

2007-02-07

Utrikesdepartementet

Enheten för exportfrämjande och inre marknaden

Sara Bratberg

08 405 54 14

Rådets möte (konkurrenskraft) den 19 februari 2007

Gemensamberedning med SB-EU, UD-RS, N-ARM, N-RS, N-NL, N-ITFoU, Fö-CIV, S-HS, M- E, M-HM, M-KK, IJ-KO, Fi-BA, Fi-S3 avslutad.

Dagordningspunkt 6 a) - övrigt

Rubrik:

*Commission Communication concerning the Free Movement of Goods
– Review of the New Approach*

Syfte med behandlingen i rådet:

Informationspunkt

Dokument: Ännu ej beslutade av kommissionen. Kommissionen förväntas presentera ett förslag till förordning avseende ackreditering och marknadskontroll samt ett förslag till beslut avseende de gemensamma beståndsdelar som idag tillämpas enligt de olika sektorsdirektiven (t.ex. definitioner, procedurer för bedömning av överensstämmelse samt procedurer för utseende av kontrollorgan, CE-märkning m.m.).

Tidigare dokument:

Kommissionens meddelande om förbättrat genomförande av direktiven enligt nya metoden (KOM (2003) 240 slutlig)

Rådsresolution av den 10 november 2003 (2003/C282/02)

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden:

Frågan inte varit föremål för samråd med EU-nämnden tidigare.

Bakgrund

Den harmoniseringsmetod som kallas nya metoden (New Approach) används sedan 1980-talet för harmonisering av regler på produktsäkerhetsområdet. Den gamla metoden för harmonisering som tidigare använts, och fortfarande används inom vissa områden, innebär en detaljreglering av tekniska specifikationer i själva direktiven, något som var mödosamt att förhandla fram liksom tungrovt att ändra i takt med teknisk utveckling. Den nya metoden bygger i huvudsak på att direktivet endast innehåller de väsentliga krav varorna måste uppfylla och att de tekniska specifikationerna sedan återfinns i harmoniserade, för industrin frivilliga standarder. En vara som uppfyller relevant standard skall dock anses uppfylla de tvingande kraven i direktivet.

Den nya metoden innehåller också ett systematik för bedömning av om en vara uppfyller ställda krav. Huvudregeln är att industrin själv skall bedöma och intyga att varan uppfyller kraven. I de fall det anses motiverat kan man i direktiven ange att vissa varukategorier skall kontrolleras av utomstående oberoende organ som medlemsstaterna anser kompetenta, s.k. anmälda organ. I ett särskilt beslut har åtta olika förfaranden för bedömning av överensstämmelse preciserats. Dessa förfaranden, s.k. moduler, beskriver olika grad av inblandning av anmält organ.

Nya metoden är ett centralt inreklamningsinstrument för främjandet av en central EG-rättslig frihet, nämligen fri rörlighet för varor. Under åren har ca 25 olika direktiv antagits som helt eller delvis följer principerna i den nya metoden. Skiljaktigheter i definitioner, begrepp och tillämpningen har därför uppstått.

För att tillvarata erfarenheterna och råda bot på skiljaktigheterna har kommissionen inlett ett översynsarbete. Under flera år har kommissionen diskuterat olika aspekter på den nya metoden i den rådgivande gruppen för frågor om standardisering och provning m.m. (SOGS).

Översynen har inriktats på utpekande av anmälda organ, ackreditering av provorgan, modulerna, marknadskontroll och skyddsklausulerna.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Ännu ej känt, troligen artikel 95 samt artikel 133 EG-fördraget.

Svensk ståndpunkt

SE ställer sig positiv till de idéer och förslag som kommissionen i olika sammanhang har framfört inom ramen för översynen av den nya harmoniseringsmetoden (nya metoden). Dock är det i nuläget för tidigt att helt ta ställning i frågan eftersom inget förslag har lämnats.

SE stödjer dock idén att skapa ett nytt gemensamt horisontellt regelverk för harmonisering av tekniska krav på produkter. En enhetlig tillämpning på den inre marknaden av definitioner och procedurer för provning är till fördel för både industrin och medlemsstaternas myndigheter. En förbättrad tillämpning av regelverket tillgodoser såväl fri rörlighet för varor som medborgarnas grundläggande behov av att endast säkra varor omsätts på den inre marknaden.

För det fortsatta arbetet inom ramen för översynen är det viktigt att nå konsensus vad gäller ackrediteringens rättsliga status. Ett europeiskt system för ackreditering välkomnas. Vi ser även fördelar med ett gemensamt system för ackreditering som skulle sträcka sig längre än de områden som sektorsvis harmoniserats med hjälp av den nya metoden, t.ex. till de icke-harmoniserade områden där principen om ömsesidigt erkännande skall gälla, eller till områden som inte omfattas av inre marknadslagstiftningen men där EU har en gemensam politik, t.ex. jordbruksområdet.

Sverige delar kommissionens uppfattning att marknadskontrollen behöver förstärkas i medlemsstaterna. Vi välkomnar gemensamma ramar för marknadskontrollen i EG-rätten. Det är viktigt för att myndigheterna på ett adekvat sätt skall kunna agera som tillsynsmyndigheter.

Europaparlamentets inställning

Ännu ej känd.

Förslaget

Kommissionens förslag kommer med stor sannolikhet att innehålla *dels* ett förslag till förordning angående regleringen av marknadskontroll och kompetensbedömning av organ som utför provningstjänster m.m. (ackreditering), *dels* ett förslag till beslut innehållande de gemensamma beståndsdelar som idag återfinns i de olika sektorsdirektiven och som skall samlas i ett horisontellt regelverk. Det horisontella regelverket är sedan tänkt att kunna ligga till grund för revidering av befintlig sektorslagstiftning och för framtida rättsakter.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

Mot bakgrund av att kommissionen ännu inte presenterat förslagen går det inte att förutse vilka nationella regler som kan komma att beröras. Generellt kan dock sägas att översynen delvis syftar till att definiera gemensamma beståndsdelar som idag tillämpas enligt de olika sektorsdirektiven. Sektorsdirektiven, idag införlivade i svensk rätt, kan därmed komma att revideras, med efterföljande förändringar i den nationella rätten.

Ekonomiska konsekvenser

Måste analyseras närmare när kommissionens förslag presenterats.

Övrigt