 dec). Resolutioner och beslut innefattar bl.a. Framtiden för den nordliga dimensionen, Utvecklingsstrategi för Afrika, Resolution om Burma och Tillgång till humanitärt bistånd i Kashmir.

Finansiella perspektivet

Diskussionspunkt.

Ordförandeskapet har aviserat att man avser presentera ett nytt förhandlingsdokument inför ministerkonklaven den 7 december. Troligen kommer dokumentet distribueras den 5 december. Vid ministerkonklaven kommer medlemsländerna att få tillfälle att lämna sina första reaktioner på det nya dokumentet. Vid GAERC den 12 december kommer man att följa upp diskussionen vid ministerkonklaven.

Förberedelser inför Europeiska rådet den 15-16 december

Diskussionspunkt.

En diskussion om utkastet till slutsatser från Europeiska rådet den 15-16 december kommer äga rum. Avsikten är att allmänna rådet skall fastställa preliminära slutsatser inför Europeiska rådet.

Vid Europeiska rådet väntas huvudfrågan bli förhandling om det finansiella perspektivet. Ordförandeskapet har ännu inte föreslagit några slutsatstexter.

Slutsatsutkastet behandlar inledningsvis uppföljningen av Europeiska rådets informella möte den 27 oktober 2005, en rapport om de nationella debatterna inom ramen för reflektionsperioden om det s.k. konstitutionella fördraget samt på svenskt initiativ uppföljningen av FN-toppmötet i september.

Slutsatsutkastet behandlar därefter åtta områden: det finansiella perspektivet, Afrika, migration, terrorism, hållbar utveckling, klimatförändringar och hållbar energi, tillväxt och jobb samt yttre förbindelser. En Afrikastrategi väntas antas. Slutsatser om en global ansats till migration väntas. Europeiska rådet skall anta en strategi mot terrorism efter att dessförinnan ha behandlats i rådet för rätts- och inrikes frågor den 1-2 december. Kommissionen avser presentera ett utkast till reviderad hållbarhetsstrategi som planeras antas av Europeiska rådet i juni 2006. Framsteg i arbetet mot klimatförändringar och för att öka investeringar i hållbar energi kommer att lyftas fram. När det gäller jobb och tillväxt föreslås fokus ligga på regelförbättring. Slutsatser om de nationella reformprogrammen inom ramen för Lissabonstrategin föreslås. Utkast till slutsatstexter om yttre förbindelser inväntas fortfarande.

SE kan i dagsläget i stort välkomna utkastet till slutsatser. Särskilt välkomnas slutsatser om FN:s reformarbete, hållbar utveckling och klimatfrågan inklusive hållbar energi.

Rådets ettåriga arbetsprogram för 2006

Diskussionspunkt.

Dagordningspunkten har lagts till på begäran av inkommande ordförandeskap Österrike och Finland. En diskussion om rådets ettåriga arbetsprogram för 2006 väntas innan ordförandeskapet fastställer arbetsprogrammet. Utkast har ännu inte cirkulerats.

Utvidgningen – Kommissionens strategipapper/rapport

Beslutspunkt.

Kommissionen har under hösten tagit fram ett omfattande underlag som rådet skall behandla vid rådsmötet. Detta ”utvidgningspaket” har till syfte att ge EU en övergripande strategi för hur arbetet med utvidgningen kan gå vidare. KOM utvidgningspaket omfattar (1) strategi för förhandlingar med Turkiet och Kroatien och Balkanländernas närmande till EU, (2) översynsrapporter för Bulgarien, Rumänien, Turkiet och Kroatien, (3) förslag till anslutningspartnerskap för Kroatien och Turkiet som anger vilka prioriteringar som kandidatländerna bör göra för att uppfylla Köpenhamnskriterierna, (4) översynsrapporter och förslag till europeiskt partnerskap för potentiella kandidatländer, (5) rekommendation till kandidatlandsstatus för FYROM (Makedonien).

Vid rådsmötet förväntas utrikesministrarna att anta slutsatser om utvidgningspaketet och om Makedonien som också behandlas på Europeiska rådet.

Regeringen stödjer i stort de förslag som framlagts av kommissionen och agerar för att motverka förslag som går i mindre utvidgningsvänlig riktning.

Rådet för yttre förbindelser

EU – Afrika strategi

Sannolikt en beslutspunkt.

Europeiska rådet inbjöd den 16-17 juni rådet att inför FN-toppmötet i september utarbeta en sammanhållen och långsiktig strategi för Afrika och rapportera tillbaka till nästa Europeiska rådsmöte. Medlemsstaterna enades om att strategin skulle fokusera på nyckelfrågorna fred och säkerhet, offentlig styrning, regional integration och handel samt

utveckling. Kommissionen och den Höge representanten Solana har under hösten tagit fram separata underlag till strategin. Vid biståndsministrarnas diskussion i samband med GAERC den 22 november välkomnades ordförandelandets ansats kring strategin. Ordförandeskapet aviserade också utrikesministrarna skulle beredas utrymme att diskutera strategin. Strategin kommer också att endosseras av stats- och regeringscheferna och kan komma att utgöra en bilaga till de slutsatser som Europeiska rådet enas om.

Regeringen stödjer slutsatserna och anser att EU nu tar ett viktigt steg att förbättra samstämmigheten när det gäller EU:s relationer till Afrika.

Etiopen/Eritrea

Vid GAERC-mötet den 21 november anmälde Nederländerna att rådet borde behandla situationen mellan Etiopen och Eritrea.

Relationerna mellan Etiopien och Eritrea har försämrats ytterligare efter en lång period av spända relationer sedan kriget 1998-2000. Etiopien har ännu inte fullt ut accepterat den internationella gränskommissions beslut om gränsdragningen mellan länderna och förhindrar därmed en demarkering av gränsen, vilket är en förutsättning för en lösning på gränskonflikten. Eritrea har å sin sida försvårat för den FN-mission (UNMEE) som fått i uppgift att övervaka gränsområdet i avvaktan på att en demarkering kan genomföras. FN:s säkerhetsråd har nyligen antagit en resolution i vilken parterna ges en tidsfrist att efterleva ett antal rekommendationer. Den inrikespolitiska situationen i Etiopien har också försämrats efter de val som hållits i landet.

Sannolikt kommer rådsslutsatser att antas. Dessa förväntas innehålla budskap till båda länderna om att bryta den oroväckande eskalering som ägt rum den senaste tiden samt efterleva den FN-resolution som säkerhetsrådet beslutat om.

Västra Balkan: Kosovo

Möjligen en beslutspunkt. Slutsatser kan inte uteslutas.

Kosovo behandlas under lunchen. Rådet kommer att få en första avrapportering om UNSR Ahtisaaris och Kontaktgruppens inledning på statusprocessen. Den gemensamma rapporten som kommissionen och SG/HR fick i uppdrag att ta fram vid GAERC den 7 november kommer att föreligga tidigast några dagar innan mötet. Rapporten förväntas innehålla förslag på EU:s roll under och efter statusprocessen, fortsatt

standardsgenomförande, stärkande av EU-perspektivet och finansiella aspekter.

European Neighbourhood Policy (ENP)

Sannolikt en diskussionspunkt.

Kommissionen förväntas ge en information om hur genomförandet framskridit under det första året av de handlingsplaner som rådet beslutat om samt också föreslå prioriteringar för det kommande årets arbete med handlingsplanerna.

Europeiska grannskapspolitiken omfattar i nuläget Algeriet, Armenien, Azerbajdzjan, Egypten, Georgien, Israel, Jordanien, Libanon, Libyen, Marocko, Moldavien, Palestinska myndigheten, Syrien, Tunisien, Ukraina och Vitryssland. Ryssland ingår inte i ENP, utan har sedan toppmötet med EU i Sankt Petersburg 2003 ett särskilt partnerskap med unionen, med samarbete inom fyra områden.

De allmänna principerna för grannskapspolitiken konkretiseras för varje land i en handlingsplan (action plan) som anger vilka åtgärder som båda sidor – partnerlandet och EU – skall genomföra under den närmaste tre- till femårsperioden. En av grundprinciperna är att den – utan att ge avkall på kravet att det skall finnas en samsyn kring grundläggande värderingar – skall vara flexibel och differentierad, dvs. skall utgå från respektive lands individuella behov, förutsättningar och ambitioner. Handlingsplanerna förhandlas fram av Kommissionen men medlemsstaterna har goda möjligheter till insyn och påverkan i processen. Handlingsplaner har trätt i kraft för Ukraina, Moldavien, Israel, Jordanien, Palestinska myndigheten, Marocko och Tunisien och är under utarbetande för Egypten och Libanon. Processen förutses inledas med Algeriet. EU:s associationsavtal med Syrien är ännu inte undertecknat och förhandlingar om handlingsplan kan inte bli aktuell förrän detta skett och ratificeringsprocessen avslutats.

Kommissionen har sedan i våras förhandlat med Armenien, Azerbajdzjan och Georgien om handlingsplaner. En diskussion pågår för närvarande om hur arbetet skall föras vidare.

För Sverige är ENP ett viktigt instrument för att främja utvecklingen av demokratin i dessa länder och närma dem till EU institutionellt vad avser värderingar, normer och standards.

WTO/DDA

Diskussionspunkt.

Frågan är uppe på dagordningen för GAERC-mötet den 12 december, men sannolikt kommer själva mötet att äga rum på plats i Hongkong den 14 december i marginalen till WTO-konferensen den 13-18 december. Ett nytt utkast till ministerdeklaration har distribuerats från WTO:s generaldirektör Pascal Lamy och är nu föremål för intensiva förhandlingar i Genève. Det kan inte uteslutas att något eller några medlemsstater vill ha en substansdiskussion också vid GAERC-mötet den 12 december.

I anslutning till mötet

EU-Israel Associeringsrådsmöte – utgår

EU-Armenia Cooperation Council

På dagordningen står EU:s position inför det sjunde samarbetsrådet, som äger rum inom ramen för det Partnerskaps- och samarbetsavtal, som EU har med Armenien. Vid mötet kommer EU bl. a. att ta upp folkomröstningen den 27 november 2005 om tillägg till konstitutionen, den fortsatta reformprocessen, stängningen av kärnkraftverket Medzamor, European Neighbourhood Policy (ENP) och den handlingsplan, som är under utarbetande samt fredsprocessen i Nagorno-Karabach.

EU- Azerbaijan Cooperation Council

På dagordningen står det sjunde samarbetsrådet, som äger rum inom ramen för det Partnerskaps- och samarbetsavtal, som EU har med Azerbajdzjan. Vid mötet kommer EU bland annat att ta upp missförhållandena i parlamentsvalet den 6 november 2005, European Neighbourhood Policy (ENP) och den handlingsplan som är under utarbetande, relationerna med Cypern samt fredsprocessen i Nagorno-Karabach.

EU-Georgia Cooperation Council

På dagordningen står EU:s position inför det sjunde samarbetsrådet, som äger rum mellan EU och Georgien inom ramen för det Partnerskaps – och samarbetsavtal, som EU har med Georgien. Vid mötet kommer EU bl.a. att ta upp den fortsatta reformprocessen, respekten för mänskliga rättigheter, European Neighbourhood Policy (ENP) samt den

handlingsplan som är under utarbetande, relationerna med Ryssland och de olösta konflikterna.

EU- Kirgizistan

På dagordningen står EU:s position inför det sjunde samarbetsrådet, som äger rum mellan EU och Kirgizistan inom ramen för det Partnerskaps- och samarbetsavtal, som EU har med Kirgizistan. Vid mötet kommer EU bl.a. att ta upp stabiliseringen av den politiska situationen i landet, det fortsatta reformarbetet, korrruptionen och flyktingfrågan.