



Myndigheten för  
samhällsskydd  
och beredskap

## Remissvar

Datum 2025-01-16 Ärendenr 2024-12815

Ert datum 2024-09-26 Er referens A2024/00882

KC SB  
Annika Ström  
010-240 4447  
annika.strom@msb.se

Regeringskansliet  
Arbetsmarknadsdepartementet  
Arbetsmarknadsenheten, Styrning och budget  
103 33 Stockholm

## Betänkandet Arbetslöshetsförsäkringen vid störning, kris eller krig (SOU 2024:49)

### Sammanfattning

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har i yttrandet i huvudsak lagt fokus på utredningens förslag i kapitel fyra och fem eftersom de berör det civila beredskapssystemet i stort.

- MSB anser att utredningens förslag om risk- och sårbarhetsanalyser (RSA) i stort är en rimlig åtgärd för att stärka motståndskraften och beredskapen hos arbetslöshetskassorna och MSB tillstyrker utredningens förslag.
- MSB instämmer i utredningens resonemang kring vikten av att varje arbetslöshetskassa bedriver ett systematiskt informationssäkerhetsarbete.
- MSB instämmer i bedömningen att en sakkunnig myndighet bör ha föreskriftsrätt för arbetslöshetskassornas risk- och sårbarhetsanalyser och föreskrifter om informationshantering.
- MSB delar utredningens bedömning att det införs en bestämmelse om att arbetslöshetskassorna ska samverka med varandra inför och vid fredstida krissituationer och höjd beredskap.
- MSB håller med utredningens bedömning om att arbetslöshetskassorna ska delta i arbetet med beredskap med beredskapsmyndigheterna i beredskapssektorn för ekonomisk säkerhet.
- MSB anser att det inte finns något som tydligt motsäger att Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (IAF) kan bli en beredskapsmyndighet. Lämpligheten att införa en ny beredskapsmyndighet behöver dock analyseras ur ett helhetsperspektiv, bland annat i fråga om samhällsekonomisk rimlighet och den sammanhållna planeringen. MSB uppfattar att utredningen främst fokuserat på det enskilda sakområdets behov.
- Behovet av att ha en särlagstiftning för arbetslöshetskassornas beredskapsarbete bör ses över i samband med implementeringen av EU:s direktiv om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen (NIS2-direktivet) och Directive on the resilience of critical entities (CER-direktivet).

### Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress: 651 81 Karlstad Telefon: 0771-240 240 registrator@msb.se Org.nr: 202100-5984  
Fax: 010-240 56 00 www.msb.se

## Remissvar

Datum 2025-01-16 Ärendenr 2024-12815

### 4.4 Arbetslöshetskassornas förmåga att hantera sin samhällsviktiga verksamhet vid fredstida krissituationer och höjd beredskap stärks

Utredningen föreslår att arbetslöshetskassorna får vissa nya lagreglerade uppgifter, i syfte att utveckla en god förmåga att hantera sin samhällsviktiga verksamhet. MSB vill här framhålla vikten av att konkret planering och framförallt konkreta åtgärder genomförs för att åstadkomma adekvat förmåga i samhällsviktig verksamhet.

Vidare ställer utredningen vissa krav som gäller samlat både inför och vid höjd beredskap och kriser. För att få en ökad tydlighet kan det övervägas att precisera vilka uppgifter som ska göras inför respektive vid kriser och höjd beredskap.

MSB anser att utredningens förslag om risk- och sårbarhetsanalyser (RSA) i stort är en rimlig åtgärd för att stärka motståndskraften och beredskapen hos arbetslöshetskassorna och MSB tillstyrker utredningens förslag. MSB har dock vissa förbehåll och synpunkter kopplat till implementeringen av CER-direktivet. CER-direktivet ska implementeras i Sverige, och en utredning om detta har helt nyligen redovisats.<sup>1</sup> Syftet med direktivet är snarlikt syftet med de förslag utredningen lägger fram: att öka robustheten i samhällsviktig verksamhet. I detta ingår krav på riskanalys, ökad motståndskraft och incidentrapportering. MSB ser stora fördelar med en så enhetlig reglering inom beredskapen som möjligt och att särreglering endast sker där det är absolut nödvändigt. MSB saknar resonemang i utredningen om varför robusthet i arbetslöshetskassorna inte kan tillgodoses genom att dessa omfattas av den svenska implementeringen av CER-direktivet. CER-direktivet är generiskt för att kunna tillämpas på alla typer av verksamheter. MSB rekommenderar därför att den svenska implementeringen av CER-direktivet beaktas när utredningens förslag ska behandlas.

#### 4.4.4 Sammanställningen ska lämnas till Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen

I förordningen (2022:524) om statliga myndigheters beredskap åläggs beredskapsmyndigheterna att vartannat år redovisa slutsatserna av sin RSA i en risk- och sårbarhetsbedömning (RSB) till MSB, Regeringskansliet och, i förekommande fall, sektorsansvarig myndighet. Dessa redovisningar utgör underlag för bl.a. den nationella risk- och sårbarhetsbedömningen, inriktningen för 2:4-medel, och den gemensamma beredskapsplaneringen.

Utredningen tar inspiration av detta upplägg och föreslår att arbetslöshetskassorna ska redovisa sina risk- och sårbarhetsanalyser till IAF. Det framgår dock inte tydligt i utredningens betänkande vad denna redovisning syftar till och hur åtgärdsförslagen från analyserna ska tas om hand. MSB är av uppfattningen att denna typ av redovisningar endast bör göras om det finns ett tydligt syfte och den mottagande aktören har en tydlig process för hur informationen ska omhändertas. MSB förordar därför att syftet med redovisningen och vad den skulle kunna användas till beaktas när utredningens förslag ska behandlas.

Not 1. Motståndskraft i samhällsviktiga tjänster, SOU 2024:64.

#### Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress: 651 81 Karlstad Telefon: 0771-240 240 registrator@msb.se Org.nr: 202100-5984  
Fax: 010-240 56 00 www.msb.se

## Remissvar

Datum 2025-01-16 Ärendenr 2024-12815

### 4.4.5 Ett systematiskt informationssäkerhetsarbete

MSB instämmer i utredningens resonemang kring vikten av att varje arbetslöshetskassa bedriver ett systematiskt informationssäkerhetsarbete. MSB vill särskilt tillstyrka förslag om att regleringen på området för arbetslöshetskassorna i detta hänseende bör motsvara regleringen för statliga myndigheter genom hänvisning till regleringen i beredskapsförordningen.

MSB föreslog i myndighetens remissvar på delbetänkandet Nya regler om cybersäkerhet (SOU 2024:18) att den svenska implementeringen av NIS2-direktivet bör, åtminstone på sikt, ha ett tillämpningsområde som omfattar all samhällsviktig verksamhet.<sup>2</sup> MSB anser att utredningens slutsatser och ställningstagande kring arbetslöshetskassornas samhällsviktiga verksamhet ligger inom ramen för den verksamhet som är avsedd att fångas av NIS2-direktivet. Det är därför lämpligt att analysera möjligheten att utöka kommande cybersäkerhetslags tillämpningsområde till att också omfatta arbetslöshetskassornas samhällsviktiga verksamhet. Det kan till exempel ske genom det uppdrag MSB föreslog i remissvaret till betänkandet SOU 2024:18.

### 4.4.6 Föreskriftsrätt

MSB instämmer i bedömningen att en sakkunnig myndighet bör ha föreskriftsrätt för arbetslöshetskassornas risk- och sårbarhetsanalyser. Det skulle dock vara önskvärt om MSB på något sätt involveras i ett framtida föreskriftsarbete för att tillgodose enhetlighet med annan reglering på området och bistå med sakkunskap om riskanalyser och deras genomförande.

Avseende föreskrifter för informationshanteringssystem har MSB inga invändningar mot förslaget. Hänvisning till att söka vägledning i beredskapsförordningen och de myndighetsföreskrifter som utfärdats av MSB skapar förutsättningar för enhetlig reglering. MSB vill dock göra medskicket att behovet av föreskrifter sannolikt kommer att omhändertas av den reglering som följer av cybersäkerhetslagen om arbetslöshetskassornas verksamhet, helt eller delvis skulle omfattas av denna (se vidare vårt förslag till kapitel 4.4.5). Vid ett sådant scenario bedömer MSB att behovet av den föreskriftsrätt som föreslås i betänkandet blir redundant. I övrigt har inte MSB några invändningar

### 4.5.3 En stärkt samverkan mellan arbetslöshetskassorna

Den samlade bedömningen är att texterna om stärkt samverkan är tillräckligt korrekta i relation till Ramverket Gemensamma grunder<sup>3</sup> för att inte behöva justeras. Eventuella justeringar skulle behöva längre konceptuella resonemang men för den intresserade finns detta i ramverket<sup>4</sup>, vilket utredningen tydligt hänvisar till.

Not 2. Remissvar delbetänkandet 2024:18 Nya regler om cybersäkerhet (MSB 2024-03843-4), s. 2.

Not 3. Gemensamma grunder – ramverk för ledning och samverkan. (2024). MSB.

<https://www.msb.se/sv/amnesomraden/krisberedskap--civilt-forsvar/gemensamma-grunder--ramverk-for-ledning-och-samverkan/>

Not 4. Centrala koncept – En grund för aktörsgemensamt arbete med ledning, samverkan och övrig styrning. (2024). MSB2383.

### Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress: 651 81 Karlstad Telefon: 0771-240 240 registrator@msb.se Org.nr: 202100-5984  
Fax: 010-240 56 00 www.msb.se

## Remissvar

Datum 2025-01-16      Ärendenr 2024-12815

Däremot hade det varit en fördel med en tydligare definition av begreppet samverkan, exempelvis genom ramverkets definition, dvs. att samverkan är att åstadkomma inriktning och samordning genom informationsdelning och överenskommelser i sammanhang där ingen har mandat att bestämma över någon annan.

MSB delar utredningens bedömning att det införs en bestämmelse om att arbetslöshetskassorna ska samverka med varandra inför och vid fredstida krissituationer och höjd beredskap.

### 5.3 Behov av reglering

MSB håller med om utredningens bedömning om att arbetslöshetskassorna ska delta i arbetet med beredskap med beredskapsmyndigheterna i beredskapssektorn för ekonomisk säkerhet. MSB tolkar här utredningens formulering som att arbetslöshetskassorna ska vända sig till beredskapsmyndigheterna i beredskapssektorn, snarare än att vara jämlika myndigheterna i sektorn. Om det är något annat som åsyftas så bör detta tydliggöras.

MSB menar att strukturen idag i mångt och mycket är att betrakta som en myndighetsstruktur. Det kan vara en god idé att arbeta bort myndighetscentreringen i strukturen genom att på ett tydligare sätt inkludera privata aktörer i större utsträckning. Tillvägagångssättet för att involvera privata aktörer bör dock göras så att det i möjligaste mån är allmängiltigt och replikerbart i övriga strukturen, och inte får oönskade konsekvenser för andra sektors arbete eller strukturen i sin helhet.

#### 5.5.4 IAF utses att ansvara för arbetslöshetskassornas deltagande i arbetet med beredskap

Utredningen föreslår att Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (IAF) utses som ansvarig för arbetslöshetskassornas deltagande i arbetet med beredskap med beredskapsmyndigheterna i beredskapssektorn för ekonomisk säkerhet.

MSB konstaterar att skrivningen i beredskapsförordningen om vilka myndigheter som ska vara beredskapsmyndigheter är mycket övergripande och skulle kunna omfatta många fler myndigheter än vad som görs idag. MSB anser att det utifrån detta inte finns något som tydligt motsäger att IAF kan bli beredskapsmyndighet och då ingå i sektorn ekonomisk säkerhet. Med det sagt vill MSB kommentera några saker.

En analys av lämpligheten att införa en ny beredskapsmyndighet behöver adressera dels behovet i det enskilda sakområdet, och dels behoven utifrån ett helhetsperspektiv. MSB uppfattar det som att utredningen, av naturliga skäl, främst fokuserar på det förstnämnda. MSB konstaterar att det just nu pågår flera parallella arbeten där införande av beredskapsmyndigheter, sektorer och dylika indelningskonstruktioner diskuteras. Dessa arbeten behöver beaktas samlat.

Uppdraget att vara beredskapsmyndighet kommer med flera och omfattande uppgifter och är resurskrävande. Det behövs på en övergripande nivå analyseras vad som är rimligt i fråga om att införa beredskapsmyndigheter, både samhällsekonomiskt och ur ett sammanhållet

#### Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress: 651 81 Karlstad      Telefon: 0771-240 240      registrator@msb.se      Org.nr: 202100-5984  
Fax: 010-240 56 00      www.msb.se

## Remissvar

Datum                      Ärendenr  
2025-01-16                2024-12815

planeringsperspektiv. Regelverket möjliggör förvisso vissa anpassningar, exempelvis har inte alla beredskapsmyndigheter funktionen tjänsteman i beredskap. Ytterligare anpassningar kan dock behöva göras så att inte resurser allokeras till uppgifter som leder till suboptimering.

MSB vill understryka vikten av att beredskapsmyndigheter behöver nå upp till höga krav på verksamhetsskydd och säkerhetsskydd samt ha en god säkerhetskultur. Utan detta blir inte samverkan, samordningen och totalförsvarsplaneringen ändamålsenlig. Detta kan vara särskilt svårt för relativt små myndigheter och behöver beaktas särskilt.

### 10.7.5 Ekonomiska konsekvenser för arbetslöshetskassorna

MSB håller med utredningen om att det kan vara svårt att precisera kostnaderna i detalj för arbetslöshetskassorna. Utredningen menar dock att de nya skyldigheter som föreslås för arbetslöshetskassorna inte bedöms medföra ökade omedelbara resursbehov i en omfattning som varaktigt påverkar arbetslöshetskassornas kostnader för sin förvaltning. Utredningen menar också att förslaget om att arbetslöshetskassor ska samverka med varandra kan innebära en ökad belastning vid ett visst tillfälle och för en enskild arbetslöshetskassa, som då bidrar med resurser. MSB menar att beredskap och robusthet kostar, och anser att det är otydligt vad för beredskap som faktiskt kommer skapas givet resonemangen om att arbetslöshetskassorna inte behöver några varaktiga resurstillskott.

### Tidsförhållanden

Beredskapsutvecklingen i stort präglas av brådska och det finns ett behov av att öka förmågan inför och vid fredstida krissituationer och höjd beredskap. MSB finner det därför angeläget att utredningens förslag genomförs i enlighet med det ikraftträdande som utredningen föreslår.

-----

I detta ärende har generaldirektör Mikael Frisell beslutat. Annika Ström har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschef Annika Elmgart, biträdande avdelningschef Anna Nyman och verksamhetschef Tomas Ahlberg deltagit.

Mikael Frisell

Annika Ström

### Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress:                      Telefon: 0771-240 240    registrator@msb.se    Org.nr: 202100-5984  
651 81 Karlstad                Fax: 010-240 56 00    www.msb.se