

Estrategia de salida gradual
de la cooperación sueca con

Honduras

enero 2008 – diciembre 2011



05-06-2008

SECRETARÍA GENERAL DEL GOBIERNO DE SUECIA
Ministerio de Asuntos Exteriores

**Estrategia de salida gradual de la cooperación
sueca con Honduras 2008-2011**

Estrategia de salida gradual de la cooperación sueca con Honduras 2008-2011	1
Introducción	4
Parte 1. Objetivos y orientación de la cooperación	4
1.1 Objetivos y prioridades para el período y el proceso de salida gradual	4
1.2 Orientación y alcance	6
Formas de cooperación	8
Salida gradual y alcance	8
1.2.2 Recursos naturales y medio ambiente (agua y saneamiento) ...	9
Formas de cooperación	9
Salida gradual y alcance	10
1.2.3 Investigación	10
1.2.4 Mayor eficacia de la cooperación al desarrollo	10
Formas de cooperación	11
Diálogo sobre las condiciones para alcanzar resultados sostenibles	11
1.3 Implementación de la cooperación y salida gradual	11
1.3.1 Cooperación con otros donantes incluyendo socios locales/suecos y actores multilaterales	11
1.3.2 Gestión de riesgos	12
1.3.3 Capacidad y recursos humanos	12
1.4 Seguimiento y documentación	13
Parte 2. Los hechos	13
2.1 Análisis resumido de cada area que recibe actualmente una cooperación	14
Gobernabilidad democrática, derechos humanos y equidad de género	14
La sociedad civil	16
Recursos naturales y medio ambiente (agua y saneamiento)	17

28-05-2008

Cooperación para la investigación..... 17
Areas de cooperación terminada 17
2.2 Conclusiones sobre la estrategia de salida gradual 18

28-05-2008

Resumen

La cooperación sueca para el desarrollo con Honduras se terminará durante el período 2008-2011. Suecia continuará siendo un socio activo para el desarrollo de Honduras durante todo el período de salida gradual.

El objetivo general de la cooperación sueca al desarrollo con Honduras durante el período 2008-2011 es una gobernabilidad democrática mejorada que incluye el reconocimiento y la aplicación de los derechos humanos, así como mejores condiciones de vida para las mujeres, los hombres, las niñas y los niños que viven en pobreza en zonas rurales. Suecia aplicará una perspectiva de derechos humanos e integrará las perspectivas de desarrollo de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños pobres.

Durante el período de salida gradual, la cooperación para el desarrollo se enfocará en dos sectores: gobernabilidad democrática incluyendo equidad de género y desarrollo local, así como agua y saneamiento en áreas rurales dentro del sector de recursos naturales y medio ambiente. La elección de los sectores para la cooperación sueca se efectuó partiendo de los problemas de desarrollo en Honduras, la estrategia nacional para reducir la pobreza, ventajas comparativas de Suecia así como los resultados logrados hasta ahora con la cooperación sueca al desarrollo dentro de los sectores mencionados.

La salida gradual de la cooperación sueca al desarrollo se realizará, en la medida de lo posible, de tal manera que pueda garantizarse la sostenibilidad de los resultados ya alcanzados y la sostenibilidad de las instituciones y organizaciones que reciben cooperación de Suecia. Dado que la mayor parte de las actividades suecas se realizan junto con otros donantes, la cuestión de la estabilidad se abordará principalmente promoviendo una mayor financiación de parte de los donantes existentes y/o invitando a nuevos donantes a que participen. Asimismo, Suecia cooperará a las instituciones en su trabajo de desarrollo de planes para lograr una sostenibilidad económica. Una forma de promover resultados sostenibles es que Suecia, junto con otros donantes, continuará propiciando la armonización, alineamiento y apropiación según la Declaración de París.

28-05-2008

Introducción

A continuación, se presenta la estrategia de salida gradual para la cooperación sueca para el desarrollo con Honduras 2008-2011.

El objetivo general para la cooperación sueca para el desarrollo es crear las condiciones necesarias para que las personas pobres mejoren sus condiciones de vida, lo que a su vez regula la cooperación al desarrollo con Honduras. Suecia ha tenido una cooperación con Honduras desde mediados de la década de los 80. Esta cooperación se amplió después de la catástrofe natural “Mitch” y la Declaración de Estocolmo a fines de la década de los 90.

A la luz de la situación en el país en términos de democracia débil y pobreza estructural, y partiendo de los resultados alcanzados anteriormente y de las posibilidades y ventajas comparativas que tiene Suecia, la cooperación para el desarrollo durante este período se enfocará en dos sectores. Los mismos son: gobernabilidad democrática y derechos humanos incluyendo la equidad de género y el desarrollo local, así como agua y saneamiento en zonas rurales dentro del sector de recursos naturales y medio ambiente. Las prioridades temáticas del Gobierno están bien reflejadas en esos dos sectores. Asimismo, Suecia trabajará para garantizar la sostenibilidad de los resultados alcanzados y documentar la cooperación pasada.

En la parte 1 se describen los objetivos y la orientación de la cooperación y en la parte 2 se presentan los hechos centrados en una evaluación de los resultados de los áreas de cooperación que reciben actualmente apoyo de la cooperación sueca así como conclusiones en vísperas del período estratégico.

Parte 1. Objetivos y orientación de la cooperación

1.1 Objetivos y prioridades para el período y el proceso de salida gradual

La cooperación sueca al desarrollo con Honduras se basa en la estrategia nacional para reducción de la pobreza (*Poverty Reduction Strategy, PRS*). El objetivo nacional general para la lucha contra la pobreza es “reducir la pobreza de manera significativa y sostenible, a través de un crecimiento

28-05-2008

económico alto, acelerado, equitativo y sostenible, permitiendo a los pobres el acceso a los factores de producción, al mercado, a los servicios públicos y una efectiva participación política, mediante el reconocimiento pleno de sus derechos y su inclusión social, tomando en cuenta consideraciones para el desarrollo territorial”¹.

El objetivo general de la cooperación sueca al desarrollo con Honduras es una gobernabilidad democrática mejorada que incluye el reconocimiento y la aplicación de los derechos humanos, así como mejores condiciones de vida para las mujeres, los hombres, las niñas y los niños que viven en la pobreza en zonas rurales. Suecia aplicará una perspectiva de derecho e integrará las perspectivas de desarrollo de mujeres, hombres, niñas y niños pobres.

De esa manera, la cooperación contribuirá a alcanzar el objetivo de la cooperación sueca al desarrollo que se describe en la Política de Suecia para el Desarrollo Global (PGU), es decir crear las condiciones necesarias para que las mujeres y los hombres pobres puedan mejorar sus condiciones de vida, así como para el objetivo de PGU, es decir contribuir a un desarrollo global equitativo y sostenible. Las bases para la cooperación son las dos perspectivas en PGU: la perspectiva de desarrollo de la gente pobre y la perspectiva de los derechos humanos.

El objetivo del proceso para el período estratégico es realizar una salida gradual de la cooperación que, en la medida de lo posible, asegure la sostenibilidad de los resultados alcanzados y la sostenibilidad de las instituciones y organizaciones que reciben apoyo de la cooperación sueca, sin dejar de contribuir a la implementación de la agenda internacional para la eficacia de la cooperación.

La cuestión global para el diálogo será lograr una mayor comprensión en la sociedad hondureña de la perspectiva de desarrollo de las personas viviendo en condiciones de pobreza y la perspectiva de derecho.

De particular importancia es reconocer continuamente, durante el proceso de la salida gradual, los áreas claves donde Suecia deberá cooperar para alcanzar la máxima sostenibilidad posible de los resultados. El diálogo con otros donantes adquiere gran importancia. Éste deberá orientarse, ante todo, a de qué manera otros donantes podrán contribuir a ocupar el lugar de Suecia en el diálogo con el Gobierno en torno a cuestiones políticas que revisten particular sensibilidad, como son los

¹ "Estrategia de la Reducción de la Pobreza" (ERP/PRS) versión borrador del 18 de enero de 2008 p. 87

28-05-2008

derechos humanos, la corrupción, salud y derechos sexuales y reproductivos, y la equidad de género.

1.2 Orientación y alcance

La cooperación sueca al desarrollo durante el período estratégico anterior coincide bien con el objetivo de la estrategia de reducción de la pobreza (ERP) en la medida de que los programas específicos que reciben apoyo de la cooperación sueca tienen como finalidad aumentar el reconocimiento y la aplicación de los derechos humanos, por lo que la cooperación durante la salida gradual puede continuar en estas áreas. Mayor participación social y acceso a los servicios públicos en el desarrollo regional seguirá siendo una parte del programa nacional durante la salida gradual.

Suecia enfocará la cooperación en curso en dos sectores, la gobernabilidad democrática y los derechos humanos incluyendo la equidad de género, así como los recursos naturales y el medio ambiente (agua y saneamiento). La concentración en estos dos sectores se justifica teniendo en cuenta los problemas de desarrollo del país, los resultados alcanzados hasta ahora por la cooperación sueca al desarrollo dentro de dichas áreas, así como las ventajas comparativas de Suecia. Las prioridades temáticas del Gobierno son la base para todo el programa de la cooperación para el desarrollo con Honduras.

Se prevé que los recursos y la cantidad de operaciones se reducirán como indica la tabla 1, a continuación.

Tabla 1. Volumen indicativo de la cooperación al desarrollo con Honduras.

Año	2008	2009	2010
Cantidad de operaciones (número aproximado)	18	13	12
MSEK	90	70	45

Fuera de la asignación nacional de la partida latinoamericana, se prevén recursos para la cooperación en la investigación, programas regionales, fondos para ONGs suecas (a través del Departamento de Cooperación con las ONGs y Asistencia Humanitaria con Manejo de Conflictos, SEKA), los programas de educación internacionales y eventualmente la cooperación humanitaria. Durante el período de salida gradual puede presumirse un mayor enfoque sueco en el diálogo y el fortalecimiento de asociaciones estratégicas para mejorar las condiciones de la sostenibilidad, así como en la documentación y el seguimiento de

28-05-2008

resultados. Se prevé que el período de actividad finalizará en diciembre de 2010. No se planifica efectuar ningún pago para 2011 para la cooperación bilateral; no obstante, la cooperación en la investigación a través de SAREC continuará hasta junio de 2011.

1.2.1 Gobernabilidad democrática, derechos humanos y equidad de género

Durante el período de salida gradual, la cooperación para el ámbito de gobernabilidad democrática y derechos humanos se enfocará en consolidar las reformas democráticas. Suecia deberá priorizar especialmente el fortalecimiento de las condiciones institucionales para los procesos electorales, la cooperación a la sociedad civil y una mayor cooperación con ésta para un desarrollo democrático más profundo, la cooperación a reformas sobre la equidad de género así como el respeto a los derechos humanos incluyendo los derechos de las personas que viven con SIDA/VIH. Asimismo, se prestará cooperación para consolidar el gobierno municipal en la región occidental del país. Las experiencias en Honduras han demostrado que los recursos que se administran a nivel local para mejorar las condiciones de vida de las personas que viven en la pobreza generan resultados concretos de una forma más eficaz, transparente y sostenible que los recursos administrados desde un nivel central.²

Objetivo nacional del sector: Se han creado las condiciones necesarias para consolidar un Estado de Derecho democrático que garantice el acceso de todos a la justicia y la seguridad, así como la participación en todos los áreas sobre la base del respeto, la promoción y la protección de los derechos humanos.

Objetivos de la cooperación sueca al ámbito de cooperación:

- Un proceso electoral basado en la justicia, fuertemente representativo y participativo, a nivel nacional y local.
- Mayor equidad de género en el sector público y en la participación política.
- Mayor transparencia y rendición de cuentas en el sector público.
- Mayor participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones.

Objetivo del proceso: Que los resultados alcanzados sean lo más duraderos posibles.

² Análisis de los resultados de la cooperación entre Suecia y Honduras, Tegucigalpa, septiembre de 2006

28-05-2008

Cuestiones para el diálogo: Suecia trabajará regularmente a favor de una mayor concientización y gestión/acción a favor de los principios fundamentales de no discriminación, participación, transparencia y rendición de cuentas en el servicio público y la sociedad en general.

Formas de cooperación

La cooperación sueca en este ámbito comprende una cooperación institucional al Ministerio de la Mujer del país y una cooperación al proyecto para el Defensor de los derechos humanos. La cooperación con organizaciones en la sociedad civil comprende una cooperación institucional a organizaciones de periodistas y grupos de presión, así como a una red nacional que funciona para destacar la situación del VIH/SIDA en el país. El apoyo sueco a las reformas electorales se ha canalizado a través de actores multilaterales y se ha centrado en fortalecer las autoridades electorales y las autoridades del registro civil. Las tres formas de cooperación, es decir la cooperación institucional, la cooperación a proyectos y la canalización del apoyo a través de actores multilaterales, han demostrado ser buenas y favorables entre sí para desarrollar y fortalecer la capacidad institucional y la eficacia dentro de un sector fuertemente politizado y, con ello, fraccionado. El ambiente fuertemente politizado es también un desafío que sigue existiendo, ante todo, para la obtención de acuerdos más amplios en el ámbito de la gobernabilidad democrática y los derechos humanos. Por lo tanto, durante el período de salida gradual, Suecia continuará canalizando su cooperación al sector a través de actores multilaterales y en la forma de cooperaciones a proyectos y apoyo institucional.

Salida gradual y alcance

El período de salida gradual significará la culminación de 14 operaciones convenidas con financiación sueca dentro de los áreas de equidad de género, derechos humanos y gobernabilidad democrática. En todos los programas y proyectos, el avance en los procesos y la sostenibilidad de los resultados alcanzados serán el centro del diálogo con las diferentes instituciones y organismos que reciben cooperación, así como en la configuración misma de la cooperación para la salida gradual. Con miras a promover la sostenibilidad, Suecia propiciará también una mayor participación de los donantes existentes o nuevos.

28-05-2008

1.2.2 Recursos naturales y medio ambiente (agua y saneamiento)

En la mayoría de los planes de desarrollo municipales de zonas rurales de Honduras, el acceso al agua y saneamiento se identifica como un factor clave para reducir la pobreza. Se considera que el mayor acceso al agua y saneamiento se traduce directamente en un mejoramiento de la salud, especialmente para mujeres y niños, y es una condición básica para aumentar y mantener la productividad en el campo. Durante el período de salida gradual, Suecia continuará apoyando programas para agua y saneamiento en una serie de municipios rurales.

Objetivo nacional del sector: El 90% de la población tiene acceso a agua potable y el 85% tiene acceso a saneamiento antes de finalizar el año 2010.

Asimismo, existe un objetivo para el Plan Estratégico Nacional de Modernización del Agua Potable y el Sector de Saneamiento: Mejores aguas municipales y mejores servicios de saneamiento a través de marcos institucionales fortalecidos, mejor infraestructura y el desarrollo de la capacidad de los proveedores y la participación de los consumidores.

Objetivo de la cooperación sueca al ámbito de cooperación: Avances significativos con respecto al Objetivo del Milenio para el agua potable y saneamiento en diez municipios con un acceso de 90% para el agua potable y de 80% para el saneamiento hasta 2010.

Objetivo del proceso: Consolidación de la cooperación existente con otros donantes para asegurar la sostenibilidad de los resultados.

Cuestiones para el diálogo: Dentro del ámbito de la cooperación, Suecia gestionará la cuestión de una aplicación consecuente de la Ley Marco del Sector Agua Potable y Saneamiento.

Formas de cooperación

En este sector, Suecia presta cooperación a un programa piloto que se dirige a cinco municipios en las zonas más pobres del país. La planificación y ejecución de los planes de las autoridades locales en asociación con ONGs locales ha sido para Suecia una forma eficaz de apoyar los procesos de descentralización así como el mayor acceso de los pobres al agua y saneamiento de acuerdo con los Objetivos del Milenio. Por lo tanto, durante el período de salida gradual, Suecia continuará apoyando programas para agua y saneamiento en una serie de municipios rurales. También se espera que la cooperación contribuya a proteger los derechos humanos básicos, especialmente para las personas

28-05-2008

que viven en la pobreza en dichas zonas. La cooperación está dirigida a soluciones adaptadas localmente así como a factores que favorecen la sostenibilidad del programa. Al garantizar que se aplica la legislación existente a nivel municipal en cuanto a la evaluación medioambiental estratégica y un control del impacto ambiental, Suecia contribuye a un uso sostenible de los recursos hídricos y a una mejor gestión de los residuos.

Salida gradual y alcance

Para asegurar una salida gradual responsable dentro del sector, Suecia debe continuar apoyando los procesos democráticos y contribuir a un mayor respeto de los derechos humanos, la equidad de género, mayor transparencia y descentralización, así como a la implementación de los mismos durante el proceso de salida gradual. La contribución de Suecia al desarrollo de métodos dentro del sector debe considerarse como una actividad complementaria importante durante el período de salida gradual. Otros donantes dentro del sector hídrico en zonas rurales han demostrado interés por continuar cuando Suecia se retire. La sostenibilidad de la actividad se facilitará a través de la cooperación que ya se ha establecido en una etapa temprana con otros donantes.

1.2.3 Investigación

El objetivo de la cooperación para la investigación es fortalecer el sistema nacional de conocimientos e incrementar la capacidad para analizar las estructuras de la pobreza. La cooperación a la investigación también focaliza un mayor conocimiento científico así como soluciones directas para reducir la pobreza y mejorar las condiciones de vida de mujeres, hombres, niñas y niños.

Un ingrediente específico del período de salida gradual son los resultados esperados de contribuir a una mejor capacidad de análisis e investigación dentro de los áreas de salud y tecnología, así como la promoción de clima más favorable a la investigación.

1.2.4 Mayor eficacia de la cooperación al desarrollo

La eficacia de la cooperación para el desarrollo se gestiona en las relaciones directas y la cooperación con el Gobierno, tanto a nivel sectorial central como a nivel local, así como dentro del sistema de coordinación de los donantes G 16 (Grupo para *Seguimiento de la Declaración de Estocolmo*). La heterogeneidad de la comunidad de

28-05-2008

donantes es un desafío y faltan otros donantes del grupo Nordic Plus. El diálogo sobre cuestiones de desarrollo se coordina a través de G 16, que Suecia presidirá durante el segundo semestre de 2008. G 16 tiene un plan de diálogo sobre cuestiones relativas a reformas dentro de los áreas de gobernabilidad democrática, la equidad de género y ERP, entre otros. En G 16, Suecia trabaja para que se introduzcan los derechos humanos en la agenda de diálogo con el Gobierno. Suecia apoya la iniciativa del Gobierno de mayor efectividad en la cooperación para el desarrollo junto con otros socios.

Formas de cooperación

El programa nacional comprende diferentes formas de cooperación, incluyendo la cooperación bilateral a programas y proyectos, la cofinanciación y otros convenios de asociaciones con socios multilaterales, así como la cooperación a través de ONGs suecas.

Diálogo sobre las condiciones para alcanzar resultados sostenibles

El diálogo con organizaciones estatales y civiles deberá referirse a qué medidas son necesarias para asegurar la sostenibilidad de los resultados y de las instituciones/organizaciones. La sostenibilidad está ligada a una capacidad institucional adecuada así como a compromisos financieros y políticos, principalmente de parte los poderes públicos. El efecto esperado del diálogo es que se hayan creado las condiciones necesarias para lograr resultados sostenibles y para la sostenibilidad de las instituciones y organizaciones que reciben apoyo de Suecia.

1.3 Implementación de la cooperación y salida gradual

1.3.1 Cooperación con otros donantes incluyendo socios locales/suecos y actores multilaterales

Dado que la mayor parte de las actividades suecas se realizan junto con otros donantes, la cuestión de la sostenibilidad se abordará principalmente promoviendo una mayor financiación de los donantes existentes y/o invitando a nuevos donantes a que participen. Este proceso ya se ha iniciado y varios socios han mostrado interés por

28-05-2008

ampliar sus actividades cuando Suecia se retire. En los casos donde Suecia es la fuente de financiación principal, se invitará a las instituciones a que desarrollen planes de sostenibilidad económica donde Suecia puede prestar cooperación actuando como intermediario con los poderes públicos y los donantes. El desarrollo de capacidades es otra forma de mejorar la viabilidad institucional y, por lo tanto, se incluirá en el trabajo de salida gradual.

Los principales socios de Suecia en acuerdos de cofinanciación son el PNUD, el Banco Mundial, la Organización de los Estados Americanos y el BID. Otros donantes que participan y contribuyen de diferentes maneras a programas conjuntos sin acuerdos de cofinanciación directos son la Comisión Europea, España, Alemania a través de KfW (*Kreditanstalt für Wiederaufbau*), Canadá y Suiza. Estados Unidos participará en los preparativos del proceso electoral. Existe lugar para una mayor cooperación con ONGs suecas y, eventualmente también, internacionales.

1.3.2 Gestión de riesgos

Puede existir un mayor riesgo de corrupción en la última fase de la cooperación. Para poder manejar este riesgo, es conveniente que Suecia convenga un reparto de funciones con otros donantes para el seguimiento de la salida gradual incluyendo el informe final de diferentes proyectos y programas. También se determinarán otras formas de gestionar el riesgo potencial.

1.3.3 Capacidad y recursos humanos

Existirá una presencia sueca a través de la oficina de sección hasta el año 2011 inclusive. La oficina de sección dispondrá de fondos y recursos personales suficientes para ejecutar y examinar el programa de salida gradual incluyendo la presidencia en G 16 y las actividades especiales para la salida gradual.

En el trabajo de promover un desarrollo sostenible, el sector privado desempeña un papel importante. Por eso, el desarrollo económico y el crecimiento del comercio son importantes para reducir la pobreza. Las actividades que fortalecen y crean posibilidades para la industria hondureña y conducen a un mayor comercio con el país pueden contribuir a dicho desarrollo. Esta estrategia permite, entonces, una cooperación a corto plazo durante el período de salida gradual para, por ejemplo junto con el Consejo de Exportación, cofinanciar un estudio

28-05-2008

que examine las posibilidades de fortalecer la industria local y dar mayores posibilidades al comercio con Honduras.

1.4 Seguimiento y documentación

La cooperación sueca al desarrollo con Honduras se documentará de varias maneras, entre otras en base a la Declaración de Estocolmo. En Honduras, la Declaración es un documento vivo que está estrechamente relacionado con Suecia. El resultado del estudio se presentará en mayo de 2009, diez años después de la firma de la Declaración.

La documentación de la cooperación sueca al desarrollo con Honduras también estará apoyada por los seguimientos anuales de Asdi del proceso en torno a la estrategia nacional de lucha contra la pobreza. Se prevé que el seguimiento realizado en los últimos cinco años a través del *Institute of Social Studies* (ISS) seguirá siendo un instrumento útil para el diálogo entre diferentes socios.³

Durante el período de salida gradual, se realizará una evaluación de los resultados de la cooperación sueca al desarrollo con respecto a los objetivos fijados. La evaluación de los resultados comenzará antes de finalizar el período de salida gradual y este trabajo será apoyado, entre otros, por el estudio de la ejecución de la Declaración de Estocolmo, los informes de seguimiento del *Institute of Social Studies* y evaluaciones externas. Para destacar los resultados de la cooperación sueca al desarrollo en Honduras y Nicaragua hay programado un evento en Suecia en 2010.

Parte 2. Los hechos

En el proceso de establecer la estrategia de salida gradual se han considerado varios factores. Estos comprenden un análisis descriptivo de cada ámbito de cooperación que actualmente recibe cooperación, las posibilidades y ventajas comparativas que tiene Suecia para lograr la sostenibilidad en el proceso de salida gradual, así como un análisis de la situación en el país.

³ Ver <http://www.iss.nl/Cross-cutting-themes/PRSP> para una lista completa de los informes

28-05-2008

2.1 Análisis resumido de cada ámbito de cooperación que recibe actualmente una cooperación

Dado que la estrategia que reguló la cooperación al desarrollo con Honduras durante el período 2001-2007 era esencialmente de carácter regional, no existe en esta estrategia ningún objetivo definido para cada ámbito de cooperación a nivel nacional. El objetivo general de la cooperación al desarrollo ha sido elevar el nivel de vida de los pobres, lo que supone tanto una democracia consolidada como el crecimiento económico y un equilibrio social. En América Central y el Caribe, se consideró que los objetivos de equilibrio económico y social, así como de gobernabilidad democrática, tienen especial importancia. Dichos objetivos han sido, entonces, el punto de partida para la cooperación al desarrollo en Honduras durante el período estratégico anterior.

Después del huracán Mitch, la gobernabilidad democrática y los derechos humanos, la infraestructura y las cuestiones sociales han sido algunos de los áreas principales para la cooperación sueca al desarrollo con Honduras. Los componentes de infraestructura demandaron muchos recursos, concentrándose los resultados y las actividades en un intervalo corto de tiempo (principalmente hasta 2000-2002). Los componentes dentro del ámbito de la gobernabilidad democrática y los derechos humanos tienen una historia más larga. Los mismos se han centrado en el desarrollo de capacidades y el refuerzo institucional, así como la cooperación a procesos democráticos. Los resultados son más cualitativos que cuantitativos, y han contribuido a promover la democracia y los derechos de los pobres.

Gobernabilidad democrática, derechos humanos y equidad de género

La cooperación sueca al programa de gobernabilidad democrática a través del PNUD se inició en los años noventa antes de que Suecia comenzara su programa de cooperación con Honduras. La cooperación sueca contribuyó al proceso que ha conducido a la reforma electoral y otros procesos políticos, la reforma del sector de Defensa, una menor propagación de armas de pequeño calibre, seguridad y justicia, así como al registro de posesión de tierras. Con el apoyo al *Human Development Report* de Honduras y la difusión del mismo, así como al seguimiento de los Objetivos del Milenio, Suecia contribuye a mantener un debate nacional sobre el desarrollo. Otros resultados de la cooperación sueca son el Libro Blanco para el sector de Defensa y la elaboración de

28-05-2008

herramientas para análisis y diálogo, que han sido útiles para lograr un consenso entre los partidos políticos. El Observatorio de la Violencia de Honduras, creado con cooperación sueca, constituye una base de datos valiosa. Una evaluación sueca reciente del PNUD recomendó continuar la cooperación a tres áreas: la reforma política democrática, la seguridad y la cohesión social, así como el *Human Development Report*⁴. Con la asociación al PNUD, Suecia ha reforzado significativamente su papel en el diálogo sobre cuestiones sensibles en lo que se refiere al proceso democrático. Otra conclusión en la evaluación es que Suecia, a través de este programa, ha contribuido y seguirá contribuyendo a una democracia basada en la justicia, así como a una democracia fuertemente representativa y participativa tanto a nivel nacional como local.

La cooperación a las autoridades electorales y al registro civil nacional en cooperación con la OEA fue originalmente un aporte a los preparativos, y posteriormente a la ejecución, de la ley electoral adoptada en 2004. El registro civil nacional es la única autoridad que es responsable de registrar los datos personales y, con ello, un garante del derecho a la identidad. El resultado directo de la contribución sueca a las dos instituciones fue que las elecciones generales de 2005 se aceptaron como libres y equitativas, si bien no estuvieron totalmente exentas de defectos. Una de las causas del relativo éxito de las elecciones fue la creación de una base de datos con un registro actualizado del electorado. El personal en ambas instituciones ha mejorado su capacidad a través de la formación; se han establecido normas y se han redactado manuales de procedimiento. Para consolidar las dos instituciones y garantizar la confianza hasta las elecciones generales del año 2009 es necesario continuar la cooperación. Existen factores de riesgo asociados al proyecto debido al ambiente fuertemente politizado, pero éstos figuran fuera del alcance del proyecto y de la influencia del Gobierno. También se considera que este apoyo podrá seguir contribuyendo a un proceso electoral de mejor calidad.

La cooperación sueca al desarrollo ha contribuido a introducir e institucionalizar una agenda para la equidad de género en Honduras. El Instituto Nacional de la Mujer (INAM), cuya jefa máxima tiene categoría de ministro, se creó con cooperación de Suecia. La primera política de equidad de género y el primer plan de equidad de género, así como la ley de violencia basada en el género y el plan de acción posterior, también se crearon con cooperación sueca. A través del apoyo

⁴ *Sida Evaluation 07/24*: Programa para la gobernabilidad democrática en Honduras 2004-2007 Asdi-PNUD. Autores: Juan Carlos Castaldi, Gloria Noreña, Marco Handal. Tegucigalpa, octubre de 2007.

28-05-2008

institucional, Suecia ha contribuido también al establecimiento de oficinas de mujeres a nivel local. Estas oficinas han demostrado ser importantes para difundir el plan de equidad de género y para abordar casos concretos de discriminación por razón de sexo. INAM ha contribuido a una concientización más generalizada sobre las cuestiones de equidad de género, especialmente en lo que respecta a la violencia basada en el género, y, en particular, dentro de la policía y el sistema judicial así como dentro de los sectores sociales. INAM depende mucho de Suecia dado que ningún otro donante confiere apoyo institucional y la financiación estatal es muy limitada. En consecuencia, la cuestión de la sostenibilidad económica e institucional de INAM será importante durante la salida gradual.

El cargo de Comisionado Nacional de los Derechos Humanos de Honduras, CONADEH, ha recibido apoyo sueco desde que se creó en 1996. Se ha desarrollado la capacidad y eficacia institucional, incluyendo una organización descentralizada. Esto ha despertado mayor atención por las violaciones de los derechos humanos tanto a nivel nacional como local, especialmente cuando se trata de los derechos de la mujer. Asdi considera que Suecia, debido a su larga participación, debe preparar una cooperación final en 2008 en asociación con Dinamarca, que garantizará la financiación durante 2009-2010.

La sociedad civil

Suecia apoya a ONGs nacionales y suecas como Diakonia, Forum Syd y Cooperación sin Fronteras. Cuando se trata de cooperaciones directas de la oficina de sección a organizaciones hondureñas, se ha apoyado al Consejo Nacional Anticorrupción (CNA) desde su creación en 2005 y uno de los resultados más importantes ha sido la elaboración y difusión del primer Informe Nacional de Transparencia en 2007. CEDOH es un taller de ideas que ha producido, publicado y difundido estudios sobre temas que atañen a la gobernabilidad democrática, la justicia y la seguridad. La organización C-Libre ha contribuido a la preparación y los proyectos de incidencia para una ley sobre el derecho a la información pública que se adoptó definitivamente a fines de 2006. A través de su apoyo a C-Libre, Suecia ha contribuido a mejorar las condiciones para la transparencia y rendición de cuentas en el sector público así como a una mayor participación ciudadana e integración. El Foro Nacional de SIDA es la única instancia nacional de la sociedad civil que trabaja con el VIH/SIDA. Una evaluación reciente muestra que esta organización ha contribuido a aumentar el compromiso estatal cuando se trata de prevenir y tratar el VIH y el SIDA, así como de defender los derechos

28-05-2008

de las personas que viven con VIH y SIDA⁵. Suecia considera que el Foro Nacional del SIDA tiene una agenda definida para proteger los derechos humanos con una perspectiva de equidad de género. En base a resultados anteriores y recomendaciones de la evaluación, es conveniente continuar la cooperación a varias de esas organizaciones durante la parte restante del período estratégico.

Recursos naturales y medio ambiente (agua y saneamiento)

El programa descentralizado para agua y saneamiento es un programa piloto para cinco municipios en las zonas más pobres del país. La planificación de las autoridades locales y la ejecución de sus planes en asociación con ONGs locales han generado resultados concretos y ha sido relativamente rentable. Tanto los municipios como los consejos de recursos hídricos han demostrado un fuerte compromiso con el modelo descentralizado y participativo. Como resultado, más personas en las zonas pobres han conseguido acceso al agua y saneamiento.

Cooperación para la investigación

El programa sueco de cooperación para la investigación con Honduras se ha concentrado en mejorar la capacidad de análisis e investigación, y crear conocimientos que puedan contribuir a reducir la pobreza y promover el crecimiento económico. El programa ha contribuido a una mejor capacidad de investigación dentro de las ciencias de la salud (TB y VIH/SIDA) e ingeniería (hidrología y geotecnología), al desarrollo de tecnologías de información y comunicación (TIC) a nivel universitario y a la reforma de la universidad nacional UNAH. La reforma universitaria no ha progresado según los planes debido a una resistencia interna contra la reforma y una dirección débil. No obstante, se han realizado mejoras importantes en el sistema administrativo y financiero. La salida gradual se realizará de tal manera que una serie de hondureños que estudian en universidades suecas puedan finalizar el doctorado.

Áreas de cooperación suprimidas

Ya a comienzos de enero de 2008 Suecia había reducido el número de sectores de seis a dos para facilitar el proceso de salida gradual. Los sectores que ya no se financian son: infraestructura (incluyendo viviendas), estadística, salud y educación. Después del huracán Mitch

⁵ Evaluación de la cooperación sueca al Foro Nacional de VIH/SIDA en Honduras. Autores: Iris Padilla, Juan Enrique Opazo. Tegucigalpa, octubre de 2007.

28-05-2008

Suecia fue un importante actor cuando se trató de reconstruir la red de transportes y viviendas, lo que, a su vez, facilitó el desarrollo económico y social. A través del apoyo a la estadística, ha sido posible crear las condiciones necesarias para planificar y seguir el desarrollo a nivel nacional. Suecia ha contribuido a sentar las bases para actividades basadas en un programa y reformas del sistema en los sectores sociales. En el sector de salud, los pobres han obtenido mayor acceso a un servicio descentralizado.

2.2 Conclusiones sobre la estrategia de salida gradual

Según un estudio realizado sobre la visión de la cooperación sueca al desarrollo en Honduras, y que confirman declaraciones de los miembros de G 16, el Gobierno de Honduras y la sociedad civil, la opinión general es que la cooperación sueca al desarrollo es respetada, no tanto por los recursos financieros y los conocimientos técnicos, sino por el papel que Suecia desempeña en diferentes aspectos de la cooperación. Suecia ha desempeñado y sigue desempeñando un papel líder como defensor y pionero de una mayor eficacia de la cooperación al desarrollo mediante herramientas nuevas e innovadoras, y mecanismos para la financiación del desarrollo (*aid delivery*), particularmente cuando se trata de la Agenda de París. Otro aspecto del papel sueco es que se considera que Suecia es capaz de entablar un buen diálogo con el Gobierno sobre cuestiones sensibles y promover un debate público sobre dichas cuestiones de una manera que sólo es posible para unos pocos donantes. Las cuestiones sensibles a las que Suecia ha contribuido atañen a la corrupción y la gobernabilidad, los derechos humanos, la equidad de género, así como los derechos reproductivos. Se considera que Suecia tiene una ventaja comparativa en el ámbito de la gobernabilidad democrática y los derechos humanos. El tercer aspecto es la capacidad de Suecia de focalizar procesos estructurales e institucionales de importancia estratégica, así como la aptitud de crear alianzas con diferentes socios para impulsar dichos procesos. Un ejemplo de esto último es la cooperación que se planifica para los planes locales de reducción de la pobreza a nivel municipal, lo que ha suscitado el interés y el apoyo de otros donantes. Obviamente, esta visión acabada ofrece oportunidades a Suecia durante el período de salida gradual. Está claro que el programa de salida gradual, incluyendo los procesos en los que Suecia va a participar, necesitarán tener como base el capital social adquirido. Dado que la oficina de sección en Honduras es pequeña y tiene pocos empleados, Suecia colabora con otros donantes bilaterales y multilaterales, así como con ONGs nacionales e internacionales, para maximizar los resultados de la

28-05-2008

cooperación sueca. La mayoría de los programas de Suecia se ejecutan de forma similar junto con otros socios. Suecia desempeña un papel activo en el diálogo y los procesos que tienen relación con los programas que reciben cooperación, por ejemplo el aumento de la competencia y el fortalecimiento de la participación. Este tipo de actividades no sólo mejora los marcos institucionales sino que también contribuye a garantizar la sostenibilidad. Otros donantes han manifestado interés por aumentar su participación en los areas donde cooperan con Suecia, en consonancia con el Código de Conducta de la UE y la Declaración de París.

La situación del país presenta posibilidades y desafíos. Honduras es una democracia formal pero débil, y el país no ha podido afrontar las causas subyacentes de la pobreza ni su expresión. El grado en que la política y las campañas electorales influyan en el sector público se manifestará aún más durante el período estratégico, y éste es un riesgo que debe tratarse durante la salida gradual del programa de cooperación. No obstante, existen actores del cambio que trabajan a favor de las reformas, el fortalecimiento de los marcos institucionales y la introducción de un Estado de Derecho. Son actores y procesos que Suecia debería seguir apoyando durante la salida gradual.

Por lo tanto, el Gobierno considera que es importante y viable que Suecia continúe apoyando los procesos democráticos y contribuyendo a un mayor respeto a los derechos humanos, equidad de género, mayor transparencia y descentralización, así como la ejecución de los mismos durante el proceso de salida gradual. El Gobierno considera también que es importante apoyar y fortalecer a los actores del cambio a nivel institucional y prestar apoyo a las fuerzas de la sociedad civil que contribuyen constructivamente dentro de los areas antes mencionados. Asimismo, Suecia considera que es importante cooperar a implementar prioridades locales bien definidas para la reducción de la pobreza y fortalecer las coaliciones exitosas entre diferentes administraciones locales y la sociedad civil. El Gobierno considera que la cooperación en la investigación contribuirá a la reforma universitaria y a mejorar la capacidad de investigación. Los areas antes mencionados tienen en cuenta las actividades y la presencia de otros donantes, lo que consolida los esfuerzos conjuntos de los mismos. La evaluación global del Gobierno es que las posibilidades y ventajas comparativas que tiene Suecia, así como los resultados alcanzados, justifican la decisión de centrarse en la gobernabilidad democrática incluyendo la equidad de género y el desarrollo local, así como el agua y saneamiento dentro del

28-05-2008

sector de recursos naturales y medio ambiente durante el período de salida gradual.



REGERINGSKANSLIET

**Ministerio de Asuntos Exteriores
de Suecia**

103 39 Estocolmo

Teléfono: +46 8 405 10 00, fax: +46 8 723 11 76, página web: www.ud.se

Cubierta: Departamento de Prensa, Información y Comunicación

Impreso por: XGS Grafisk Service, Estocolmo, 2010

Artículo Nr. UD.10.014