

Miljö- och energidepartementet  
[m.registrator@regeringskansliet.se](mailto:m.registrator@regeringskansliet.se)  
[petter.hojem@regeringskansliet.se](mailto:petter.hojem@regeringskansliet.se)

2016-06-10

RK:s dnr: M2016/00703/KI

## **Sveriges Byggindustriers yttrande över delbetänkande från Miljömålsberedningen med förslag om ett klimatpolitiskt ramverk inklusive långsiktigt mål**

Sveriges Byggindustrier är de enskilda byggföretagens bransch- och arbetsgivarorganisation och organiserar över 3300 bygg-, anläggnings- och specialföretag. Sveriges Byggindustrier har tagit del av rubricerad remiss och vill framföra nedanstående synpunkter.

### **Sammanfattning**

Sveriges Byggindustrier står bakom klimatmålet som slogs fast i Paris. Byggbranschen vill bidra till minskad klimatpåverkan och flera av våra medlemsföretag har ambitiösa klimatmål.

Sveriges Byggindustrier instämmer i Miljömålsberedningens bedömning att det svenska klimatpolitiska arbetet ska kännetecknas av långsiktighet, kontinuitet, tydlighet och transparens. Vi anser dock att kostnadseffektivitet bör läggas till som kännetecken.

Sveriges Byggindustrier instämmer i behovet av ett tydligt och ambitiöst mål för utsläppsminskningar i Sverige. Målet att nå klimatneutralitet redan 2045 är dock mycket utmanande, inte minst för byggsektorn. Sveriges Byggindustrier föreslår därför att mållåret ska vara 2050 med strävan mot att nå klimatneutralitet 2045.

Sveriges Byggindustrier anser att konsumtionsperspektivet bör ingå i målet. Den svenska klimatpolitiken får inte leda till att svensk verksamhet med relativt liten klimatpåverkan tvingas lägga ned och att utsläppen flyttar utomlands.

Hur strategin för att nå målet utformas kommer att vara avgörande för klimatarbetets framgång och kostnader, och det är därför mycket olyckligt att förslaget till mål remitteras före förslaget till strategi.

Sveriges Byggindustrier anser att det behövs sektorsstrategier och vill gärna bidra till att ta fram en sådan för byggsektorn. Komponenterna som vi anser bör ingå i strategin är bland annat ett företagsklimat som främjar investeringar i Sverige, ökade statliga satsningar på FoU och demonstration inom byggsektorn och processindustrin, samt att bygga med lägre klimatpåverkan tydligt premieras i offentlig upphandling.

Sveriges Byggindustrier instämmer i att det bör finnas en fastslagen procedur för hur klimatarbetet ska följas upp. Vi är dock tveksamma till om en klimatlag och ett klimatpolitiskt råd tillför något väsentligt i praktiken.

## **Generella synpunkter**

Målet för svensk klimatpolitik bör vara ett koldioxidneutralt Sverige som samtidigt har stärkt sin konkurrenskraft. Politiska beslut och styrmedel ska utformas så att de underlättar samhällets omställning till klimatneutralitet och gynnar de företag som investerar i verksamhet som bidrar till lägre klimatpåverkan. Det ska vara enkelt och lönsamt att göra det som är bra för klimatet. Det kan tyckas självklart men så är inte fallet idag.

Fortfarande saknas viktiga drivkrafter på marknaden. Den drivkraft som borde vara viktigast för byggbranschens klimatomställning är kundernas efterfrågan på byggnadsverk med liten klimatpåverkan, men den drivkraften är tyvärr svag. Staten kan bidra genom att premiera låg klimatpåverkan i offentlig upphandling.

## **Synpunkter på hur klimatarbetet ska bedrivas (avsnitt 4.1)**

Sveriges Byggindustrier instämmer i Miljömålsberedningens bedömning att det svenska klimatpolitiska arbetet ska kännetecknas av långsiktighet, kontinuitet, tydlighet och transparens. Vi anser dock att kostnadseffektivitet bör läggas till som kännetecken. Att minska utsläppen till de nivåer som behövs för att nå målet som beslutades i Paris kommer att kräva enorma ekonomiska insatser, t ex i form av investeringar i ny teknik. Det är då avgörande att vi satsar på en välbalanserad palett av åtgärder som gör att vi både når målet till 2045/2050 och skapar goda ekonomiska förutsättningar för att fortsätta klimatarbetet därefter.

Frågans komplexitet och behovet av systemskifte gör att back-casting behöver tillämpas, med en tydlig målbild (klimatneutralitet 2050/2045) för att därefter sätta mål, forma strategier och vidta åtgärder. Delmålen kan behöva justeras efter hand.

Oavsett val av målår kommer Sverige inte att ha råd att finansiera måluppfyllelsen med statliga bidrag till olika punktinsatser. En viktig grundbult i arbetet måste därför vara att skapa generellt goda förutsättningar för svenskt näringsliv att investera i ny teknik.

Det kommer således att vara avgörande för arbetets framgång och klimatnytta hur strategin utformas, och det är därför olyckligt att förslaget till mål remitteras separat från förslaget till strategi.

Byggsektorn har på senare år börjat arbeta mer aktivt med att minska klimatpåverkan från byggandet och Sveriges Byggindustrier vill gärna bidra i arbetet med att ta fram en sektorsstrategi för byggsektorn.

Till det som vi anser behövs för att nå ambitiösa klimatmål hör bland annat ökade statliga satsningar på teknik- och metodutveckling inom byggsektorn, ett generellt gott företagsklimat som stimulerar investeringar i ny teknik, och att byggande med lägre klimatpåverkan premieras i offentlig upphandling.

## **Synpunkter på "Konsumtionsperspektivet är centralt..." sid 44**

Sveriges Byggindustrier anser att konsumtionsperspektivet bör ingå i målet för att understryka vikten av att utsläppsminskningar i Sverige inte leder till ökade utsläpp någon annanstans. Om målet fokuserar på produktionen i Sverige och utelämnar konsumtionen missgynnas de produkter och tjänster som produceras relativt klimatsmart i Sverige – och används både här och i andra länder – och vi riskerar att slå

ut svenska företag och driva fram en ökad import av klimatmässigt sämre varor och tjänster, och därmed bidra till ökade klimatutsläpp totalt sett.

Politiska beslut och styrmedel behöver skapa förutsättningar för marknader som gynnar såväl klimatsmart produktion som klimatsmart konsumtion, beteende och resursanvändning. En marknadsdriven klimatomställning ger konkurrensfördelar för de svenska företag som ligger långt fram i klimatarbetet. Sverige bör därför också driva att konsumtions- och exportperspektivet bör ingå även i EU:s klimatmål.

### **Synpunkter på förslaget till klimatpolitiskt ramverk inkl klimatpolitiskt råd**

Sveriges Byggindustrier instämmer i att det bör finnas en fastslagen procedur för hur klimatarbetet ska följas upp och är positiva till förslaget om att regeringen varje mandatperiod ska utarbeta en klimatpolitisk handlingsplan och årligen ska sammanställa en klimatårsredovisning.

Sveriges Byggindustrier är dock tveksamma till om förslagen om en klimatlag och ett klimatpolitiskt råd tillför något väsentligt i praktiken. Till exempel är det inte klart för oss vad det klimatpolitiska rådet ska ha för funktion och befogenheter utöver de som Naturvårdsverket och Riksrevisionen har idag. Det behövs ytterligare nytto- och konsekvensanalys av förslagen.

### **Synpunkter på förslaget till långsiktigt mål**

Sveriges Byggindustrier står bakom klimatmålet som slogs fast i Paris. Byggbranschen vill vara med och bidra till minskad klimatpåverkan och flera av våra medlemsföretag har egna ambitiösa klimatmål.

Sveriges Byggindustrier är därför positiva till ett ambitiöst mål för utsläppsminskningar i Sverige. Vi anser dock att även konsumtionsperspektivet bör ingå i målet för att understryka vikten av att utsläppsminskningar i Sverige inte leder till ökade utsläpp någon annanstans.

Byggbranschen är idag beroende av material som antingen är fossilbaserade (t ex asfalt och olika typer av plast) eller ger upphov till stora klimatutsläpp vid tillverkningen (t ex cement och stål). Byggandet är också beroende av väl fungerande transporter. Det är stora mängder material som måste transporteras. Idag går en betydande andel på lastbil. Slutligen används många olika typer av arbetsmaskiner som har mycket långa livslängder och idag nästan uteslutande drivs med fossila bränslen.

Utifrån byggbranschens perspektiv ser vi således två stora utmaningar med ett ambitiöst nationellt klimatmål, dels att helt eliminera klimatpåverkan från produktionen av byggmaterial, dels att ställa om hela branschens flotta av transportfordon och arbetsmaskiner från dagens i stort sett helt fossilberoende till helt fossilfri. För att maskinparken ska vara fossilfri 2045 behöver det finnas fossiloberoende alternativ att köpa redan nästa gång en maskin måste bytas ut. För att nå dit behövs mycket stora investeringar i förnybara bränslen, nya fordon, nya arbetsmaskiner och CCS-teknik.

Det kommer att vara en mycket stor utmaning för politiken att skapa de rätta förutsättningarna för att detta ska ske till 2045, utan att öka byggkostnaderna avsevärt och utan att vår tillverkande industri flyttar utomlands, med ökade globala utsläpp och försämrad tillväxt och välfärd i Sverige som följd.

Mot denna bakgrund är vi tveksamma till att målet om netto nollutsläpp i Sverige kommer att kunna nås till 2045, det vill säga på mindre än 30 år. Sveriges Byggindustrier föreslår därför att målåret ska vara 2050 med strävan mot att uppnå det 2045.

### **Synpunkter på konsekvensanalysen**

Sveriges Byggindustrier anser att den nu föreliggande konsekvensanalysen inte är ett tillräckligt underlag för beslut om ett långsiktigt nationellt klimatmål. Vi efterfrågar en grundligt utförd samhällsekonomisk analys som tar hänsyn till det vi anfört ovan om bland annat byggkostnader.

### **Synpunkter på arbetsgången**

Sveriges Byggindustrier anser att arbetet i Miljömålsberedningen har bedrivits i en ologisk ordning. Att i detta första betänkande föreslå ett långsiktigt mål, för att därefter i det andra betänkandet som ska läggas fram senare i juni presentera handlingsplaner och styrmedel för att nå målet är ett bakvänt sätt att arbeta, som försvårar konsekvensanalysen avsevärt och ökar risken för att målet som slås fast är orealistiskt. För oss remissinstanser blir det som att köpa grisen i säcken att ta ställning till ett mål innan vi har sett strategin.

Frågor med anledning av detta remissvar kan ställas till energi- och miljöchef Maria Brogren på [maria.brogren@sverigesbyggindustrier.se](mailto:maria.brogren@sverigesbyggindustrier.se) eller 0761-360910.

SVERIGES BYGGINDUSTRIER



Ola Månsson  
Verkställande direktör