

REMISSYTTRANDE

2022-02-22

Dnr 0523/21

Er referens: Ju2021/04080

Justitiedepartementet

103 33 Stockholm

Remissyttrande över Domstolsverkets promemoria De allmänna domstolarnas rapportering inom brottmålsförfarandet

Brottsförebyggande rådet (Brå) har fått rubricerade promemoria på remiss och ställer sig bakom de författningsförslag som förs fram, utom vad avser 5 § i förordningen om rättsstatistiken (1971:933), där myndigheten vill föreslå en annan formulering i förordningstexten.

Brå lämnar därutöver också en kommentar rörande 6 § i förordningen (2014:1085) om rättsväsendets informationshantering.

Sekretessbrytande bestämmelse i förordningen om rättsstatistiken

Syftet med bestämmelsen i 5 § i förordningen om rättsstatistiken är att medge undantag från sekretessen i 24 kap. 8 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) för de fall Brå behöver anmäla misstänkt oriktiga uppgifter som samlats in till den officiella statistiken för korrigering eller komplettering. Genom bestämmelsen har Brå en skyldighet att anmäla om uppgifter misstänks vara oriktiga eller ofullständiga till avsändaren. Förordningstexten uttrycker vidare en att sådan anmälan ska ske genast till den som levererat uppgiften. Bestämmelsen är utformad för att motsvara 32 § förordningen (1970:517) om rättsväsendets informationssystem där det framgår att ”den som i tjänsten tar del av en uppgift, som enligt denna förordning har lämnats av Polismyndigheten, och som misstänks att uppgiften är oriktig ska genast anmäla det till Polismyndigheten”.

Så som förordningstexten nu är formulerad kommer Brå ha svårt att leva upp till lagstiftningen i alla lägen. Arbetet med att kvalitetssäkra underlagen till den officiella statistiken är komplext och sker utan en regelmässig granskning av enskilda ärenden. Brå tar dagligen emot stora volymer av data som granskas i flera steg inom ramen för produktionssystemet. Det finns situationer när en anmälan om misstänkt oriktiga uppgifter behöver ske omedelbart till avsändaren för korrigering, i syfte att säkerställa den löpande produktionen av officiell statistik. Men i andra situationer kan det handla om brister i uppgifterna som inte enkelt kan detekteras i valideringen av transaktioner eller logiska kontroller av data, och där det krävs fördjupade analyser för att klargöra deras karaktär och omfattning. Vid brister av det slaget är det inte alltid praktiskt möjligt att omedelbart anmäla de misstänkt oriktiga uppgifterna till avsändaren för korrigering, utan de får istället hanteras på annat sätt. Exempelvis kan sådana brister hanteras genom att Brå i samråd med avsändande myndighet kommer överens om justeringar i utbytena eller andra åtgärder som på sikt medger en högre kvalitet i de levererade uppgifterna.

Brå har löpande kontakter med de myndigheter som levererar uppgifter till den officiella statistiken, då bland annat misstänkta brister i utbytena återkopplas och behov av kvalitetshöjande insatser diskuteras. Hur ofta och på vilket sätt sådana kontakter sker, och i vilka fall en skyndsam återkoppling av fel och brister krävs, regleras idag genom de

bilaterala informationsutbytesöverenskommelser som träffas mellan Brottsförebyggande rådet och myndigheterna.

Mot den bakgrunden ser Brå att det vore lämpligt om förordningstexten i 5 § bör medgav ett större utrymme i fråga om när en anmälan till avsändaren ska ske, och vill därför föreslå att ordet *genast* stryks i texten.

5 § Om Brottsförebyggande rådet misstänker att en uppgift som har lämnats till rättsstatistiken är oriktig eller ofullständig, ska myndigheten anmäla det till den som har lämnat uppgiften.

Kommentar till 6 § i förordningen om rättsväsendets informationsförsörjning

Förordningen (2014:1085) om rättsväsendets informationshantering ska enligt förslagen i promemorian utgöra en ramreglering för den nya rapporteringslösningen rörande brottnålsavgöranden. I samband med framtagandet av promemorian har Brå framfört att regleringen bör ge uttryck för andemeningen med det överenskomna och planerade digitaliseringsarbetet, och att det därmed finns skäl att överväga om formuleringarna avseende formatet för domstolarnas överföring av uppgifter i den föreslagna 6 § i förordningen bör återspegla formuleringarna i 2–4 §§ i samma förordning på ett bättre sätt (se promemorians bilaga 1).

Brå kan konstatera att det pågår ett utvecklingsarbete tillsammans med Domstolsverket och andra myndigheter vad gäller utbytet av uppgifter som rör brottnål, och att det utvecklingsarbetet kommer att fortgå under en tid framöver. Mot den bakgrunden, samt de överenskommelser som gjorts för den direktrapportering av brottnålsuppgifter som enligt plan ska driftsättas i oktober 2022, kan Brå i nuläget ställa sig bakom den föreslagna regleringen under 6 §.

I frågan om den framtida rapporteringen av uppgifter rörande brottnål, där utveckling ännu pågår inom Domstolsverket, vill Brå framhålla vikten av att rapporteringen även framgent sker på ett sätt som medger automatiserad behandling av uppgifterna i Brå:s statistiksystem. Brå hanterar idag miljoner transaktioner av data årligen som används för löpande framställning och utveckling av statistik. En grundläggande förutsättning för att myndigheten ska kunna bedriva en kostnadseffektiv verksamhet är att uppgifterna som lämnas från domstolarna rapporteras i strukturerat format enligt vad som överenskommit inom samverkan för rättsväsendets digitalisering. Förslagen formulering i förordningen öppnar dock upp för utbyte av uppgifter i andra elektroniska format än de nu överenskomna, exempelvis utbyte av PDF-format, vilket för myndighetens vidkommande är att likställa med ostrukturerade uppgifter. Brå har varken systemstöd, rutiner eller de resurser som krävs för att regelmässigt hantera stora volymer av ostrukturerade uppgifter, oavsett på vilket sätt de överförs till myndigheten. En sådan rapporteringslösning skulle få konsekvensen att Brå förhindras möjligheten att utveckla den officiella statistiken i den riktning som förväntas av statistikens centrala målgrupper. När det gäller enskilda uppgifter kan myndigheten givetvis godta andra lösningar och format, i enlighet med undantagsbestämmelsen under 8 § i samma förordning.

Mot bakgrund av det ovanstående ser Brå att det är önskvärt att förordningstexten ses över när det pågående utvecklingsarbetet närmar sig ett slutförande och de framtida utbytena har preciserats.

Detta yttrande avges av tillförordnad generaldirektör Björn Borschos efter föredragning av enhetschefen Louise Ekström. Verksjurist Jennie Åkesson Holst och statistiker Charlotta Lindström har också deltagit i beredningen.

Björn Borschos

Louise Ekström