

Regelrådets uppgift är att granska och yttra sig över kvaliteten på konsekvensutredningar till författningsförslag som kan få effekter av betydelse för företag.

Klimat- och näringslivsdepartementet

Yttrande över Miljömålsberedningens betänkande ”Sveriges nationella klimatmål – uppdaterat etappmål till 2030”

Regelrådet konstaterar att remissen saknar förslag med effekter av betydelse för företag, varför Regelrådet inte tar ställning till huruvida ärendet uppfyller kraven i förordningen (2024:183) om konsekvensutredningar. Mot bakgrund av att ärendet har remitterats till Regelrådet och då de förslag som lämnas, beroende på hur de tas vidare, kan innebära konsekvenser för företag har dock Regelrådet vissa reflektioner och medskick i ärendet.

Bakgrund och innehållet i förslaget

Förslagsställaren anger att man har haft i uppdrag att bland annat analysera hur effektiviteten av styrningen mot de svenska etappmålen till 2030 påverkas av EU:s klimapakets ”55-procentpaketet”, att lämna förslag på hur svenska etappmål till 2030 kan utformas så att de bättre överensstämmer med Sveriges åtaganden inom EU samt lämna förslag på ett utvidgat uppdrag och se över reglerna för förordnande av ledamöter till Klimatpolitiska rådet.

Förslagsställaren anger att skillnaderna mellan de svenska etappmålen och EU-åtaganden har minskat allt eftersom EU-lagstiftningen har skärpts. Även EU-kraven styr nu mot en omställning i enlighet med vad som är den svenska inriktningen. Förslagsställaren anger att de mål och styrmedel som infördes genom EU:s 55-procentpaketet ökar effektiviteten i styrningen mot Sveriges etappmål för 2030 men att det dock fortfarande finns behov av nationella etappmål.

Förslagsställaren föreslår en uppdaterad målkonstruktion för det svenska etappmålet om minskade växthusgaser till 2030, som innehåller vissa ändringar jämfört med det nuvarande etappmålet. Bland annat föreslås att etappmålet till 2030 ska ändra basår från 1990 till 2005 och att växthusgasutsläppen i ESR-sektorn (byggnader, vägtransporter, arbetsmaskiner, jordbruk, avfall och mindre industrier) bör minska med minst 60 procent jämfört med 2005, varav 10 procentenheter får ske genom kompletterande åtgärder. Förslagsställaren anger att den föreslagna målnivån preliminärt innebär att ESR-utsläppen i Sverige maximalt får uppgå till cirka 17,3 miljoner ton koldioxidekvivalenter år 2030 om kompletterande åtgärder inte används, eller 21,6 miljoner ton om maximal mängd kompletterande åtgärder används. Det kan jämföras med dagens etappmål om 63 procents reduktion av 1990 års basnivå, som i nuläget skulle ge en maximal utsläppsnivå för 2030 på cirka 17,1 miljoner ton koldioxidekvivalenter, men som från och med 2026 sannolikt ger en högre nivå till följd av ändringar i EU:s utsläppshandelsdirektiv (preliminärt 17,6 miljoner ton koldioxidekvivalenter).

Förslagsställaren anger att den föreslagna målkonstruktionen innebär en ökning av mängden kompletterande åtgärder som maximalt får räknas av mot målet med 2005 som basår, från cirka 3,7 till 4,3 miljoner ton. Förslagsställaren anger att ökningen är en konsekvens av att

den minsta reduktionen av utsläpp i etappmålet, 50 procent minskade utsläpp jämfört med 2005 års utsläpp, harmoniseras med Sveriges åtagande till 2030 enligt EU:s ESR-förordning.

Förslagsställaren bedömer att nivåerna i den ändrade konstruktionen är så pass lika dagens nivåer att det går att ändra målet till 60 procents minskning jämfört med 2005 samtidigt som ambitionen i klimatmålet hålls intakt.

Vidare anger förslagsställaren att det klimatpolitiska ramverket ger en möjlighet att använda kompletterande åtgärder för att kompensera för utsläpp som kan vara svåra att undvika år 2045. Förslagsställaren anger dock att det ännu inte har beslutats om bokföringsregler för hur de kompletterande åtgärderna ska tillgodoräknas gentemot etappmålen. Förslagsställaren anger att det är hög tid att besluta om sådana bokföringsregler och föreslår därför bokföringsregler för bio-CCS, för ökade upptag i markanvändningssektorn och för tre typer av verifierade utsläppsminskningar utanför Sveriges gränser. Vidare föreslås att relevanta myndigheter får i uppdrag att lägga förslag på bokföringsregler för ytterligare kompletterande åtgärder som kan ske inom Sveriges gränser. Förslagsställaren föreslår även att ge relevanta myndigheter i uppdrag att föreslå mål eller indikatorer för utfasning av fossila bränslen och elektrifiering av fordonsflottan som kompletterar EU-lagstiftning.

Regelrådets synpunkter

Regelrådet konstaterar att en beskrivning av förslagets effekter för berörda företag saknas. I detta ärende lämnas inga förslag som innebär direkta konsekvenser för företag, däremot föreslås vidare utredning av frågor som kan innebära potentiellt omfattande konsekvenser för företag, varför Regelrådet här vill understryka vikten av att konsekvenserna i ett eventuellt kommande lagstiftningsarbete utreds så tidigt som möjligt. Detta gäller bland annat utformning av mål och styrinstrument på transportområdet såväl som de kompletterande åtgärder som föreslås utredas vidare av berörda myndigheter. Det är viktigt att visa både hur det förslag som förordas påverkar företagets kostnader och intäkter, hur det kan påverka företagets konkurrensförmåga och om särskilda hänsyn till små och medelstora företag kan tas vid reglernas utformning och att visa hur olika alternativa lösningar skulle kunna påverka dessa aspekter. Ytterligare vägledning i konsekvensutredningsarbetet finns på Regelrådets hemsida.¹

¹ [Vägledning - Regelrådet](#)

Regelrådet behandlade ärendet vid sammanträde den 14 januari.

I beslutet deltog Anna-Lena Bohm (ordförande), Helena Fond, Hans Peter Larsson, Roland Sigbladh och Lars Silver.

Ärendet föredrogs av Erik Palm.



Anna-Lena Bohm

Ordförande



Erik Palm

Föredragande