



REGERINGSKANSLIET

Utrikesdepartementet
Näringsdepartementet
Utbildningsdepartementet

Kommenterad 2013-02-08
dagordning
KKR
inför samråd med
EU-nämnden 15
februari 2013

Konkurrenskraftsrådet 18-19 februari 2013

FORSKNING

Lagstiftningsöverläggningar

(Offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

3. (ev.) Godkännande av A-punktslistan

Icke lagstiftande verksamhet

4. Europa 2020 Strategin

a) (ev.) Meddelande från Kommissionen om
"Innovationsunionen inklusive den särskilda
innovationsindikatorn "

- *Presentation av Kommission*

b) Europeiska terminen/ Den årliga tillväxtöversikten 2013

- *Policy diskussion*

Ansvarigt statsråd: Jan Björklund

Kommissionen presenterade den 28 november 2012 sin årliga tillväxtöversikt gällande 2013. Tillväxtöversikten utgör startpunkten för 2013 års europeiska termin för koordinering av den ekonomiska politiken inom EU. Inom ramen för denna process kommer forskningsministrarna att diskutera betydelsen av forskning och innovation vid Konkurrenskraftsrådet 18 februari 2013.

Förslag till svensk ståndpunkt: Sverige välkomnar diskussionen. Forskning och innovation är av stor betydelse för Europa 2020-strategin.

Se vidare i rådspromemoria.

5. Vetenskaplig information

a) Meddelande från Kommission om " Förbättrad tillgång till vetenskaplig information: Förbättrad utväxling på offentliga investeringar i forskning"

b) Rekommendation från Kommission om tillgång till och bevarande av vetenskaplig information

- *Policy diskussion*

Ansvarigt statsråd: Jan Björklund

Open Access - eller Öppen tillgång - är ett samlingsnamn för vetenskapligt granskad information som utan kostnad kan läsas och laddas ner i elektronisk form. De senaste åren har betydelsefulla steg tagits i riktning mot en fri tillgång till forskningsresultat och forskningsdata. Vid Konkurrenskraftsrådet 18 februari kommer forskningsministrarna diskutera tillgången till vetenskaplig information via Open Access.

Förslag till svensk ståndpunkt: Sverige välkomnar diskussionen. God tillgång till vetenskapliga publikationer och forskningsdata är centralt för framgångsrik forskning och innovation.

Se vidare i rådspromemoria.

INRE MARKNADEN OCH INDUSTRI

Icke lagstiftande verksamhet

6. Europeiska terminen

a) Den årliga tillväxtöversikten 2013

b) Rapport om inre marknadens integration 2013

c) Inremarknadsakten I & II - Lägesrapport

- *Policy diskussion*

Ansvarigt statsråd: Ewa Björling

Den 28 november 2012 presenterade kommissionen sin årliga tillväxtrapport (AGS). Den utgör startskottet för den europeiska terminen för förstärkt ekonomisk samordning inom EU. Rapporten ligger till grund för diskussionen vid Europeiska rådets möte den 14-15 mars 2013.

Vid Konkurrenskraftsrådets möte den 19 februari kommer en policy-diskussion att äga rum mot bakgrund av kommissionens tillväxtrapport, integrationsrapporten om utvecklingen på den inre marknaden och läget i förhandlingarna om inre marknadsakterna, SMA I och II (State of Play). Som vägledning för diskussionen har ordförandeskapet presenterat ett underlag med ett antal frågeställningar.

Förslag till svensk ståndpunkt: Regeringen anser att utvecklingen och fördjupningen av den inre marknaden är av avgörande vikt för Europas tillväxt och konkurrenskraft och en drivkraft för nationella strukturreformer. Tillväxt- och konkurrenskraftsfrågorna bör behandlas som en helhet, dvs. inte uppdelat mellan industripolitik och inre marknad eller mellan varor och tjänster. Detta ska ses mot bakgrund av det allt större tjänsteinnehållet i varuhandeln och den stora tillväxtpotentialen inom ramen för tjänstedirektivet.

Tjänstedirektivets genomförande bör påskyndas genom att de ekonomiska behovstesterna (economic needs test), som fortsatt tillämpas i vissa medlemsstater, avskaffas. Vidare bör oproportionerliga hinder för viss tjänsteutövning och antalet reglerade yrken minskas.

För regeringen är det centralt att Konkurrenskraftsrådet än mer fokuserar på uppföljningen av ett korrekt genomförande och enhetlig tillämpning av beslutade inre marknadsregler, samtidigt som det huvudsakliga ansvaret åvilar respektive medlemsstat. Fortsatt regelförenkling och förbättrad tillgång till gränsöverskridande riskkapital är väsentliga delar för att stärka konkurrens- och innovationskraften och utvecklingen av ny teknologi.

En ökad samstämmighet mellan inre marknadsregelverket och den externa handelspolitiken blir samtidigt allt viktigare för konkurrenskraften då globala värde- och produktionskedjor spelar en allt större roll för den europeiska varu- och tjänsteindustrin.

Se vidare i rådspromemoria.

7. Meddelande från kommissionen: "Handlingsplan för företagande 2020 – Stärka företagandet i EU"

- *Policy diskussion*

Ansvarigt statsråd: Annie Lööf

Kommissionen har presenterat ett meddelande med förslag till åtgärder som ska stimulera små och medelstora företag. I meddelandet lyfter kommissionen fram tre pelare inom vilka de planerar ett antal åtgärder för att stärka entreprenörskapet och företagandet i EU;

- Utbildning i företagande för att stödja tillväxt och nya företag.
- Skapa en miljö som tillåter företagare att utvecklas och växa.
- Användning av förebilder och inriktning på specifika grupper.

Åtgärderna som kommissionen föreslår spänner från mer konkreta förslag till regleringsändringar till olika informationsinsatser och attitydstärkande åtgärder.

Vid Konkurrenskraftsrådets möte den 19 februari kommer en policy-diskussion att äga rum mot bakgrund av kommissionens meddelande. Som vägledning för diskussionen har ordförandeskapet presenterat ett underlag med ett antal frågeställningar.

Förslag till svensk ståndpunkt: Regeringen föreslår att Sverige kan välkomna att kommissionen fokuserat och samlat arbetar med att stärka entreprenörskapet och företagandet i EU. Samtidigt vill regeringen påtala vikten av att den nationella befogenheten på bland annat skatteområdet och utbildningsområdet respekteras.

Se vidare i rådspromemoria.

8. REACH

- a) **Kommissionens meddelande om översynen av REACH-förordningen**
- b) **Kommissionens meddelande om andra översynen av lagstiftningen om nanomaterial**
- c) **Färdplan för särskilt farliga ämnen**
 - *Presentation av kommissionen*
 - *Utbyte av åsikter*

Ansvarigt statsråd: Lena Ek

Reach är förordningen om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier. Den trädde i kraft den 1 juni 2007. Reach ersätter i stora delar den tidigare lagstiftningen om kemikalier i EU. I samband med översynen av Reach har kommissionen nyligen antagit 3 relevanta dokument:

- (a) Meddelande om översynen av Reach,
- (b) Meddelande om den 2: a översyn av regelverket för nanomaterial och
- (c) Färdplan för identifiering av alla relevanta särskilt farliga ämnen.

Kommissionens meddelande om översynen av Reach publicerades i februari 2013. Kommissionen drar i meddelandet slutsatsen att Reach-förordningen fungerar bra och har uppnått de mål som förväntas efter fem års drift. Kommissionen föreslår inte ändringar i Reach-systemet, vilket skulle kräva en omförhandling av lagtexten och därigenom avser kommissionen att säkerställa stabilitet och förutsägbarhet av lagstiftningen.

Den 3 oktober 2012 beslutade Kommissionen meddelandet om andra översynen av lagstiftningen om nanomaterial. Meddelandet innehåller en bedömning av om EU-lagstiftningen om nanomaterial är adekvat och en bedömning av genomförandet samt uppföljningsåtgärder. Meddelandet är kommissionens svar på frågor som väckts av Europaparlamentet 2009, den ekonomiska och sociala kommittén (EESK) 2009 och rådet 2010.

På det hela taget är kommissionen övertygad om att Reach utgör bästa möjliga ram för riskhantering av nanomaterial när de förekommer som ämnen eller blandningar, men inom den ramen har det visat sig nödvändigt att införa mer specifika krav för nanomaterial. Kommissionen räknar med ändringar av en del av Reach-bilagorna och uppmanar Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) att vidareutveckla vägledning om registrering efter 2013.

Kommissionen har presenterat ett förslag till färdplan för särskilt farliga ämnen för att avgöra vilka ämnen som inger mycket stora betänkligheter/Substances of very high concern (SVHC) som är relevanta/som bör prioriteras för inkludering på kandidatlistan i Reach.

Förslag till svensk ståndpunkt: Meddelandet om översynen av Reach blev tillgängligt den 5 februari 2013. Regeringen har därför ännu inte hunnit att i detalj analysera meddelandet. Övergripande bör dock Sverige välkomna meddelandet och i huvudsak ställa sig positiv till att Reach-förordningen inte öppnas för förhandling i råd och parlament. Regeringen föreslår att Sverige välkomnar meddelandet om den 2: a översyn av regelverket för nanomaterial. Regeringen bedömer att

kommissionens meddelande kan utgöra en utgångspunkt för ett EU-gemensamt regelverk. Ett harmoniserat regelverk är att föredra ur ett konkurrenskrafts-, inre marknads och miljö/hälsoperspektiv. Sverige bör framföra att vi däremot inte är övertygade om att samtliga de ändringar som enligt Sveriges uppfattning bör göras, kan genomföras på det sätt kommissionen föreslagit, d.v.s. genom ändringar i annex i Reach och vägledningsdokument. Kommissionen har aviserat att en konsekvensbedömning av de lagda förslaget kommer att genomföras under 2013. Regeringen föreslår att Sverige understryker vikten av att konsekvensbedömningen genomförs, men att den utförs på ett sådant sätt att även alternativen med införande av separat lagstiftning avseende nanomaterial också belyses. Regeringen föreslår att Sveriges övergripande ståndpunkt bör vara att övergripande välkomna kommissionens förslag till färdplan för identifiering av alla relevanta särskilt farliga ämnen, men framföra att vi inte i alla delar stödjer kommissionens förslag om vilka kriterier som ska ligga till grund för att identifiera ämnen till kandidatlistan. Regeringen anser att Sverige bör bejaka kommissionens ambition att alla relevanta SVHC-ämnen ska vara uppsatta på kandidatlistan 2020.

Vid miljörådet den 21 mars anser Regeringen att Sverige bör framföra likalydande, men i detaljerna utvecklade, ståndpunkter för de Reach-relaterade frågorna ovan.

Se vidare i rådspromemoria.

X (oklart än). Diskussion om europeisk stålindustris situation

- Diskussion

Ansvarigt statsråd: Annie Lööf

Ordförandeskapet planerar på initiativ från Belgien en diskussion om situationen inom den europeiska stålindustrin. Detta med anledning av att stålindustrin är en av de sektorer som har drabbats hårdast av den ekonomiska krisen, mycket beroende på nedgångarna inom fordonsindustrin och inom byggsektorn, som är stålindustrins främsta kunder. Vidare har konkurrensen från länder i Asien tilltagit. EU-kommissionen har nyligen avslutat rundabordssamtal med företrädare för stålindustrin, fackföreningar och andra intressenter i syfte att ta fram rekommendationer till kommande handlingsplaner på EU-nivå för stålsektorn.

Frågan har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

Förslag till svensk ståndpunkt: Regeringen föreslår att Sverige välkomnar en diskussion om en för EU väsentlig basindustri. Dock ska inte särskilt utpekade sektorer få fördelar gentemot andra och t.ex. kan statliga stöd motverka nödvändiga strukturomvandlingar. Inte heller bör lättnader i miljöregler medges. En ökad produktivitet, ett bra investeringsklimat och satsningar på innovation är förutsättningar för att stålindustrin ska kunna utvecklas och långsiktigt överleva i EU.

Se vidare i rådspromemoria.

Övriga frågor

Forskning

9. a) **Gemensam programplanering: Tvåårsrapport från Högnivågruppen för gemensam programplanering**

- *Presentation av vice ordförande för Högnivågruppen*

Ansvarigt statsråd: Jan Björklund

Högnivågruppen för gemensamma program (GPC) kommer presentera en rapport om hur deras arbete fortskrider. Det finns hittills tio stycken gemensamma program inom olika samhällsutmaningar.

Förslag till svensk ståndpunkt: SE kan välkomna informationen

b) **Utvecklingen av ITER och det planerade ministermötet under 2013**

- *Information från kommissionen*

Ansvarigt statsråd: Jan Björklund

Kommissionen kommer att ge en uppdatering av arbetet med forskningsinfrastrukturen ITER. Man kommer även informera om ett ministermöte som planeras under 2013.

Förslag till svensk ståndpunkt: SE kan välkomna informationen

Inre marknaden

c) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om krav för ackreditering och marknadskontroll i samband med saluföring av produkter

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om allmän produktsäkerhet

– *Information från kommissionen*

Ansvarigt statsråd: Ewa Björling

Kommissionen förväntas den 13 februari 2013 presentera ett produktsäkerhetspaket som innehåller förslag till två rättsakter:
 - en ny förordning om marknadskontroll som ersätter nu gällande förordning (EG) nr 765 2008 om ackreditering och marknadskontroll.
 - en ny förordning om allmän produktsäkerhet som ersätter direktivet 2001/95/EG om allmän produktsäkerhet

Kommissionens förväntas föreslå att regler om marknadskontroll som i dagsläget återfinns dels i förordningen om ackreditering och marknadskontroll och dels i det allmänna produktsäkerhetsdirektivet sammanförs i en ny förordning om marknadskontroll. Övriga regler i det allmänna produktsäkerhetsdirektivet revideras och ingår i förslaget till förordning om allmän produktsäkerhet.

Frågan behandlas vid överläggning med Näringsutskottet den 14 februari. Frågan har inte behandlats i EU-nämnden tidigare.

Förslag till svensk ståndpunkt: Sverige tar del av informationen. Regeringen välkomnar den övergripande ambitionen att samordna de regler om marknadskontroll som idag finns i flera olika rättsakter. De nya rättsakterna kan förväntas ha regelförenklande effekter som gynnar såväl myndigheter som företag. En stärkt marknadskontroll gynnar såväl konsumenter och andra aktörer med säkra varor och bidrar till tillväxten genom att medverka till en väl fungerande inre marknad.

d) Tullkodex för unionen

- *Information från ordförandeskapet och lägesrapport från kommissionen*

Ansvarigt statsråd: Anders Borg

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 450/2008 om fastställandet av en tullkodex för gemenskapen (moderniserad tullkodex) trädde i kraft den 24 juni 2008, men har ännu inte blivit tillämplig.

Den 20 februari 2012 lade kommissionen fram ett förslag till en tullkodex för unionen, vilken utgör en omarbetning av den moderniserade tullkodexen. Avsikten är att tullkodexen för unionen ska träda i kraft senast den 24 juni 2013 för att ersätta den moderniserade tullkodexen innan den vid det datumet blir tillämplig. I juni 2012 påbörjades en första läsning av kommissionens förslag i rådsarbetsgruppen för tullunionen.

Ärendet behandlades i EU-nämnden den 7 december och på Konkurrenskraftsrådet den 10 december. Sverige och andra medlemsstater ansåg då att det inte var möjligt att godkänna den kompromisstext som ordförandeskapet sammanställt eftersom det fortfarande fanns frågeställningar av teknisk karaktär som krävde ytterligare beredning i rådsarbetsgruppen.

Efter ytterligare beredning anser Sverige att förslaget är väl bearbetat och att resultatet av förhandlingarna är en kompromiss som bör vara acceptabel för medlemsstaterna. Vid möte i Coreper I den 25 januari 2013 godkändes ordförandeskapets reviderade kompromisstext med syftet att inleda en trilog.

Förslag till svensk ståndpunkt: Sverige välkomnar att trilog nu kan inledas.

Industri

e) Missions for Growth

- *Information från kommissionen*

Ansvarigt statsråd: Annie Lööf

Kommissionen kommer att informera rådet om sina delegationsresor, Missions for Growth, till tredje land för att främja näringsverkan och internationalisering. Resorna är en del av kommissionens arbete för att genomföra sin internationaliseringsstrategi. Vid resorna representeras kommissionen av vice ordförande Tajani och han bjuder in näringslivsorganisationerna i EU att delta samt företag som vill följa med. Mellan december 2011 och januari 2013 har kommissionen genomfört 8 resor till 11 länder.

Förslag till svensk ståndpunkt: Regeringen föreslår att Sverige noterar informationen. Vid eventuell diskussion kan Sverige fråga hur kommissionen tar upp frågan om eventuella handels- och investeringshinder på resorna.



I MARGINALEN TILL RÅDSMÖTET

- **Internationellt avtal om etablerande av den Enhetliga Patentdomstolen**
= *Undertecknande*

I anslutning till Konkurrenskraftsrådet den 19 februari kommer det internationella avtalet om etablerandet av en enhetlig patentdomstol undertecknas. Sverige har för avsikt att underteckna avtalet.