



Miljö- och energidepartementet  
m.registrator@regeringskansliet.se  
Kopia: petter.hojem@regeringskansliet.se

**E.ON Sverige AB (Publ)**

205 09 Malmö  
www.eon.se

Karin Jönsson  
Tel 040-255000  
Mobil 0705-095597  
Fax 040-256252

Besöksadress:  
Carl Gustafs väg 1  
205 09 Malmö

Malmö 2016-06-10

## **E.ON Sverige AB – yttrande avseende remiss "Delbetänkande från Miljömålsberedningen med förslag om ett klimatpolitiskt ramverk" (SOU 2016:21), (diarienumr M2016/00703/KI)**

E.ON Sverige AB tackar för möjligheten att lämna synpunkter på rubricerad remiss.

### **Ett bra klimatpolitiskt ramverk ökar möjligheterna till genomförande av Parisavtalet**

Skall omvärlden lyckas med att nå Parisavtalets målsättningar krävs också att regelverk anpassas efter satta mål. E.ON anser att det föreslagna politiska ramverket och förslag till klimatlag ger bra förutsättningar för Sverige att uppfylla de målsättningar som Miljömålsberedningen har föreslagit och som följer av Parisavtalet. E.ON anser även att den föreslagna processen inom ramen för det klimatpolitiska ramverket är bra och att dessa tillsammans skapar en god utgångspunkt för implementering av Parisavtalet för Sveriges del.

### **Klimatpolitiska ramverket bör omfatta även konsumtionssidan**

Utredningen fokuserar på energisektorn, industrisektorn och på transportsektorn men konsumtionssidan omfattas inte. Energi- och industrisektorerna har i Sverige under de senaste decennierna minskat sina utsläpp till att idag ha mycket låga utsläpp av växthusgaser. Av de fossila utsläppen från industrisektorn som finns kvar idag kommer största delen från processrelaterade utsläpp. Energisektorns utsläpp handlar idag till stor del om energiåtervinning från avfall, d.v.s. om material som inte har kunnat återvinnas eller som annars hade lagts på deponi. Genom att detta material uppstår från konsumtion, och där möjligheten att

Bankgiro: 5395-9821  
PlusGiro: 604148-7  
Org.Nr: 556006-8420  
Säte: Malmö

minska avfallet är genom minskad efterfrågan på produkter med fossilt innehåll och förändrad design av produkterna, finner E.ON det märkligt att hela konsumtionssidan utelämnas från utredningen. Detta gäller även relaterat till transportsektorns utsläpp där konsumtion av varor och tjänster i hög grad bidrar till utsläpp från transportsektorn.

E.ON anser i samma resonemang att utsläpp från energiåtervinning från produkter som inte har kunnat återvinnas eller som annars hade gått till deponi, skall belasta konsumenten (eller producenten för att underlätta utveckling av kostnadseffektiva styrmedel) och inte energiåtervinningsanläggningarna. Detta i enlighet med Polluter Pays Principle där den som ger upphov till avfallet också är den som bör ta ansvaret och betala för att styra bort från fossilt och giftigt innehåll i avfall.

Utan styrmedel på rätt aktör kommer källan till problemet inte att åtgärdas och utsläpp som uppstår från konsumtion kommer inte att kunna påverkas. Det har tidigare visat sig att beskattning av förbränning är verkningslöst i detta sammanhang, medan bättre utbyggnad av möjlighet till sortering gör stor skillnad. Konsumtionssidan är därmed en av de viktigaste sektorerna att rikta uppmärksamhet och styrmedel mot om Parisavtalets mål skall kunna genomföras.

För att Sverige ska kunna bli ett resurseffektivare land med netto-nollutsläpp, där vi själva tar ansvar för våra utsläpp relaterade till konsumtion, måste energi, råvaruflöden och biprodukter som fångas upp genom energiåtervinning erkännas som positiva bidrag och utsläppen från dessa belasta den aktör som har möjlighet att göra åtgärder. Sverige kan inte heller undgå att ta ansvar för de utsläpp som sker i andra länder till följd av vår konsumtion. Därmed bör även de utsläpp som uppstår i andra länder till följd av vår egen konsumtion redovisas, inte enbart de nationella utsläppen. Naturvårdsverkets underlag ger möjlighet och stöd för detta. Även Miljömålberedningens arbete bör ta ett globalt perspektiv på de svenska utsläppen och inte reducera frågan till det nationella perspektivet.

### **Transportsektorn är en viktig sektor för att nå målsättningarna**

Oaktat vilka reformer som görs ytterligare inom energisektorn eller industrisektorn så bör utredningen utöver konsumtionssidan också fokusera på transportsektorn som idag står för ca en tredjedel av de utsläpp som kan räknas inom Sveriges gränser. Investeringar krävs både när det gäller energieffektivisering, infrastruktur och fordon men också när det gäller drivmedel och efterfrågan på transporter. För att kunna hantera transportsektorns utsläpp är det viktigt att utsläppsbanan för transportsektorns mål tydliggörs och konkretiseras. 2030-målet för fossiloberoende fordonsflotta bör därmed inkluderas i och tydliggöras i slutbetänkandet. En viktig grundprincip för de styrmedel som ska användas för att driva omställningen av transportsektorn, och som också bör tydliggöras i relation till målet, är att de bör utgå från faktisk klimatnytta i värderingen av olika lösningar baserat på ett livscykelperspektiv.

### **Öka kostnadseffektiviteten genom att fasa ut eller reformera styrmedel som ökar resursanvändning och eleffektbehov**

Med utgångspunkt i de utmaningar Sverige står inför i sina ambitioner att uppnå netto-nollutsläpp 2045 är det viktigt att kostnadseffektivitet i styrmedel inom ramen för klimatramverket säkerställs. Sveriges värmemarknad utgör till hälften, ca 50 TWh, av kraft- och fjärrvärme. Kraft- och fjärrvärmemarknaden är en resurseffektiv del av energimarknaden och står för en liten del av Sveriges utsläpp samtidigt som den bidrar till att minska eleffektproblematiken.

Om man vill nå målen om netto-nollutsläpp till 2045 är det viktigt att med dagens styrmedel inte fasar ut resurseffektiv kraft- och fjärrvärme som gör att resurs/elanvändningen ökar, effektproblematiken förstärks och kostnader för investeringar i elnätet ökar, oaktat de investeringar som krävs för att möta en ökad intermittent kraftproduktion. För att undvika sådana effekter bör Boverkets byggregler reformeras, föreslagna investeringsstöd till hyresrätter och energieffektiviseringsstöd till hyresbostäder i vissa områden bör konstrueras på ett sätt så att fjärrvärmens inte fahas ut och förslaget om införande av fastighetsskatt för fjärrvärme bör tas bort.

### **Utsläppshandelssystemet behöver reformeras**

Precis som utredningen konstaterar, behöver även omvärlden gå i takt med Sveriges ambitioner om Parisavtalets mål skall kunna säkerställas. Detta innebär att det EU-gemensamma systemet för handel med utsläppsrätter måste reformeras och priset på koldioxid måste internalisera kostnaden för utsläpp på ett sätt som gör att målsättningarna kan nås. Det innebär också att det måste finnas möjligheter att under perioden fortsätta reformera utsläppshandelssystemet så att det finns möjlighet för det EU-gemensamma systemet att bidra till Parisavtalets mål.

### **Den handlande sektorn bör ingå i ramverket**

Givet att utsläppshandelssystemet inte reformeras på det sätt som krävs för att uppnå målsättningarna behöver den handlande sektorn omfattas av det klimatpolitiska ramverket. Det möjliggör för Sverige att styra över sina målsättningar även om EU inte fullt ut lyckas i sina ambitioner. Det är dock viktigt att beakta såväl påverkan på EU:s gemensamma klimatpolitik och utsläppshandelssystemet som påverkan på konkurrensen mellan verksamhetsutövare i Sverige och i andra länder.

### **Ta tillvara den befintliga energiinfrastrukturen som möjliggörare inom hållbar stadsutveckling**

För att de föreslagna målsättningarna skall nås måste de möjligheter som finns i våra energisystem idag och i framtiden tas tillvara. Energisystemet, inklusive transporter, utvecklas idag i hög grad från städerna. Det innebär att de fördelar vi har i den befintliga energiinfrastrukturen i städerna idag måste tillvaratas under hela eller delar under den givna perioden. Kostnaden för omställningen till ett netto-nollutsläppssamhälle kommer att behöva hållas så låg som möjligt. Därför är det viktigt att utredningen och klimatramverket möjliggör att befintliga

kostnadseffektiva nära-nollutsläppslösningar nyttjas och inte fasas ut förrän det finns kostnadseffektiva och mer klimateffektiva lösningar. Lösningen på ett netto-nollutsläppssamhälle utgörs av många smarta lösningar som samverkar i en helhet, inte enbart en eller ett par "fristående" lösningar som står utanför ett helhetsperspektiv.

Med vänlig hälsning,

E.ON Sverige AB  
Energy Policy & Regulation



Karin Jönsson  
Head of Energy Policy & Regulation