

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE
2024-03-19 Dnr 2024/00227-3

Socialdepartementet
Endast via e-post.

Socialdepartementets remiss av Folkhälsomyndighetens hemställan om ändring av förordning (2019:224) om avgifter för unika identitetsmärkningar på tobaksförpackningar

Er ref. S2023/03318

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte behöver anmälas i enlighet med direktiv (EU) 2015/1535 då rena avgiftsändringar inte omfattas av anmälningsplikt. Detta förutsätter att bestämmelsen inte syftar till att påverka konsumtionen av någon produkt.

Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt direktiv 2006/123/EG då det inte innehåller nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter, (EU) 2015/1535.¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

¹ En annan procedur är den i enlighet med Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1 (c), (d) och (f).

Tekniska föreskrifter som inte anmälts fast de borde ha gjort det, saknar rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.³ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas, om inte ett utrymme till nationella lösningar har utnyttjats.⁴

I Folkhälsomyndighetens hemställan föreslås att avgiften för unika identitetsmärknings ändras. Finansiella åtgärder, så som avgifter, kan omfattas av anmälningsplikt under förutsättning att de hänger samman med tekniska föreskrifter och kan ha en påverkan på konsumtionen av produkten genom att främja efterlevnaden av de tekniska kraven. Rena avgiftsändringar omfattas som huvudregel inte av anmälningsplikt. Det framgår även av konsekvensutredningen att avgiften syftar till att täcka kostnader förenade med identitetsmärkningarna snarare än att påverka konsumtionen av någon produkt.

Under den förutsättningen bedömer Kommerskollegium att ändringen inte behöver anmälas.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁵

Kommerskollegium bedömer att förslaget inte innehåller nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och att det därför inte behöver anmälas enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Christofer Berg efter föredragning av utredaren Katarina Paul. I ärendets slutliga handläggning har utredaren Vanessa Zanetti deltagit.

Stockholm som ovan

Christofer Berg

Enhetschef

Katarina Paul

Utredare

³ EU-domstolens dom i mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁴ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.