

Avgiften till
Europeiska
gemenskapen

27



Förslag till statsbudget för 2000

Avgiften till Europeiska gemenskapen

Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut	5
2	Inledning	7
3	Redovisning av EU-budgetens utfall 1998.....	9
4	Mål för utgiftsområdet	11
5	Bemyndigande.....	13
6	Anslag.....	15
	A1 Avgiften till Europeiska gemenskapens budget.....	15
	A1.1 Tullavgift	16
	A1.2 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter.....	16
	A1.3 Mervärdesskattebaserad avgift	17
	A1.4 Avgift baserad på bruttonationalinkomsten	17
	A1.5 Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion.....	18

Tabellförteckning

Anslagsbelopp.....	5
2.1 Utgiftsutvecklingen inom utgiftsområde 27	8
3.1 Utgiftsfördelning EU-budgeten 1998	9
3.2 Anslagna medel samt utfall för 1998	10
6.1 Anslagsutveckling.....	15
6.2 Tullavgift.....	16
6.3 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter	16
6.4 Mervärdesskattebaserad avgift.....	17
6.5 BNI-avgift.....	17
6.6 Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion.....	18

1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen

1. bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2000 avseende åtagandebemyndiganden (avsnitt 5),
2. för budgetåret 2000 anvisar anslag under utgiftsområde 27 *Avgiften till Europeiska gemenskapen* enligt följande uppställning:

Anslagsbelopp

Tusental kronor

Anslag	Anslagstyp	
A1 Avgiften till Europeiska gemenskapens budget	ramanslag	23 083 000
Summa för utgiftsområdet		23 083 000

2 Inledning

Omfattning

Europeiska unionen disponerar en budget för finansiella åtaganden på unionsnivå. Denna upprättas med stöd av artikel 268 (f.d. 199) i fördraget om Europeiska unionen. Finansieringen av budgeten med s.k. egna medel, dvs. avgifter från medlemsländerna, fastställs i fördragets artikel 269 (f.d. 201) och i rådets beslut om systemet för gemenskapernas egna medel (94/728/EG, Euroatom).

Utgiftsområdet avser Sveriges avgift till EU-budgeten. Utgifterna för budgetåret 2000 utgörs av Sveriges betalningar under budgetåret till Europeiska kommissionen avseende EU-budgeten för 2000 inklusive eventuella korrigeringar avseende tidigare år. Avgiften kan dock under löpande budgetår förändras till följd av faktisk uppbörd av tullar och importavgifter, utfallet av EU-budgeten tidigare år, EU-tilläggsbudgetar, valutakursändringar samt andra korrigeringar av avgiften. EU-budgeten för 2000 fastställs i euro, men betalning av avgiften sker i kronor.

Betalningen av vissa delar av avgiften grundas på en betalningsbegäran från kommissionen beräknad utifrån budgeten och omräknad till kronor. Den kurs som därvid används är inte densamma som den som används vid omräkningen av det svenska budgeteringsunderlaget från kronor till euro vid beredningen av EU-budgeten.

Avgiften består av komponenterna tullar, särskilda tullar på jordbruksprodukter och sockeravgifter, mervärdesskattebaserad avgift, avgift beräknad på bruttonationalinkomsten samt avgift för att täcka Storbritanniens budgetreduktion. Storbritannien erhåller enligt rådsbeslutet om egna medel en budgetreduktion, som finansieras av övriga medlemsländer.

Europeiska rådet beslutade i mars 1999 om innehållet i ett nytt beslut om egna medel. Kommissionen lade i juli fram ett förslag till nytt beslut grundat på innehållet i Europeiska rådets överenskommelse. Rådets behandling av förslaget har påbörjats med inriktningen att beslutet skall antas under hösten. Beslutet innehåller fyra viktiga komponenter som påverkar den svenska avgiften. För det första ökar den andel medlemsstaterna får behålla av tulluppbörden från 10 procent till 25 procent, samtidigt som den mervärdesskattebaserade avgiften minskar. Dessa förändringar innebär att en större del av finansieringen tas ut via BNI-avgiften. För det andra modifieras taket för uttag av egna medel från 1,27 procent av BNI enligt nationalräkenskapsystemet ENS 79 till motsvarande belopp uttryckt i procent av BNI enligt det nya nationalräkenskapsystemet ENS 95. Syftet med modifieringen av taket är att övergången till nytt nationalräkenskapsystem inte skall leda till ökade resurser för EU-budgeten. För det tredje införs en reducering av finansieringsansvaret för den brittiska budgetreduktionen till 25 procent av nuvarande andel för Nederländerna, Sverige, Tyskland och Österrike. För det fjärde justeras den brittiska budgetreduktionen med anledning av de ovan beskrivna ändringarna vad gäller tullavgifter och mervärdesskattebaserad avgift samt med anledning av kommande utvidgning av unionen.

Eftersom beslutet ännu inte är fattat och utformningen av förändringarna därmed inte känd, är det enligt regeringens uppfattning inte lämpligt att basera budgetberäkningen i denna proposition på det kommande beslutet. Med tillämpning av principen att endast fattade beslut beaktas baseras budgetförslaget istället på det

gällande rådsbeslutet om systemet för gemenskapens egna medel (94/728/EG, Euroatom). Det bör också observeras att kommande justeringar avseende gamla budgetår kommer att ske enligt det nuvarande beslutet även sedan det nya trätt i kraft.

Budgeten för 2000 är den första årsbudgeten som beslutas inom ramen för det nya finansiella perspektivet för perioden 2000-2006. Kommissionens budgetförslag ryms under taket för år 2000, men lämnar mycket små marginaler. I rådets första läsning av budgetförslaget har därför neddragningar av anslagsmedel om ca 1,6 miljarder euro beslutats. Ökningen av EU-budgeten i förhållande till 1999 skulle därmed stanna vid 2,8 procent istället för 3,4 procent enligt kommissionens förslag. Budgetmyndigheternas behandling av budgetförslaget för 2000 är dock inte avslutad. Regeringens budgetförslag för utgiftsområdet baseras därför på kommissionens budgetförslag.

Avgiften har i sedvanlig ordning reviderats i förhållande till de beräkningar som presenterades

i 1999 års ekonomiska vårproposition eftersom EU-budgetförslaget inte fanns tillgängligt då den ekonomiska vårpropositionen presenterades. Förändringarna i förhållande till bedömningarna i den ekonomiska vårpropositionen föranleds också av kommissionens förslag till EU:s tilläggsbudget 1 för 1999, vilken framför allt innehåller en reglering av EU-budgetens överskott för 1998 och en justering av prognoserna för avgiftskomponenterna. Justeringen av prognoserna i tilläggsbudgeten innebär en tidigareläggning av regleringen av skillnader mellan de preliminära avgiftsbetalningarna och utfallskorrigeringarna. För svenskt vidkommande innebär det att den återbetalning som förutsetts äga rum 2000 inträffar redan 1999. Härutöver har beräkningen av avgiften justerats för ändrade antaganden om den ekonomiska utvecklingen, inklusive justeringar av antagandena för utvecklingen av tullar och avgifter, mervärdesskattebas och bruttonationalinkomst samt växelkurs. För betalningar avseende 2000 har kursen 8,70 kr/euro använts.

Tabell 2.1 Utgiftsutvecklingen inom utgiftsområde 27

Miljoner kronor

	Utgift 1998	Anvisat 1999	Utgiftsprognos 1999	Förslag 2000	Beräknat 2001	Beräknat 2002
Avgiften till Europeiska gemenskapens budget		21 908	20 593	23 083	23 821	23 677
Tullavgift	3 030					
Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter	359					
Mervärdesskattebaserad avgift	9 149					
Avgiften baserad på bruttonationalinkomsten	8 672					
Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion						
Totalt för utgiftsområde 27	21 210	21 908	20 593	23 083	23 821	23 677

3 Redovisning av EU-budgetens utfall 1998

EU-budgeten omfattar framför allt unionens utgifter inom ramen för den första pelaren, men omfattar i viss utsträckning även utgifter inom de övriga pelarna. EU-budgetens aktiviteter budgeteras under anslag och bemyndiganden, på unionsnivå benämnda betalningsbemyndiganden och åtagandebemyndiganden.

Kommissionen lämnar, i enlighet med budgetförordningen av den 21 december 1977, en årsredovisning, Ekonomisk rapport.

År 1998 uppgick inkomsterna till 84 530 miljoner ecu netto, varav egna medel till 81 285 miljoner ecu. Disponibla överskott uppgick till 1 924 miljoner ecu och övriga inkomster till 1 321 miljoner ecu (varav 62 miljoner ecu avsåg EFTA:s deltagande i programsamarbetet). Utgifterna täckta av betalningsbemyndiganden uppgick enligt årsredovisningen till 81 637 miljoner ecu netto, vilket med kursen 8,92 kr/ecu (genomsnittlig årskurs) motsvarar 728 202 miljoner kronor. Under året redovisades en kursförlust om 9 miljoner ecu. Redovisat underskridande uppgick till 3 023 miljoner ecu (varav 0,9 miljoner ecu avser EFTA).

Totalt ianspråkta åtagandebemyndiganden, inklusive åtaganden avseende tredje land och bemyndiganden överförda från tidigare budgetår, uppgick till 86 849 miljoner ecu, eller 774 693 miljoner kronor. Under året disponibla bemyndiganden uppgick till 91 257 miljoner ecu. Utnyttjandegraden för åtagandebemyndiganden uppgick därmed till 95 procent. Fördelat i enlighet med finansieringsnyckeln för totala egna medel innebar det att den svenska delen av åtagandebemyndigandena uppgick till 2,9 procent eller 2 519 miljoner ecu/ 22 470 miljoner kronor.

Utgifterna (anslag/betalningsbemyndiganden) fördelade sig enligt följande (miljoner ecu):

Tabell 3.1 Utgiftsfördelning EU-budgeten 1998

UTGIFTSKATEGORI	BELOPP MILJONER ECU	ANDEL PROCENT
Jordbruksstöd	39 148	48,0
Strukturåtgärder	28 553	35,0
Interna åtgärder	4 912	6,0
Utrikesåtgärder	4 223	5,2
Administration	4 430	5,4
Reserver	272	0,3
Kompensationer till nya medlemsländer (s.k. infasning)	99	0,1
Totalt	81 637	100 %

Den svenska avgiften för 1998 uppgick till 21 210 miljoner kronor. Återbetalningen till följd av överenskommelsen om infasning av den svenska avgiften motsvarande 275 miljoner kr. Nettoavgiften blev därmed 20 935 miljoner kr. Detta belopp motsvarar alltså Sveriges faktiska betalningar till EU. Återflödet från EU-budgetens utgiftssida påverkar inte dessa betalningar. För att få en täckande bild av flödena till och från EU-budgeten bör dock dessa beaktas. Det på statsbudgeten redovisade återflödet under inkomsttitel 6000 uppgick 1998 till 9 613 miljoner kronor. Det s.k. nettobidraget uppgick därmed till 11 322 miljoner kronor.

Tabell 3.2 Anslagna medel samt utfall för 1998

Miljoner kronor

		Utfall	Anslag
A1	Tullavgifter	3 030	2 934
A2	Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter	359	362
A3	Mervärdesskattebaserad avgift	9 149	9 086
A4	Avgift baserad på bruttonationalinkomsten	8 672	7 263
Totalt UO		21 210	19 645

Utfallet blev 21 210 miljoner kronor, vilket är 1 565 miljoner kronor eller 8 procent mer än vad som anvisades i statsbudgeten. På tilläggsbudget (prop. 1998/99:1) tillfördes anslaget för Mervärdesskattebaserad avgift 993 miljoner kronor, samtidigt som anslaget Avgift baserad på bruttonationalinkomsten minskades med samma belopp. Skillnaden mellan anslagsförbrukningen och anvisat belopp i statsbudgeten finansierades med anslagssparande från tidigare år. Anslagsbehållningarna minskade med 1 565 miljoner kronor under 1998 och uppgick vid utgången av året till 391 miljoner kronor.

Skillnaden mellan anslagsförbrukningen och anvisat belopp på statsbudgeten förklaras huvudsakligen av högre utgifter för anslagen Mervärdesskattebaserad avgift och Avgift baserad på bruttonationalinkomsten. Den mervärdesskattebaserade avgiften och avgiften baserad på bruttonationalinkomsten blev 1 056 miljoner kronor respektive 416 miljoner kronor högre än vad som anvisades i statsbudgeten.

Den största delen av dessa skillnader beror på uppreviderade avgiftsbaser för åren 1995-1997, framför allt blev mervärdesskattebasen större än vad som tidigare antagits, vilket ökade den mervärdesskattebaserade avgiften med omkring 0,9 miljarder kronor. Den andra större effekten följde av att ecu-kursen den sista december 1997 var högre än den kurs som låg till grund för beräkningarna i budgetpropositionen för 1998. Kursen per den sista december 1997 avgör till vilken kurs betalningarna för 1998 sker med avseende på mervärdesskattebaserad avgift, BNI-avgift och avgift för att täcka Storbritanniens budgetrabatt. Den högre ecu-kursen medförde att utgifterna blev ca 0,4 miljarder kronor högre än beräknat i statsbudgeten. Utfallet för 1998, liksom för 1997, uppvisar stora avvikelser i förhållande till budgeten. På grund av avgiftsbasernas storlek är risken stor för att avvikelserna blir betydande. Orsaken till avvikelserna ligger till största delen i

utformningen av systemet för finansiering av EU-budgeten. Det är regeringens strävan att verka för en förenkling av detta system, men det är rimligt att anta att avgiften även under kommande budgetår kommer att vara föremål för relativt kraftiga fluktuationer.

4 Mål för utgiftsområdet

Målen för den svenska EU-budgetpolitiken ligger fast i enlighet med riksdagens beslut (prop. 1994/95:40, bet. 1994/95:FiU5, rskr. 1994/95:67). Detta innebär bl.a. att Sverige skall verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom unionen. Målen innebär även att Sverige skall verka för en förbättrad budgetdisciplin vid användningen av EU:s budgetmedel.

I mars 1999 enades Europeiska rådet om huvudkomponenterna i ett nytt beslut om systemet för egna medel. Beslutet innebär dels att uttagstaket 1,27 procent av unionens bruttonationalinkomst (BNI) ligger fast, dels att bl.a. Sveriges andel av finansieringen av Storbritanniens budgetreduktion minskas. För svenskt vidkommande var detta principiellt viktiga steg för att nå målsättningen förbättrad fördelning av finansieringsbördan. Kommissionen har på grundval av Europeiska rådets principbeslut lagt fram ett förslag till nytt beslut om egna medel. Rådsbehandlingen av detta förslag har nu påbörjats. Det är viktigt att säkerställa att innehållet i Europeiska rådets beslut beaktas.

Under våren har också ett nytt flerårigt budgetbeslut, s.k. finansiellt perspektiv, antagits för perioden 2000-2006. Jämfört med tidigare finansiella perspektiv innebär det nya beslutet en tydligare koppling till utfallet för den årliga budgeten, genom att nivån för år 2000 tar sin utgångspunkt i budgetsiffror för 1999 istället för det finansiella perspektivet för 1999. Detta är en viktig budgetdisciplinär princip.

Den årliga EU-budgeten är resultatet dels av de ramar som sätts av beslutet om egna medel och det finansiella perspektivet, dels av den årliga budgetberedningen inom rådet och EU-parlamentet. Sverige har inom ramen för de förutsätt-

ningar detta ger strävat efter en budget på unionsnivå som speglar den restriktivitet som gäller för den nationella budgetpolitiken inom Sverige och ett stort antal av de övriga medlemsländerna.

EU-budgeten för 1999 var den sista inom ramen för det gamla finansiella perspektivet och som en följd av budgetregelverket var utrymmet för budgetrestriktivitet mindre än föregående år. Ökningen av budgeten (betalningsbemyndiganden) uppgick till 2,4 procent, vilket var 1 procentenhet mer än 1998 då motsvarande siffra var 1,4 procent. Totalt sett får ökningen ändå anses relativt måttlig.

Genom det nya finansiella perspektivet är det totala utrymmet för budgetökning mer begränsat för år 2000 än vad som varit fallet tidigare. Samtidigt är marginalerna mellan finansiellt perspektiv och budgetförslag mindre. I och med att tillgängligt utrymme utnyttjas i högre grad än i budgeten för 1999 blir därmed ökningen i budgetförslaget för 2000 högre än ökningen för 1999. Regeringen är angelägen att slå vakt om att tillräckliga marginaler upprätthålls mellan finansiellt perspektiv och årlig budget för att säkerställa att en revidering av perspektivet inte skall bli nödvändig. För svenskt vidkommande utgör därför fortsatt restriktivitet en utgångspunkt vid den pågående behandlingen av budgetförslaget för år 2000.

Budgetpolitiken på lite längre sikt kommer för svenskt vidkommande i stor utsträckning att styras av fortsatta ambitioner att koncentrera EU-budgetens insatser i enlighet med närhetsprincipen, liksom ambitioner att förenkla finansieringssystemet för att öka prognostiserbarheten och transparensen.

5 Bemyndigande

Finansieringen av budgeten med avgifter från medlemsländerna avser utgifterna enligt betalningsbemyndiganden (anslag). Åtagandebemyndiganden ger inte upphov till samma direkta betalningsansvar utan uttrycker utgifts-åtagandet för kommande år.

Åtagandebemyndiganden styrs dels av tidigare fattade beslut, dels av den årliga budgetprocessen. En förutsättning för möjligheten till långsiktigt hållbar restriktiv budgetpolitik är att balans uppnås mellan tilldelningen av anslag och bemyndiganden och att även tilldelningen av bemyndiganden präglas av återhållsamhet.

Egna medel dvs. medlemsländernas avgifter ett visst år, svarar inte direkt mot åtagandebemyndiganden. Fördelningsnyckeln för finansieringen av budgeten, dvs. anslagen (betalningsbemyndiganden) kan dock användas som en grov fördelning av åtagandet på medlemsländerna.

I kommissionens budgetförslag föreslås att åtagandebemyndiganden om 92 706 miljoner euro skall ställas till förfogande för 2000. Sveriges andel av detta uppgår med fördelning enligt vår andel av egna medel till 2,8 procent, dvs. 2 596 miljoner euro, motsvarande ca 22 845 miljoner kronor. Budgetförslaget är för närvarande föremål för budgetberedning inom unionens budgetmyndigheter (rådet och parlamentet).

Regeringen föreslår mot bakgrund av detta att riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten högst det utgiftsåtagande som följer av fastställd EU-budget vad gäller åtagandebemyndiganden.

6 Anslag

A1 Avgiften till Europeiska gemenskapens budget

Tabell 6.1 Anslagsutveckling

1998	Utgift	21 210 000		
1999	Anslag	21 908 000	Utgifts- prognos	20 593 000
2000	Förslag	23 083 000		
2001	Beräknat	23 821 000		
2002	Beräknat	23 677 000		

Från och med 1999 utgör avgiften till EU-budgeten ett anslag, anslaget A1 Avgiften till Europeiska gemenskapens budget. Sammanslagningen av de tidigare fyra anslagen till ett anslag motiveras av behovet av flexibilitet i medelsdispositionen mellan de olika komponenterna i avgiften. För att bibehålla den tidigare informationsnivån redovisas dock den beräknade fördelningen på anslagsposter i enlighet med regeringens utfästelse i budgetpropositionen för 1999 (prop. 1998/99:1). Information om utfall presenteras även på anslagspostnivå. Anslagsposterna utgörs dels av de fyra tidigare anslagen, dels av anslagsposten Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion.

Utgifterna inom utgiftsområdet omfattar dels Sveriges andel av finansieringen av EU-budgeten för det berörda budgetåret inklusive eventuella EU-tilläggsbudgetar, dels revidering av avgiftsbaserna och revidering av den brittiska budgetribatten.

Regeringens överväganden

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag och prognosen för utfallskorrige-

ringar under år 2000 beräknas avgiften till Europeiska gemenskapen för svensk del under år 2000 uppgå till 23 083 miljoner kronor.

Utgiftsprognosen för 1999 uppgår till 20 593 miljoner kronor. Jämfört med 1999 års ekonomiska vårproposition är detta en nedrevidering om 2 038 miljoner kronor. Orsaken till nedrevideringen är att hänsyn tagits till EU:s tilläggsbudget 1, där EU-budgetens överskott för 1998 återförs till medlemsländerna genom att inbetalningarna för 1999 minskas. Samtidigt reviderar kommissionen baserna för avgiftsuttaget till samma prognosnivåer (april 1999) som används i budgetförslaget för år 2000. Det senare innebär en metodförändring jämfört med tidigare år då baserna från budgetförslaget för ett givet budgetår var oförändrade under hela budgetåret. Effekten av förändringen är att man får en justering redan under pågående budgetår och att efterhandskorrigeringarna med hänsyn till utfall, vilka regleras under påföljande budgetår, därmed blir mindre än vad som tidigare varit fallet. Under 1999 överstiger betalningarna enligt EU-budgetens prognoser regeringens bedömning av betalningarna enligt utfall. I prognosen i vårpropositionen räknade regeringen med att den del av betalningarna för avgiften under 1999 som överstiger vad vi väntas behöva betala skulle dras från avgiften för år 2000. Med kommissionens förslag till tilläggsbudget för 1999 skulle alltså denna förskottsbetalning regleras redan under innevarande år. Tilläggsbudgeten är ännu inte antagen. Regeringen gör dock bedömningen att EU:s tilläggsbudget 1 kommer att antas under hösten så att den ger effekt på betalningarna under 1999. Med hänsyn till beloppets storlek och att beslutet är mycket nära förestående har regeringen valt att beakta tilläggsbudgeten. Det innebär ett

avsteg från principen att enbart beakta fattade beslut och en viss risk att prognosen överskrids om beslutet skulle dröja längre än vad det nu finns skäl att tro.

Prognosändringen för 1999 påverkar också beräkningen för 2000, eftersom den tidigare beräknade minskningen av våra betalningar 2000 inträffar redan 1999. Beräkningen för 2000 ökar därmed med ca 2 miljarder kronor jämfört med vårpropositionen.

I beräkningen för 2000 har också en revidering av nationalräkenskaperna med avseende på redovisning av kommunal mervärdesskatt preliminärt beaktats enligt en schablonberäkning. Den uppskattade effekten uppgår till en ökning av EU-avgiften om 200 miljoner kronor per år. Kommissionens beslut om ändrade redovisningsprinciper har fattats, men ännu inte implementerats i den svenska redovisningen av nationalräkenskaperna. Beräkningen av effekten på den svenska EU-avgiften är därför preliminär. Den nya redovisningsprincipen riskerar att påverka våra betalningar från 1995 och framåt. Det innebär att det då skulle uppstå en betalning avseende utfallskorrigerings bedömd till ca 1 miljard kronor t.o.m. 1999. Korrigeringsbetalningen bedöms äga rum under 2000. Sammanlagt innebär därmed den möjliga effekten av den ovan beskrivna ändringen av nationalräkenskaperna en ökning av avgiften om 1,2 miljarder kronor år 2000 jämfört med beräkningen i vårpropositionen.

Den sammanlagda effekten av EU:s tilläggsbudget 1 för 1999 och ändringen av redovisningen av kommunal moms innebär en ökning om ca 3,2 miljarder kronor jämfört med beräkningen i vårpropositionen. Därtill kommer vissa effekter av hänsynstagande till kommissionens budgetförslag för 2000 och nya antaganden om den ekonomiska utvecklingen. Betalningarna avseende mervärdesskattebaserad avgift, BNI-avgift och Storbritannien-avgift baseras på en bedömd växelkurs per den 31 december 1999 om 8,70 kronor per euro.

Nedan redovisas för riksdagens information regeringens preliminära beräkning av fördelningen mellan anslagsposter.

A1.1 Tullavgift

Tabell 6.2 Tullavgift

1998	Utgift	3 030 000		
1999	Beräknat	2 740 000	Utgifts- prognos	2 783 000
2000	Beräknat	2 850 000		
2001	Beräknat	2 993 000		
2002	Beräknat	3 164 000		

Inkomsterna från den gemensamma tulltaxan utgör egna medel för Europeiska gemenskapen och tillfaller därför gemenskapsbudgeten. Medlemsländerna får dock behålla tio procent av uppburna medel för att täcka administrativa kostnader i samband med uppbörderna. Anslagsposten avser inbetalningen till Europeiska kommissionen, dvs. de nittio procent av uppbörderna som tillfaller gemenskapsbudgeten. Uppbörderna budgeteras och redovisas i sin helhet under inkomsttitel 1471 Tullmedel. På inkomsttiteln redovisas även sådan tulluppörd som inte tillfaller gemenskapen t.ex. betalningar som hänför sig till ärenden före år 1995 och eventuella inkomster från avgifter som ej utgör egna medel.

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag beräknas tullavgiften för 2000 uppgå till 2 850 miljoner kronor.

A1.2 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter

Tabell 6.3 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter

1998	Utgift	359 000		
1999	Beräknat	423 000	Utgifts- prognos	375 000
2000	Beräknat	380 000		
2001	Beräknat	385 000		
2002	Beräknat	390 000		

De särskilda tullarna på jordbruksprodukter och avgifterna på sockerproduktionen, vilka tas ut i enlighet med EG:s regelverk, utgör i likhet med tullarna enligt den gemensamma tulltaxan gemenskapsbudgetens egna medel. Även för dessa tullar och avgifter gäller att medlemslandet får behålla tio procent av uppbörderna för att täcka administrativa kostnader kopplade till uppbörderna.

Anslagsposten avser inbetalningarna till Europeiska kommissionen. Den svenska uppbörden av dessa avgifter förs upp på inkomsttitel 1473 Jordbruks- och sockeravgifter. Som en följd av WTO-överenskommelsen omvandlades den 1 januari 1996 importavgifterna på jordbruksprodukter till särskilda tullar på jordbruksprodukter.

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag beräknas särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter för 2000 uppgå till 380 miljoner kronor.

A1.3 Mervärdesskattebaserad avgift

Tabell 6.4 Mervärdesskattebaserad avgift

1998	Utgift	9 149 000		
1999	Beräknat	7 457 000	Utgifts- prognos	7 330 000
2000	Beräknat	7 392 000		
2001	Beräknat	8 186 000		
2002	Beräknat	8 260 000		

Den mervärdesskattebaserade komponenten i avgiften till EU:s budget beräknas som en procentuell andel av medlemslandets mervärdesskattebas enligt en prognos för det år budgeten avser. Den nationella skattebasen korrigeras härvid för avvikelser från och variationer inom EU:s sjätte mervärdesskattedirektiv så att en enhetlig skattebas erhålles. Uttaget för 2000 är satt till högst 1 procent av mervärdesskattebasen. Det faktiska uttaget beräknas i kommissionens budgetförslag för 2000 till 0,8643978 procent. Efter avslutat budgetår korrigeras utfallet för avvikelser från den prognostiserade basen så att fastställt procentuellt uttag enligt fastställd EU-budget vidmakthålls.

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag beräknas den mervärdesskattebaserade avgiften för 2000 uppgå till 7 392 miljoner kronor.

A1.4 Avgift baserad på bruttonationalinkomsten

Tabell 6.5 BNI-avgift

1998	Utgift	8 672 000		
1999	Beräknat	9 988 000	Utgifts- prognos	8 664 000
2000	Beräknat	11 330 000		
2001	Beräknat	11 077 000		
2002	Beräknat	10 634 000		

Avgiften baserad på bruttonationalinkomsten (BNI-avgiften), beräknas på en prognos av medlemslandets BNI till marknadspriser för budgeteringsåret. Uttaget beräknas som en procentuell andel av gemenskapens samlade BNI mot bakgrund av återstående finansieringsbehov sedan övriga avgifter beräknats. BNI-avgiften korrigeras i efterhand med hänsyn till utfallet. Som en följd av restriktionerna avseende mervärdesskattebaserad avgift i rådets beslut om systemet för gemenskapernas egna medel (94/728/EG, Euroatom) får ökningarna och minskningarna i finansieringsbehovet för EU-budgeten ett direkt genomslag i BNI-avgiftens storlek.

För år 2000 påverkas beräkningen av att EU:s tilläggsbudget 1, vilken för närvarande behandlas av EU:s budgetmyndigheter, det leder till att större delen av den överskjutande svenska förskottsbetalningen under 1999 kommer att regleras under innevarande år under förutsättning att tilläggsbudgeten antas i tillräckligt god tid före årets sista inbetalning. Eftersom den överskjutande betalningen uppgår till ca 2 miljarder kronor leder dock osäkerheten vad gäller tidpunkten för regleringen till motsvarande osäkerhet för statsbudgeten.

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag beräknas avgiften baserad på bruttonationalinkomsten för 2000 uppgå till 11 330 miljoner kronor.

A1.5 Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion

Tabell 6.6 Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion

1998	Utgift			
1999	Beräknat	1 300 000	Utgifts- prognos	1 441 000
2000	Beräknat	1 131 000		
2001	Beräknat	1 180 000		
2002	Beräknat	1 230 000		

I enlighet med rådsbeslutet om gemenskapens egna medel erhåller Storbritannien en budgetreduktion som finansieras av övriga medlemsländer. Betalningen av den avgift som föranleds av detta fördelas i EU-budgeten på mervärdesskattebaserad avgift och BNI-avgift enligt vissa principer. Vid betalningen under löpande år redovisas dock betalningarna avseende reduktionen separat. Eftersom budgeten redovisas i euro och betalningen sker i kronor uppstår differenser som inte kan fördelas slutligt förrän i ett sent skede av budgetåret. Med hänsyn till presentationen i EU-budgeten har t.o.m. 1998 avgiften avseende Storbritanniens budgetreduktion redovisats under anslagen A3 Mervärdesskattebaserad avgift och A4 Avgift baserade på bruttonationalinkomsten.

Den ovan beskrivna redovisningen har dock föranlett onödigt merarbete för de berörda myndigheterna. För att få ökad tydlighet i redovisningen av avgiften och samtidigt underlätta den praktiska hanteringen av anslagsavräkningen utgör därför avgiften avseende Storbritanniens budgetreduktion från och med 1999 en egen anslagspost.

Storbritanniens budgetreduktion förs i EU-budgeten upp i enlighet med en beräkning för innevarande år. Det innebär att Storbritanniens reduktion i EU-budgeten för 2000 avser 1999. Reduktionen korrigeras sedan löpande allt eftersom mer information om faktiska betalningar erhålls. Under 1999 görs slutkorrigeringen för reduktionen avseende 1995.

Den årliga betalningen avseende Storbritanniens reduktion avser alltså dels betalning avseende en prognos över innevarande års reduktion, dels efterhandskorrigeringar avseende tidigare år. Med hänsyn till svårigheten att prognostisera omfattningen av korrigeringen avseende tidigare år, grundas beräkningen av betalningen enbart på EU-budgeten för 2000.

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag beräknas avgiften avseende Storbritanniens budgetreduktion för 2000 uppgå till 1 131 miljoner kronor.