

Er ref: KN2025/02178Klimat- och näringslivsdepartementet
Klimatenheten
kn.remissvar@regeringskansliet.se
johan.gannedahl@regeringskansliet.se**Vår ref:** R:SI202588
Mårten Larsson

marten.olof.larsson@skogsindustrierna.se

Yttrande över Miljömålsberedningens betänkande "Sveriges nationella klimatmål – uppdaterat etappmål till 2030"

Sammanfattning

- Skogsindustrierna ser positivt på att Sveriges mål i ökad utsträckning linjeras med EU:s mål.
- Skogsindustrierna avstyrker förslaget om bokföringsregler för ökade upptag i markanvändningssektorn. Ett snävt och kortsiktigt fokus på kolsänka i skogen riskerar att försvåra möjligheterna att ersätta fossila material med förnybara.
- Den viktigaste faktorn för att nå målet till 2045 är att Sverige verkar för en balanserad utformning av EU:s klimatlagstiftning, särskilt av LULUCF men också ESR och ETS, om ESR ska finnas kvar.

Skogsindustriernas yttrande

Skogsindustrierna tackar för möjligheten att lämna synpunkter på betänkandet.

Skogsindustrierna ser positivt på att Sveriges mål i ökad utsträckning linjeras med EU:s mål.

Skogsindustrierna avstyrker förslaget om bokföringsregler för ökade upptag i markanvändningssektorn.

Det har blivit uppenbart att upptaget av växthusgaser i markanvändningssektorn varierar kraftigt mellan enskilda år. Svängningarna i det redovisade upptaget förstärks dessutom av förändringar i mätmetodik. Det får stora konsekvenser på kort sikt och för specifika årtal. På längre sikt finns det strukturella faktorer som talar för att kolsänkan succesivt kommer att minska, vilket framgår av de skogliga konsekvensanalyser som Skogsstyrelsen presenterade 2022. Den väntade utvecklingen förstärks av en mindre aktiv skogsskötsel till följd av ökade avsättningar, alternativa brukningsformer och ökade skador i skogen.

Betänkandet belyser osäkerheten i kolsänkan och vikten av att prioritera substitution av det fossila framför kolsänka i skogen. Det har varit en styrka att Sveriges klimatmålskonstruktion hittills helt har fokuserat på att få ner de fossila utsläppen. Styrkan i den målskonstruktionen försvinner dock om Sveriges klimatpolitik utvidgas till att innehålla en ambition att överträffa EU:s LULUCF-mål.

Att bygga svenska klimatmål till år 2030 på att överträffa ett LULUCF-mål, som har satts utan vetenskaplig grund, strider mot principerna om tydlighet, "överensstämmelse med EU-lagstiftning" och "sikte mot 2045":

- Det framgår inte tydligt av betänkandet vad syftet är och vilka kortsiktiga åtgärder ett ännu högre LULUCF-mål ska leda till. EU:s mål är dessutom i grunden komplicerat både i konstruktion och uppföljning.
- Att Sverige ska överträffa LULUCF-målet, utan att tillgodoräkna den totala kolsänkan, överensstämmer inte med principerna i EU:s klimatpolitik och regelverk. Sverige har enligt EU:s klimatpolitik redan nått netto-noll, men har fortfarande betydande fossila utsläpp.
- Det framgår inte hur kortsiktiga mål för kolsänkan skulle öka möjligheterna att nå målet 2045. Det kan minska möjligheterna om fokus flyttas till kortsiktig kolsänka i stället för klimatomställning genom förnybara produkter från skogen och en rad tillhörande klimatnyttor såsom bio-CCS och investeringar i långsiktig tillväxt i skogen.

Det finns ingen anledning att lansera en princip om att överträffa LULUCF-mål innan utformningen av LULUCF bortom 2030 är beslutad, och troligen inte efter det heller. Om Sverige även framåt väljer att bortse från den totala kolsänkan i marksektorn så bör frågan ställas om varför någon del av kolsänkan ska finnas med som kompletterande åtgärd.

Den viktigaste faktorn för att nå målet till 2045 är att Sverige verkar för en balanserad utformning av EU:s klimatlagstiftning, särskilt av LULUCF men också ESR och ETS, om ESR ska finnas kvar. Sverige borde inte behöva nationella klimatmålskonstruktioner till år 2040 och 2045 om EU tar fram en rimlig gemensam politik med fokus på utsläppshandel för fossila utsläpp.

Skogsindustriernas utgångspunkt

Sveriges klimatomställning har på många sätt möjliggjorts av skogsnäringen och ett aktivt skogsbruk. Under senare årtionden har till exempel förnybara förpackningar ersatt plastförpackningar, trä har ersatt stål och betong i flerfamiljshus och biobränslen har ersatt fossil energi i el- och värmeproduktion. Därtill innebär den stora kolsänkan från ett aktivt och ansvarsfullt skogsbruk att Sverige år 2024 faktiskt tar upp koldioxid. Målet om netto-noll är alltså enligt EU:s klimatramverk redan uppfyllt i Sverige. Sveriges och EU:s fortsatta klimatomställning är beroende av en balanserad syn på skogsnäringens klimatnyttor och samhällsnyttor samt möjligheten att bedriva ett aktivt och långsiktigt skogsbruk.

För Skogsindustrierna

Mårten Larsson
Senior rådgivare, klimat och bioekonomi