

2004-12-06

Enbeten för Europeiska unionen

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser
den 13-14 december 2004

Kommenterad dagordning.

Allmänt

Rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser äger rum den 13-14 december 2004 i Bryssel.

I anslutning till rådsmötet hålls möte med EES-rådet, ett samarbetsråd med Israel resp. Bulgarien, samt anslutningskonferens med Bulgarien och Rumänien. Avsikten är att avsluta anslutningsförhandlingarna med Bulgarien och Rumänien.

RÅDET FÖR ALLMÄNNA FRÅGOR

1. Godkännande av dagordningen

2. Godkännande av A-punktlistan

Redovisas löpande i telegram från rådssekretariatet. Troliga a-punkter redovisas samlat i separat dokument vilket överlämnas till nämnden vid samrådet den 10 december 2004.

3. Resolutioner och beslut antagna av Europaparlamentet

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioden den 15-18 november 2004. Resolutioner och beslut innefattar situationen i Kuba, vapenexport, människorättssituationen i Eritrea, Tibet, Elfenbenskusten samt godkännande av kommissionen

4. Förberedelser inför Europeiska rådet 17 december 2004

Diskussionspunkt.

Avsikten är att rådet vid sitt möte den 13-14 december ska godkänna en preliminär kommenterad dagordning, utformad som utkast till slutsatser, för Europeiska rådets möte den 16-17 december. Ärendet diskuterades även vid rådets möte 22 november.

Ordf. har föreslagit att Europeiska rådets möte den 16 -17 december behandlar utvidgningen, kampen mot terrorism, det finansiella perspektivet, ett område med frihet, säkerhet och rättvisa, yttre förbindelser, samt vissa övriga frågor. Utvidgningsfrågorna – särskilt Turkiet – förväntas på ett särskilt sätt stå i fokus vid decembertoppmötet.

Det senaste dokument ordförandeskapet presenterat innehåller förslag till slutsatstexter avseende de flesta dagordningspunkterna – dock kommer dokumentet att behöva kompletteras i ett senare skede – särskilt vad avser aktuella utrikespolitiska frågor.

I utvidgningsavsnittet förutses förhandlingsavslut med Bulgarien och Rumänien före toppmötet, och den tidigare angivna tidpunkten för inträde i Unionen, januari 2007, bekräftas, samtidigt som det betonas att detta förutsätter fortsatta reformansträngningar. Vad gäller Kroatien föreslås att Europeiska rådet enas om att ange en tidpunkt då förhandlingar ska inledas, under förutsättning att rådet har bekräftat att Kroatien fullt ut samarbetar med ICTY. Beträffande Turkiet har ordförandeskapet i sitt textförslag ännu inte angivit vilket beslut man förutser ska fattas i december, men det förväntas att decembertoppmötet kommer att fatta beslut om inledande av förhandlingar med Turkiet.

Europeiska rådet förväntas också, i enlighet med vad som beslutades vid junitoppmötet, följa upp genomförandet av handlingsplanen mot terrorism, och man väntas också anta en narkotikastrategi för perioden 2005-2012.

Toppmötet kommer även att behandla det finansiella perspektivet. Ordförandeskapets ambition är att mötet skall kunna enas om ”principer och riktlinjer” för det fortsatta arbetet med det finansiella perspektivet, och ordförandeskapets dokument innehåller förslag till dylika principer och riktlinjer.

Under yttre förbindelser lyfts bl.a. fram arbetet med uppföljning av millennieutvecklingsmålen. Under övriga frågor behandlas bl.a.

riktlinjer för uppläggningsarbetet med att förbereda inrättandet av den europeiska utrikestjänsten.

Avseende behandlingen av utvidgningsfrågorna kan regeringen stödja ordförandeskapets förslag vad gäller Bulgarien, Rumänien och Kroatien. Beträffande Turkiet anser regeringen att Europeiska rådet i december bör besluta om att inleda förhandlingar med Turkiet.

När det gäller det finansiella perspektivet anser regeringen att ordförandeskapets förslag till slutsatser är bra, och har för avsikt att stödja dessa.

Regeringen välkomnar att kampen mot terrorismen fortsatt ges hög prioritet och uppmärksammas vid Europeiska rådets möten, samt välkomnar också att decembertoppmötet väntas anta en ny flerårig narkotikastrategi.

Vidare är det positivt att decembertoppmötet även avser uppmärksamma arbetet med uppföljningen av millennieutvecklingsmålen, vilket föreslagits av bl.a. Sverige. Vad gäller riktlinjer för arbetet med att förbereda utrikestjänsten ser regeringen inte problem med att denna fråga diskuteras, men det är viktigt att tydligt framhålla medlemsstaternas viktiga roll i detta arbete.

5. Rådets arbetsprogram för 2005.

Informationspunkt.

Rådet informeras om arbetsprogrammet för år 2005 under Luxemburgs resp. Storbritanniens ordförandeskap. Ordf. förväntas distribuera ett utkast den 8:e december. Medlemsländerna erbjuds möjligheten att kommentera programmet men Ordf. förväntar dock ingen diskussion i ärendet då arbetsprogrammet för 2005 ligger inom ramen för det fleråriga program som tidigare diskuterats, och godkänts av Rådet.

6. Officiella språk inom Europeiska unionen.

Informationspunkt.

Irland har väckt frågan om iriskans ställning som officiellt språk och arbetsspråk i unionens institutioner. Iriskan är ett s.k. fördragsspråk, d.v.s. EU-fördragen finns i officiell översättning. Samtliga övriga fördragsspråk är officiella språk och arbetsspråk. Förändringen skulle få begränsade följder, eftersom översättning inledningsvis endast skulle avse förordningar beslutade av rådet och Europaparlamentet.

Irlands inställning har föranlett Spanien att hävda att en reform av regleringen av officiella språk och arbetspråk även bör innefatta baskiska, katalanska, valensiska och galiciska.

Vid rådsmötet kan Spanien och Irland förväntas lägga fram sina synpunkter i frågan.

RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER

1. Godkännande av dagordningen

2. Iran.

Diskussionspunkt. Ev. beslutspunkt.

Irans kärntekniska program kommer troligen att diskuteras under lunchen. Vi har ännu ingen uppgift om huruvida slutsatser kommer att antas. Om så sker kan slutsatserna förväntas välkomna IAEA:s styrelseresolution av den 29 november.

Diskussionen kan förväntas handla om den fortsatta processen för förhandlingar med Iran i enlighet med den överenskommelse som uppnåddes i mitten av november mellan å ena sidan Frankrike, Storbritannien, Tyskland och HR Solana och, å andra sidan, Iran. Närmare bestämt torde diskussionen beröra dels återupptagandet av förhandlingarna om ett handels- och samarbetsavtal, dels utformningen av det s.k. långsiktiga arrangemang som vi vill skall ge oss garantier för att Irans kärntekniska program inte har annat än fredligt syfte.

3. Fredsprocessen i Mellanöstern.

Beslutspunkt. Rättslig grund/beslutsförfarande: Enhällighet

Rådsmötet förutses fortsätta diskussionerna om möjligheterna till en återupptagen fredsprocess. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas planeringen inför val på de palestinska områdena, i enlighet med bl.a. den plan vilken presenterades av Solana inför rådsmötet i oktober. Ärendet förväntas även tas upp i samband med toppmötet den 17:e december. Sverige har ställt elva valobservatörer till EU:s observatörsmiSSIONS förfogande. Ärendet kommer att bli en diskussion i samband med lunchen.

4. Ukraina.

Beslutspunkt. Rättslig grund/beslutsförfarande: Enhällighet

EU har vid flertalet tillfällen uttalat sig om att presidentvalet i Ukraina inte har svarat upp mot de internationella kriterier som finns för demokratiska val. I sitt engagemang för Ukraina har EU vidare, genom Javier Solana, Polens president Kwasniewski och Litauens president Adamkus, bl.a. arbetat fram en överenskommelse som president Kutjma samt de två kandidaterna Janukovitj och Jusjtjenko har ställt sig bakom. Huvudelementen i överenskommelsen är avståndstagande från våld, påbörjande av förhandlingar och en lösning av krisen med legala medel. Sverige planerar att bidra med 30 observatörer till OSSE/ODIHR's valobservationsinsats. Ärendet kommer upp i samband med lunchen.

5. ENP.

Beslutspunkt. Rättslig grund/beslutsförfarande: Enhällighet

Vid rådsmötet förväntas frågan om antagandet av handlingsplanerna för ENP avseende Tunisien, Marocko, Jordanien, Ukraina, Moldavien, Israel och den Palestinska myndigheten komma upp. Det finns utestående frågorna rörande handlingsplanen för Israel. Ordförandeskapet har ambitionen att anta handlingsplanerna vid detta möte, men vad avser Ukraina kan vissa medlemsstater komma att anse att man bör avvakta resultatet av omvalet i december.

6. Stora Sjöregionen.

Beslutspunkt. Rättslig grund/beslutsförfarande: Enhällighet

Rådet förutses diskutera och anta rådsslutsatser om Stora sjöregionen. Troligen fokuserar diskussionen vid mötet på den pågående regionala krisen och motsättningarna mellan Demokratiska Republiken Kongo och Rwanda. Slutsatserna kommer sannolikt att beröra den nuvarande regionala krisen och därutöver uttrycka EU:s stöd för den deklaration om fred, säkerhet, demokrati och utveckling i Stora sjöregionen som antogs i Dar-es-Salaam i samband med det regionala toppmötet i november.

7. Sudan.

Beslutspunkt. Rättslig grund/beslutsförfarande: Enhällighet.

Tyskland har föreslagit att Sudan skall diskuteras i samband med rådsmötet. Rådsslutsatser förväntas antas. En ny rapport av FN:s

särskilde representant till Sudan, Jan Pronk, väntas presenteras inför säkerhetsrådets möte om Sudan den 7 december. EU fortsätter föra en intensiv dialog med Afrikanska unionen om hur man bäst kan stödja den fortsatta etableringen av den utökade observatörsmissionen i Darfur. Fredsförhandlingarna mellan Sudans regering och SPLM/A i södra Sudan återupptas den 6 december i Nairobi. Samtalen mellan regeringen och rebellgrupperna i Darfur återupptas samma vecka, den 10 december i Abuja. Rådet förväntas diskutera den aktuella situationen och hur EU bäst kan bidra till olika pågående processer. En nyckelfråga är hur EU:s stöd till Afrikanska Unionen på bästa sätt kan bidra till att öka effektiviteten i missionen. En annan angelägen uppgift är att upprätthålla pressen både på den sudanesiska regeringen, liksom på rebellgrupperna mot bakgrund av den senaste tiden utveckling.