



**Finansdepartementet**

*Peter Holmgren*

**Ekofin-rådets möte den 18 januari 2005**

- enligt den preliminära dagordning som framkom vid Coreper den 7 januari

---

1. **Antagande av den preliminära dagordningen**
2. **Godkännande av A-punktlistan**
3. **Ordförandeskapets arbetsprogram**  
*- presentation*

Sedvanlig presentation av ordförandeskapets arbetsprogram för Ekofin-rådet. Till skillnad mot hur detta inslag regisserades för ett antal år sedan, blir det varken diskussion eller offentlig debatt. Luxemburgarnas Ekofin-program har tre tunga prioriteringar: Översynen av Stabilitetspakten, EU:s nya långtidsbudget och halvtidsöversynen av Lissabonstrategin. Därtill tar man över stafetten i ansträngningarna med att höja kvaliteten i lagstiftningsarbetet. På finansmarknads- och skatteområdena handlar det främst om att fortsätta pågående arbeten.

4. **Tsunamins ekonomiska konsekvenser**  
*- meningsutbyte*

Ordförandeskapet vill involvera finansministrarna i arbetet med att mildra konsekvenserna för de drabbade länderna i Sydostasien. Det kommer inte att fattas några beslut vid mötet utan syftet är att informera ministrarna om de initiativ som tagit på EU-nivå och att ge ministrarna en möjlighet att kommentera läget när det gäller främst de ekonomiska konsekvenserna.

Två aktuella initiativ har nära koppling till Ekofins sakområden: Dels skuldlättnader, dels en ny investeringsfacilitet i Europeiska investeringsbanken för återuppbyggnadsarbetet i de drabbade länderna kring Bengaliska viken.

## 5. Genomförande av Stabilitets- och tillväxtpakten

### Statistik

*- riktlinjedebatt om kommissionens meddelande*

Ministrarna skall anta ett yttrande över kommissionens meddelande om metoder för att förstärka EU:s ramverk om statistiken rörande den offentliga sektorns finanser.

Behovet av att stärka ramverket har framkommit tydligt vid tidigare diskussioner i rådet. Kommissionen har nu lämnat ett meddelande i frågan och avser återkomma med konkreta förslag om medlemsstaternas statistiska rapportering för rådet i juni 2005.

Regeringen delar kommissionens bekymmer när det gäller kvalitet och tillförlitlighet i statistiken på det ekonomisk-politiska området och välkomnar därför kommissionens initiativ och ser fram emot de konkreta förslagen senare i vår.

### Underskottsförfarandet

I juli förra året inledde rådet ett s.k. underskottsförfarande gentemot Grekland, Tjeckien, Slovakien, Cypern, Malta, Polen och Ungern (förfarandet har tidigare inletts mot Tyskland, Frankrike och Nederländerna – för Portugal har processen avslutats). Det skall avgöras om dessa länder har levt upp till rådets rekommendationer om att rätta till situationen. Det kan här noteras att de tidigare transitionsländerna har befunnits ha särskilda behov av strukturella reformer och därför givits en förlängd tidsfrist. För Malta, Cypern och Grekland gäller dock det normala kravet, vilket är att det allt för stora underskottet skall vara åtgärdat senast året efter dess identifieringen, d.v.s. dessa länder skall vara under 3% senast år 2005.

Kommissionen har i sin analys kommit fram till att samtliga länder utom Grekland och Ungern har svarat upp mot rekommendationerna och presenterat tillräckliga förstärkningsåtgärder. För Greklands del innebär detta att kommissionen vill trappa upp processen och skärpa övervakningen. För Ungern däremot, eftersom de inte är ett euroland, innebär det endast att man upprepar den tidigare rekommendationen.

Regeringen delar kommissionens bedömningar.

## **Granskning av Stabilitets- eller konvergensprogram**

*- rådets yttrande*

Inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten skall Ekofin-rådet ta ställning till medlemsstaternas årliga stabilitets- och konvergensprogram. Vid det kommande mötet kommer inledningsvis stabilitetsprogram för Österrike, Luxemburg och Nederländerna, samt konvergensprogram för Sverige och Tjeckien att behandlas. Rådets ställningstagande görs i form av ett yttrande om respektive lands program.

Både Österrike och Luxemburg uppvisar en tydlig försämring av sina budgetsaldon. Detta sker dock från ett relativt gynnsamt utgångsläge och risken för att något av dessa länders budgetunderskott överskrider 3 % av BNP bedöms vara liten. I Nederländerna överskreds dock referensvärdet för budgetunderskottet år 2003. Inom ramen för underskottsförfarandet rekommenderade Ekofin-rådet i juni förra året Nederländerna att vidta sparåtgärder för att korrigera det alltför stora underskottet år 2005. Nederländerna har uppvisat stor beredvillighet att vidta åtgärder. Ett ambitiöst sparprogram är under genomförande och underskottet beräknas åter ha kommit ner under 3-procentgränsen innevarande år.

### **Det svenska konvergensprogrammet**

Det uppdaterade svenska konvergensprogrammet avser perioden 2004-2007. Programmet offentliggjordes i slutet av november förra året.

Mot bakgrund av kommissionens bedömning väntas diskussionen om de svenska offentliga finansernas utveckling i förhållande till Stabilitets- och tillväxtpaktens krav bli oproblematisk.

Programmets prognoser för den makroekonomiska utvecklingen och de offentliga finanserna anses ligga i linje med kommissionens prognoser, även om kommissionen har en något starkare utveckling än programmet när det gäller utvecklingen av BNP.

Kommissionens bedömning är att den budgetpolitiska inriktningen i programmet är tillräcklig för att uppfylla kravet om offentliga finanser ”i balans eller i överskott”. Överskottet i de offentliga finanserna ger också en tillräcklig säkerhetsmarginal till underskottsgränsen på 3 % av BNP vid normala makroekonomiska variationer. Emellertid är såväl det konjunkturjusterade överskottet som det genomsnittliga överskottet över programperioden lägre än det nationella målet om 2 % av BNP.

Kommissionen framhåller att Sverige hittills har klarat utgiftstaken. Därtill förbättras nu den finansiella situationen i kommunsektorn. Samtidigt påpekas att budgeteringsmarginalerna 2004-2006 är mycket små. Programmets alternativa kalkyler anses rimliga och visar att även med en sämre BNP-utveckling klaras Stabilitets- och tillväxtpaktens krav. Inflation och marknadsräntor utvecklas väl och det konstateras att kronans kurs gentemot Euron har varit stabil under 2003 och 2004.

Kommissionen anser vidare att Sverige har en relativt fördelaktig position när det gäller de offentliga finansernas långsiktiga hållbarhet förutsatt att målet om ett genomsnittligt överskott på 2 % av BNP hålls de närmaste 10 åren. Strukturpolitiken bedöms förbättra arbetsmarknadens funktionssätt, öka sysselsättningen och minska antalet sjukdagar. Det senare anser kommissionen ha givit blandade resultat.

## 6. **Översyn av Stabilitets- och tillväxtpakten** - *uppföljning av diskussionen den 16 november*

Ekofin-rådet kommer att fortsätta diskussionen om eventuella förändringar av stabilitets- och tillväxtpakten. Frågan diskuterades senast vid Ekofin-rådets möte den 16 november och dessförinnan vid det informella Ekofin-mötet i Scheveningen i september. Basen för diskussionen kommer att utgöras av den analys som gjorts i den ekonomiska och finansiella kommittén (EFK). Sveriges möjligheter att påverka detta arbete har varit begränsat eftersom huvuddelen av arbetet skett inom ramen för EFK:s undergrupp för euroområdet.

Då någon tydlig samsyn om vad som bör göras ännu inte vuxit fram har EFK:s behandling av frågan haft ett relativt brett fokus. Diskussionen har bl.a. handlat om åtgärder syftande till att införa mer flexibilitet i själva underskottsförfarandet, såsom möjlighet till längre tidsfrister och ett större hänsynstagande till om konjunkturläget är dåligt, men också en bättre budgetdisciplin i goda tider och större fokus på skuld och uthållighet. Regeringen har i arbetet huvudsakligen betonat de senare av dessa faktorer. Nyckelfrågan för att föra arbetet framåt förefaller nu vara att koppa ihop dessa två grundaspekter, d.v.s. mer flexibilitet respektive mer disciplin, så att slutresultatet blir välbalanserat och inte innebär en ensidig uppmjukning av pakten.

## 7. **Förberedelser inför Europeiska rådets vårmöte** - *KEP:s årliga rapport om strukturreformer*

Ekofin-rådet förväntas anta den årliga rapport om ekonomiska reformer som Kommittén för ekonomisk politik (KEP) har tagit fram. KEP har

under flera år tagit fram en egen årlig rapport som beskriver framstegen med ekonomiska reformer i medlemsstaterna. Den har varje år skickats som ett underlag för Europeiska rådets vårmöte. Till skillnad mot tidigare år förväntas Ekofin-rådet i år anta rapporten och skicka den till Europeiska rådet som sin egen rapport.

Regeringen kommer att ta ställning till rapporten i samband med slutbehandlingen i KEP den 10 januari.

8. (ev.) Övriga ärenden