



REGERINGEN

Regeringsbeslut

I:1

2013-04-04

M2013/1086/Nm

Miljödepartementet

Naturvårdsverket
106 48 Stockholm

Uppdrag om framtagande av förslag till handlingsplan för grön infrastruktur på regional nivå

Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Naturvårdsverket att i samråd med Havs- och vattenmyndigheten, samt efter samråd med Skogsstyrelsen, Statens jordbruksverk, länsstyrelserna i Jönköpings, Skåne och Västerbottens län, Trafikverket, Statens energimyndighet, Sveriges Kommuner och Lands-ting (SKL), Riksantikvarieämbetet, Sveriges geologiska undersökning (SGU), Försvarsmakten och Boverket ta fram förslag till en handlingsplan för grön infrastruktur på regional nivå i land- och vattenmiljön. Samråd ska även ske med företrädare för markägarorganisationer och andra berörda.

Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Miljödepartementet) senast den 16 september 2013.

Bakgrund

Regeringen gav den 19 augusti 2010 Naturvårdsverket i uppdrag att utarbeta en förstudie om uppbyggandet av en grön infrastruktur och framtagande av indikatorer för gynnsam bevarandestatus med avseende på livsmiljöer och arter (dnr M2010/3407/Na). I redovisningen av detta uppdrag gavs bakgrunden till behovet av att utveckla en grön infrastruktur. Uppdraget redovisades den 12 maj 2011 i form av ett förslag till plan för att skapa och behålla en grön infrastruktur (dnr M2011/1973/Nm). I denna rapport redovisade Naturvårdsverket dels bakgrunden till behovet att utveckla en grön infrastruktur, dels en handlingsplan med förslag till kommande regeringsuppdrag.

På basis av denna redovisning gav regeringen den 8 mars 2012 Naturvårdsverket i uppdrag att utveckla två av dessa förslag, genomförandet av en landskapsanalys och en styrmedelsanalys. Uppdraget redovisades den 14 december 2012 (dnr M2012/3380/Nm). I redovisningen beskrevs en

landskapsanalys på framförallt skogs- och odlingslandskapet samt sjöar, vattendrag och kustvatten med nya sammanställningar av kartmaterial, bl.a. omfattande arters möjligheter att sprida sig genom vardagslandskapet. Detta bedöms bidra till förbättrad geografisk medvetenhet i arbetet med den gröna infrastrukturen. När det gäller styrmedelsanalysen visade den på en stor bredd av mer eller mindre relevanta styrmedel men även behov av utveckling av styrmedel för ändamålet.

Av Naturvårdsverkets redovisningar framgår att arbete med grön infrastruktur på nationell nivå kan ske på ett övergripande sätt och skapa förutsättningar för att genomföra åtgärder i landskapet medan den regionala och lokala nivån är lämplig för framtagande av regionala och lokala målbilder, landskapsanalyser, typindelning och anpassning till fysiska och andra förutsättningar. På den regionala nivån kan konkreta behov av åtgärder utvecklas i samverkan mellan myndigheter, användare och andra aktörer.

Regeringen har i budgetpropositionen för 2013 uttryckt sin avsikt att fortsätta arbeta för att säkerställa att olika naturtyper och miljöer finns i landskapet i sådan omfattning och med sådan geografisk fördelning att arter och naturtyper kan överleva långsiktigt. Regeringen har också uttalat att grön infrastruktur är nödvändigt för att säkra resilienta ekosystem och uthålliga ekosystemtjänster. I propositionen sägs vidare att vägledande bör vara att åtgärder, som t.ex. skydd av områden, ska göras där de ger störst effekt för den biologiska mångfalden. Strävan bör vara att optimera naturvårdens insatser.

För en mer utförlig bakgrundsbeskrivning till arbetet med grön infrastruktur hänvisas till de tidigare regeringsuppdragen samt de tillhörande redovisningarna.

Utgångspunkter för uppdraget

Syftet med den gröna infrastrukturen ska vara att bidra till att långsiktigt bevara den biologiska mångfalden och ekosystemtjänsterna samt säkerställa ekosystemens resiliens, i synnerhet i ett förändrat klimat. Utveckling av grön infrastruktur bidrar också till att nå flera av miljö kvalitetsmålen. Den gröna infrastrukturen ska utgöras av objekt, biotoper, hänsynsytor och strukturer m.m. som utgör artrefugier (tillflyktsplatser för arter), stärker konnektiviteten (sammanbindningen i naturen) och arters spridningsmöjligheter, stärker ekologiska funktioner samt förbättrar möjligheten att möta klimatförändringar. Den gröna infrastrukturen ska så långt möjligt integreras med bl.a. skogsbruk, jordbruk, fiske, friluftsliv, bevarande av kulturmiljöer och annan markanvändning inom ramen för ett hållbart nyttjande av landskapet.

Uppdraget

Naturvårdsverket ska ta fram förslag till handlingsplan för grön infrastruktur på regional nivå i land- och vattenmiljön. Förslaget till handlingsplan ska beskrivas översiktligt och innehålla metod för koordinering, planering, inventering, genomförande, arbetssätt, tekniska förutsättningar, tidsplan, organisation. En beräkning av kostnaderna för framtagandet av handlingsplanen ska redovisas. Handlingsplanen ska vidare innehålla metoder för utveckling av spatialt underlag länkade till beskrivningar av relevanta naturvårdsfakta. Befintliga tematiska och andra naturvårdsinventeringar ska utgöra en viktig bas kombinerat med kompletterande kunskapsinhämtning. Handlingsplanen ska bidra till att möjliggöra planering av insatser för bevarande med redan befintliga bevarandeinstrument.

I metoden ska ingå en utvecklingsfas, inklusive pilotstudier, för att utveckla metodens detaljer och vid behov utveckla regionala anpassningar. Metoden bör presenteras med alternativa ambitionsnivåer. Landmiljön, sjöar, vattendrag, våtmarker, utströmmande grundvatten, kuster och havsmiljön ska beaktas i uppdraget.

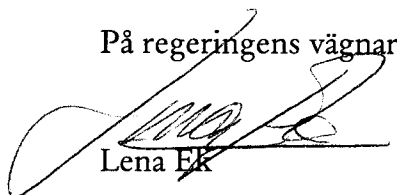
Handlingsplanen ska utformas så att hög grad av delaktighet från kommuner och andra berörda myndigheter, representanter för brukare, markägare, naturvårdsorganisationer, friluftslivet, forskare och lokalbefolkning möjliggörs i det regionala arbetet.

Handlingsplanen, som ska vara ett levande dokument, ska hjälpa till att planera insatserna för biologisk mångfald så att de blir kostnadseffektiva och så optimala som möjligt. Insatser för grön infrastruktur ska vara behovsanpassade och kan inkludera såväl skydd, skötsel och restaurering, som miljö-, kulturmiljö- och sociala hänsyn inom areella näringar och infrastrukturutveckling. Frivilligt bevarade områden, objekt eller strukturer ska beaktas i arbetet.

I arbetet med uppdraget ska erfarenheter från tidigare uppdrag om grön infrastruktur, ekosystemtjänster och tillämpliga och relevanta delar av regionala landskapsstrategier, resultat från Miljömålsberedningens arbete, EU:s strategi för biologisk mångfald samt konventionens om biologisk mångfald (CBD) strategiska plan beaktas.

Om förslaget innebär kostnadsökningar eller intäktsminskningar för staten, kommuner eller landsting ska finansiering föreslås.

På regeringens vägnar



Lena Ek



Michael Löfroth

Kopia till

SB SAM Miljö
Försvarsdepartementet
Socialdepartementet
Finansdepartementet
Utbildningsdepartementet
Landsbygdsdepartementet
Näringsdepartementet
Kulturdepartementet
Försvarsmakten
Boverket
Lantmäteriet
Kammarkollegiet
Samtliga länsstyrelser
Statskontoret
Stockholms universitet
Uppsala universitet
Lunds universitet
Umeå universitet
Sametinget
Skogsstyrelsen
Statens jordbruksverk
Sveriges lantbruksuniversitet
Havs- och vattenmyndigheten
Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut
Statens energimyndighet
Sveriges geologiska undersökning
Trafikverket
Naturhistoriska Riksmuseet
Riksantikvarieämbetet
Gotlands kommun
Hallands läns landsting
Västra Götalands läns landsting
Skåne läns landsting
Sveriges Kommuner och Landsting
Miljömålsberedningen (M 2010:04)
Lantbrukarnas Riksförbund
Naturskyddsföreningen
Världsnaturfonden WWF
ArtDatabanken
Centrum för biologisk mångfald
Sveriges Fiskares Riksförbund
Miljödepartementet, Norge
Samverkansorganen