



REGERINGEN

Regeringsbeslut

I:6

2013-10-10

M2013/2523/KI

Miljödepartementet

Naturvårdsverket
106 48 Stockholm

Uppdrag att utarbeta underlag till kontrollstation 2015 för de klimat- och energipolitiska målen

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Naturvårdsverket och Statens energimyndighet att gemensamt utarbeta underlag till kontrollstation 2015. Underlaget ska analysera möjligheterna att nå de av riksdagen beslutade klimat- och energipolitiska målen till 2020. Eventuella förslag till justeringar av styrmedel ska utformas efter samråd med berörda myndigheter. Samhällsekonomiska och statsfinansiella konsekvensanalyser ska utarbetas i samråd med Konjunkturinstitutet. För det fall myndigheterna har olika uppfattning ska detta framgå av redovisningen.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljödepartementet) senast den 1 oktober 2014.

Uppdraget

En analys ska göras av möjligheterna att nå de av riksdagen beslutade klimat- och energipolitiska målen till 2020 med befintliga styrmedel och instrument. I uppdraget ingår att utarbeta prognoser för energi-användning, energitillförsel och utsläpp av växthusgaser till 2020.

Samtidigt som detta uppdrag redovisas kan med fördel även redovisas de prognoser för Sveriges utsläpp av växthusgaser till 2025, 2030 och 2035 som tas fram i samband med rapportering i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 om en mekanism för att övervaka och rapportera utsläpp av växthusgaser och för att rapportera annan information på nationell nivå och unionsnivå som är relevant för klimatförändringen och om upphävande av beslut nr 280/2004/EG.

Postadress
103 33 Stockholm

Telefonväxel
08-405 10 00

E-post
m.registrator@regeringskansliet.se

Besöksadress
Tegelbacken 2

Telefax
08-24 16 29

Telex
154 99 MINEN S

Känslighetsanalyser ska genomföras för olika antaganden för centrala parametrar. Den överföring av verksamheter som skett i samband med utvecklingen av EU-ETS från den icke-handlande sektorn till den handlande sektorn ska inte förändra ambitionen i målet. Myndigheterna ska redovisa hur de har beräknat omfördelningar mellan den handlande och den icke-handlande sektorn.

Befintliga ekonomiska styrmedel, som koldioxidskatt, internationell utsläppshandel och certifikat för förnybar el, är – tillsammans med kompletterande insatser i form av insatser för teknikutveckling och information – grundläggande för måluppfyllelsen. Myndigheterna ska göra en sammanställning av genomförda och pågående utvärderingar av befintliga styrmedels kostnader, effekter på utsläpp, fördelningseffekter samt konsekvenser för andra samhällsmål.

Om myndigheterna bedömer att målen inte nås med befintliga och planerade styrmedel ska analyser göras av hur dessa styrmedel kan justeras för att målen till 2020 ska uppnås på ett långsiktigt kostnads-effektivt sätt med sikte på visionen om att Sverige år 2050 ska ha en hållbar och resurseffektiv energiförsörjning och inga nettoutsläpp av växthusgaser i atmosfären. Förslag till justerade styrmedel ska tas fram efter samråd med berörda myndigheter. Statsfinansiella och samhällsekonomiska konsekvensanalyser ska ske i samråd med Konjunkturinstitutet. Om förslag lämnas som innebär kostnadsökningar eller intäktsminskningar för staten ska finansiering föreslås.

Myndigheterna ska vid genomförandet av uppdraget ta hänsyn till effekterna av de ändringar i klimat- och energibeskattningen som successivt träder i kraft fram till och med 2015 (prop. 2009/10:41 Vissa punktskattefrågor med anledning av budgetpropositionen för 2010). Myndigheterna ska vidare ta hänsyn till genomförande av det s.k. energieffektiviseringsdirektivet (Europaparlamentets och rådets direktiv 2012/27/EU av den 25 oktober 2012 om energieffektivitet, om ändring av direktiven 2009/125/EG och 2010/30/EU och om upphävande av direktiven 2004/8/EG och 2006/32/EG), Statens energimyndighets bedömningar av möjligheterna att nå målen inom elcertifikatsystemet enligt myndighetens redovisning av regeringsuppdraget om underlag till kontrollstationen för elcertifikatsystemet 2015, arbetet med en svensk klimatfärdplan för 2050 och eventuella åtgärder till följd av utredningen om en fossiloberoende fordonsflotta (Dir. 2012:78 och Dir. 2013:61). Vidare ska effekter av beslutade och planerade infrastruktursatsningar aviserade i regeringens proposition Investeringar för ett starkt och hållbart transportsystem (prop. 2012/13:25, bet. 2012/13:TU2, rskr. 2012/13:119) beaktas. Relevant ny kunskap som framkommer, inklusive inom ramen för arbetet med IPCC:s femte utvärderingsrapport, ska beaktas.

I uppdraget ingår inte att föreslå justeringar av de av riksdagen beslutade klimat- och energimålen.

Skälen för regeringens beslut

Regeringen har i propositionerna En sammanhållen klimat- och energipolitik – Klimat (prop. 2008/09:162) och En sammanhållen klimat- och energipolitik – Energi (prop. 2008/09:163) uttalat att en kontrollstation ska genomföras år 2015 i syfte att analysera den faktiska utvecklingen av energibalans och kostnader samt klimatpåverkan i förhållande till målen, liksom kunskapsläget vad gäller klimatförändringar (prop. 2008/09:162 s.22). Kontrollstationen gäller inte politikens grundläggande inriktning men kan komma att leda till justeringar av styrmedel och instrument.

Utifrån dessa propositioner har riksdagen beslutat (bet. 2008/09:MJU28, rskr. 2008/09:300 och bet. 2008/09:NU25, rskr. 2008/09:301) om följande mål för 2020:

- Andelen förnybar energi år 2020 ska vara minst 50 procent av den totala energianvändningen.
- Andelen förnybar energi i transportsektorn 2020 ska vara minst 10 procent.
- 20 procent effektivare energianvändning till 2020.
Målet uttrycks som ett sektorsövergripande mål om minskad energiintensitet om 20 procent mellan 2008 och 2020.
- Utsläppen av växthusgaser för Sverige ska för år 2020 vara 40 procent lägre än utsläppen år 1990. Målet gäller för de verksamheter som inte omfattas av systemet för handel med utsläppsrätter. Detta innebär att utsläppen av växthusgaser år 2020 ska vara ca 20 miljoner ton koldioxidekvivalenter lägre för den icke handlande sektorn i förhållande till 1990 års nivå. Två tredjedelar av minskningen sker genom utsläppsreduktioner i Sverige och en tredjedel i form av investeringar i andra EU-länder eller flexibla mekanismer som CDM. Upptag och utsläpp till och från skogsbruk och annan markanvändning är för närvarande inte inkluderat i målet.

Riksdagen har därefter beslutat att det sistnämnda målet ska vara ett etappmål i miljömålssystemet (prop. 2009/10:155, bet. 2009/10:MJU25, rskr. 2009/10:377).

I propositionerna om en sammanhållen klimat- och energipolitik (prop. 2008/09:162 och prop. 2008/09:163) har regeringen formulerat långsiktiga prioriteringar och en vision för klimat- och energipolitiken.

Visionen är att Sverige år 2050 har en hållbar och resurseffektiv energiförsörjning och inga nettoutsläpp av växthusgaser i atmosfären.

På regeringens vägnar

Lena Ek

Helen Ågren

Likalydande till

Statens energimyndighet

Kopia till

Socialdepartementet

Finansdepartementet

Landsbygdsdepartementet

Näringsdepartementet

Boverket

Konjunkturinstitutet

Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser

Skatteverket

Sjöfartsverket

Skogsstyrelsen

Statens jordbruksverk

Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut

Tillväxtverket

Trafikanalys

Trafikverket

Transportstyrelsen