



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

YTTRANDE
2026-01-22

Ärendenummer
NV-25-055743

Klimat- och näringslivsdepartementet
kn.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över Miljömålsberedningens betänkande ”Sveriges nationella klimatmål – uppdaterat etappmål till 2030” (KN2025/02178)

Naturvårdsverkets ställningstagande

Naturvårdsverket välkomnar den föreslagna uppdateringen av målkonstruktionen för det svenska etappmålet till 2030 som innebär att ambitionsnivån i stort sett förblir intakt med ökad tydlighet och jämförbarhet med EU-målen.

Naturvårdsverket ser det som angeläget att bokföringsregler för kompletterande åtgärder kommer på plats i linje med vad Miljömålsberedningen föreslår, även om förslaget innehåller ett antal oklarheter som behöver hanteras i den fortsatta beredningen.

Naturvårdsverket tillstyrker förslaget om ökad uppföljning och planering för hur de kompletterande åtgärderna ska byggas upp, liksom förslaget om att redovisa utsläppsreduktioner och kompletterande åtgärder i förhållande till mål och målbana.

Naturvårdsverket tillstyrker den del av förslaget om sektorsmål för inrikes transport som avser att relevanta myndigheter ska få i uppdrag att föreslå mål för elektrifiering av fordonsflottan.

Naturvårdsverket tillstyrker förslaget om att en valberedning tillsätts för val av ordförande och ledamöter till det klimatpolitiska rådet och att förordnandetiden förlängs.

Skäl till Naturvårdsverkets ställningstaganden

Övergripande om en uppdaterad målkonstruktion

Naturvårdsverket ser den politiska samsyn som kommer till uttryck i Miljömålsberedningens betänkande som värdefull i sig för möjligheterna att bedriva ett långsiktigt klimatarbete. Den uppdaterade målkonstruktionen ökar tydligheten och jämförbarheten med EU-målen och kan därigenom förbättra förutsättningarna att kommunicera kring klimatmålen och klimatpolitiken i stort.

Naturvårdsverket instämmer i Miljömålsberedningens bedömning om att den föreslagna målkonstruktionen innebär att ambitionsnivån i klimatmålssystemet i stort sett bibehålls, vilket är väsentligt för myndighetens ställningstagande till uppdateringen. Det kvarstår dock osäkerheter vad gäller den exakta effekten av den föreslagna målkonstruktionen, till exempel hur ambitionsnivån kan påverkas av bland annat metodförbättringar och överföring av utsläpp från ETS1 till ESR.

Bokföringsregler för kompletterande åtgärder

Naturvårdsverket ser det som angeläget att bokföringsregler för de så kallade kompletterande åtgärderna kommer på plats. Det är inte långt kvar till målåret 2030 och förberedelserna för att nå klimatmålen 2040 och 2045 med hjälp av kompletterande åtgärder främjas av ett långsiktigt och stabilt regelverk kring bokföringsregler.

Naturvårdsverket tillstyrker förslaget om att utsläppsreduktioner och kompletterande åtgärder ska redovisas i förhållande till mål och målbana. En sådan förändring kan göra regeringens klimatredovisning och klimathandlingsplan mer överskådliga och tillgängliga.

Naturvårdsverket instämmer i att köp av ESR-enheter bör kunna användas som kompletterande åtgärd. Naturvårdsverket bedömer dock att ESR-enheterna i första hand ska användas i syfte att EU ska klara sin NDC (Nationally Determined Contribution) och uppfylla sitt åtagande i Parisavtalet. De villkor som Miljömålsberedningen anger för köp av ESR-enheter för användning som kompletterande åtgärd, bör därför kompletteras med ett villkor om att EU först ska uppfylla sitt åtagande innan enheterna kan användas på detta sätt.

Vidare bedömer Naturvårdsverket att det praktiska genomförandet av ETS-flexibiliteten som kompletterande åtgärd kan påverkas av den slutliga utformningen av EU:s regelverk för flexibiliteten som kan klargöras i EU:s registerförordning. Det är för närvarande inte tydligt hur outnyttjade enheter ska hanteras. Därför behöver regeringen invänta beslut om registerförordningen innan beslut fattas om bokföringsregler för ETS-flexibiliteten som kompletterande åtgärd.

Nationellt sektorsmål för inrikes transporter till 2030

Naturvårdsverket delar Miljömålsberedningens bedömningar om att en omställning av transportsektorn är central för att klara Sveriges nationella klimatmål och EU-åtagande, liksom att det nationella transportmålet bidragit med en tydlig styrsignal samt att det fortsatt finns ett behov av tydliga politiska signaler efter 2030 om att fasa ut fossila utsläpp i transportsektorn.

Naturvårdsverket tillstyrker förslaget om att ett uppdrag ges till relevanta myndigheter att föreslå mål för elektrifiering av fordonsflottan som kompletterar EU-lagstiftningen. För perioden efter 2030 bör uppdraget ges när det svenska åtagandet för 2040 fastställts.

Naturvårdsverket konstaterar att elektrifieringen både fram till 2030 och därefter är en av de viktigaste åtgärderna för att målen ska nås. Fordon som säljs under de kommande åren kommer att ha en livslängd som gör att de påverkar möjligheten att nå klimatmålen till 2040 och 2045. Elektrifiering bidrar dessutom till en bättre luftkvalitet, inte minst i städerna, samt med att frigöra biodrivmedel för andra sektorer.

Däremot ifrågasätter Naturvårdsverket att det föreslagna myndighetsuppdraget ska omfatta framtagande av nya indikatorer för elektrifieringen eller mål och indikatorer för utfasning av fossila bränslen.

I dagsläget sker en uppföljning, i form av indikatorer, av de transportpolitiska och energipolitiska målen som Trafikanalys och Energimyndigheten årligen tar fram. Naturvårdsverkets underlag till regeringens klimatredovisning innehåller också flera indikatorer för vägtransportsektorns omställning. I ljuset av detta ser Naturvårdsverket begränsad nytta av ytterligare indikatorer för uppföljning av målet för inrikes transporter

Naturvårdsverket ser att ett mål för utfasning av fossila bränslen i transportsektorn i princip kan likställas med ett utsläppsmål. Vad nyttan skulle vara med ett sådant särskilt mål för utfasning framgår inte tydligt i betänkandet.

Klimatpolitiska rådet

Naturvårdsverket tillstyrker förslaget om att en valberedning tillsätts för val av ordförande och ledamöter till det klimatpolitiska rådet, där en representant från Naturvårdsverket föreslås ingå. Som beredningen framför, skulle en valberedning värna det klimatpolitiska rådets bredd och kompetens.

Naturvårdsverket bedömer att deltagande i en valberedning kan förväntas ta viss tid i anspråk från de myndigheter som involveras i arbetet, vilket regeringen bör beakta om förslaget genomförs.

Naturvårdsverket tillstyrker förslaget att förlänga förordnanden för det klimatpolitiska rådets ledamöter och delar beredningens bedömning att en längre förordnandetid ger en ökad kontinuitet som förbättrar förutsättningarna för rådet att utföra sitt uppdrag.

Naturvårdsverket delar också beredningens bedömning att ökade resurser till det klimatpolitiska rådet skulle ge rådet bättre möjligheter att utföra sitt arbete.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Johan Kuylensstierna efter föredragning av avdelningschefen Marie Uhrwing.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschefen Kerstin Åstrand samt handläggarna Anna Forsgren, Johan Leymann, Ulrika Svensson och Anders Hallberg.

Kopia till:

joan.gannedahl@regeringskansliet.se