

Informationsklass: K1

li.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande angående remiss av promemoria om Anmälningsskyldighet för skogsbruksåtgärder i urskog och gammal skog samt krav för A-landsstatus i förnybartdirektivet

Sammanfattning

Energimyndigheten tillstyrker delvis promemorian. Energimyndigheten tillstyrker de delar i Skogsstyrelsens rapport där regeringen särskilt efterfrågat synpunkter.

Sammanfattningsvis vill myndigheten framföra följande synpunkter:

- Energimyndigheten är positiv till förordningsförslaget och anser att det för den långsiktiga utvecklingen är viktigt med ett hållbart och trovärdigt system som säkerställer att hållbarhetskriterierna följs avseende urskog och gammal skog eftersom det är viktigt för att Sverige ska kunna bedömas som ett så kallat A-land enligt förnybartdirektivet.
- Energimyndigheten ser en viss risk för att förslaget till nytt regelverk inte är tillräckligt då promemorian inte innehåller några förslag som rör Skogsstyrelsens befogenheter när det gäller att säkerställa att urskog och gammal skog inte avverkas eller försämrats.
- Energimyndigheten är positiv till förtydligandet av vad som avses med skog som har konstaterats ha stor biologisk mångfald och anser att Skogsstyrelsen behöver tillgängliggöra sina beslut sedan 2008 som omfattas av detta förtydligande.
- Energimyndigheten instämmer i konsekvensanalysens konstaterande att Skogsstyrelsen bör tillhandahålla relevant tekniskt stöd för att markägare ska kunna avgöra om skogen har höga naturvärden och anser att sådan information bör samlas i en karttjänst. Information bör finnas tillgänglig om markens aktuella status samt status i januari 2008.
- Energimyndigheten anser att Skogsstyrelsens resurser för tillsyn behöver anpassas till de ökade kraven på skogsbiomassa i det reviderade

förnybartdirektivet för att säkerställa efterlevnaden av de nya utökade kraven i lagstiftningen.

- Energimyndigheten anser att Skogsstyrelsen bör få i uppgift att regelbundet uppdatera underlaget för hur Sverige uppfyller kraven för ett A-land. Detta eftersom det är ett krav enligt regelverket att hålla den riskbaserade bedömningen aktuell, samt att det avsevärt skulle minska den administrativa bördan för aktörerna som hanterar svensk skogsbiomassa.

Energimyndighetens ställningstagande

Övergripande synpunkter på promemorian

Energimyndigheten är positiv till författningsförslaget att förtydliga samrådssplikten enligt 12 kap. 6 § första stycket miljöbalken för skogsbruksåtgärder som utförs i urskog eller gammal skog, samt att införa definitioner av urskog och gammal skog. Genom att förslaget kommer på plats så snart som möjligt minskar det osäkerheten relaterad till definitionerna av urskogar och gamla skogar.

Energimyndigheten anser att för den långsiktiga utvecklingen är det viktigt med ett hållbart och trovärdigt system som säkerställer att hållbarhetskriterierna följs avseende urskog och gammal skog eftersom det är av betydelse för att Sverige ska kunna bedömas som lågriskland för skogsbiomassa, det vill säga ett så kallat A-land enligt förnybartdirektivet.

Energimyndigheten instämmer i regeringens bedömning att målet bör vara att det svenska regelverket och systemet för övervakning och kontroll uppfyller kraven för ett lågriskland, så kallat A-land. Myndigheten ser en viss risk för att förslaget till nytt regelverk inte är tillräckligt då promemorian inte innehåller några förslag som rör Skogsstyrelsens befogenheter när det gäller att säkerställa att urskog och gammal skog inte avverkas eller försämras.

Energimyndigheten är positiv till förtydligandet av vad som avses med skog som har konstaterats ha stor biologisk mångfald. Energimyndigheten ser emellertid en utmaning med att kriteriet innebär att marken i januari 2008 eller senare inte får ha varit skog eller annan trädbevuxen mark som har konstaterats ha stor biologisk mångfald. Vi anser därför att Skogsstyrelsen behöver tillgängliggöra sina beslut sedan 2008 som omfattas av detta förtydligande. Det krävs för att säkerställa rättssäkerhet och underlätta tillämpningen för både markägare och andra aktörer samt tillsynsmyndigheter.

Konsekvensanalysen

Energimyndigheten stödjer konsekvensanalysens konstaterande att Skogsstyrelsen bör tillhandahålla relevant tekniskt stöd för att markägare ska kunna avgöra om skogen har höga naturvärden, dvs information om de otillåtna ursprungsområdena urskog, gammal skog och skog som en behörig myndighet har konstaterat har hög biologisk mångfald. Informationen behövs även för aktörer med hållbarhetsbesked och för myndigheternas tillsyn.

Energimyndigheten anser att sådan information bör samlas i en karttjänst. Information bör finnas om markens aktuella status samt status i januari 2008. Jordbruksverket har tagit fram motsvarande karttjänst för svensk agrobiomassa genom Hållkollen¹.

I konsekvensanalysen görs bedömningen att förslaget i promemorian leder till en marginell administrativ börda för Skogsstyrelsen i form av ökning av anmälningssärenden och rådgivning. Energimyndigheten vill dock poängtera att det krävs tillsyn mot samtliga punkter i 2 kap 12 och 13 § lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för att Sverige ska kunna bedömas som ett A-land. Enligt kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/2448² innebär detta bland annat att det inte i någon betydande utsträckning får förekomma brister i denna tillsyn. Skogsstyrelsens resurser för tillsyn behöver därför anpassas till de nya utökade kraven för att säkerställa efterlevnaden av lagstiftningen.

Skogsstyrelsens rapport Underlag för kostnadseffektivt genomförande av förnybartdirektivet – slutredovisning

Energimyndigheten anser att Skogsstyrelsen bör få i uppgift att regelbundet uppdatera underlaget för hur Sverige uppfyller kraven för ett A-land enligt förnybartdirektivet, eftersom den riskbaserade bedömningen ska hållas aktuell enligt kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/2448. Enligt samma förordning ska medlemsstaterna underlätta aktörernas tillgång till information för hur markkriterierna för skogsbiomassa uppfylls och får därför upprätta aktuell information för att minimera den administrativa bördan. Energimyndigheten anser att Skogsstyrelsen som förvaltnings- och tillsynsmyndighet för frågor om skogsbruket är bäst lämpad att hålla informationen för den riskbaserade bedömningen aktuell. Det innebär förutom information för den juridiska bedömningen av lagstiftningen för svensk skogsbiomassa även underlag för att riskbaserat bedöma:

- det system för övervakning och kontroll som säkerställer efterlevnad av den lagstiftningen samt
- om det finns bristande kontroll av efterlevnaden av lagstiftning i landet i betydande utsträckning.

Underlaget behövs även för Energimyndigheten, som i beslut om hållbarhetsbesked i slutändan ska godkänna den riskbaserade bedömningen om svensk skogslagstiftning och system för övervakning och kontroll uppfyller kraven på nationell nivå enligt A-alternativet i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/2448.

¹ [Karttjänsten Hållkollen - Jordbruksverket.se](https://karttjansten.hallkollen.se)

² Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/2448 av den 13 december 2022 om fastställande av operativ vägledning vad gäller det underlag som visar att de hållbarhetskriterier för skogsbiomassa som anges i artikel 29 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 uppfylls.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Caroline Asserup. Vid den slutliga handläggningen har därutöver deltagit tillförordnade avdelningschefen Sara Sundberg, chefsjuristen Rikard Janson, enhetschefen Jonas Nordanstig och juristen Torbjörn Schiebe. Föredragande har varit handläggaren Eva-Lotta Lindholm.

Caroline Asserup

Eva-Lotta Lindholm