

## Klimat- och näringslivsdepartementet

Enheten för cirkulär ekonomi, kemikalier och strålning

[kn.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:kn.remissvar@regeringskansliet.se)

[kn.cks.remissor@regeringskansliet.se](mailto:kn.cks.remissor@regeringskansliet.se)

Göteborg 2024-04-08

Ert dnr KN2023/04536

# Yttrande över Naturvårdsverkets skrivelse Regeringsuppdrag om kriteriet yrkesmässig och kriterier vid prövning av tillstånd för avfallstransport

## Sammanfattning

- Stena Recycling är i stort positiv till det som föreslås i skrivelsen och ansluter till Återvinningsindustriernas yttrande.
- Stena Recycling anser att gränsöverskridande transporter med fartyg i internationell sjöfart skall undantas från tillståndsplikt och som mest omfattas av den föreslagna registreringsplikten.

## Inledning

Stena Metallkoncernen är en ledande återvinningskoncern där Stena Recycling AB ingår. Bland verksamheterna ingår också produktion av aluminium från återvunnen råvara, leveranser av stålprodukter, finansverksamhet samt internationell handel med stål, metaller och olja. Koncernen bedriver verksamhet på cirka 200 platser i nio länder, varav cirka 100 är lokaliserade i Sverige.

Koncernens totalt 3 500 medarbetare arbetar nära våra kunder för att skapa nya värden som alla tjänar på – företagen, miljön och samhället. Varje år återvinner vi sex miljoner ton avfall och uttjänata produkter och förser våra kunder med nödvändiga råvaror, stålprodukter och marina bränslen. Genom forskning och utveckling arbetar vi för att möta framtidens utmaningar med nya, hållbara lösningar.

## Stena Recyclings inställning

Stena Recycling är medlem i Återvinningsindustrierna och ansluter till vad som anförts i dess remissvar. Bolaget önskar emellertid utveckla frågan om tillståndsplikt för internationella avfallstransporter som utförs av fartyg i internationell sjöfart.

Bolagets erfarenhet av internationella transporter av avfall som sker med fartyg i internationell sjöfart är att det i praktiken är omöjligt att leva upp till kravet på svenskt tillstånd för avfallstransporter för dessa transporter.

### Stena Recycling AB

Box 4088  
400 40 Göteborg  
Sverige

Fiskhamnsgatan 8  
414 58 Göteborg  
Sverige

Tel +46104450000

Säte Göteborg  
Org nr 556132-1752  
VAT nr SE556132175201

[stenarecycling.se](http://stenarecycling.se)

Mycket av problematiken bottnar i att de svenska reglerna inte är anpassade till hur internationella sjötransporter idag beställs. När dessa beställs vet man inte vilket rederi som kommer att utföra transporten, utan det får man reda på ett par veckor innan lasten skall lastas. Det rör sig då vanligtvis om fartyg som är flaggade utanför Europa och det är därför i praktiken ofta omöjligt att få dem att göra en anmälan av transporten eller ansöka om tillstånd för avfallstransporter i Sverige och man riskerar att de väljer andra laster i stället.

Vi har varit i kontakt med de nederländska myndigheterna för att stämma av hur de har tolkat kravet i artikel 26 avfallsdirektivet, eftersom stora mängder avfall exporteras från deras hamnar varje år. Det svar vi fått är att de inte ställer krav på nationellt tillstånd för avfallstransporter för internationell sjöfart, se **bilaga 1**. Vid avstämning med ett antal branschorganisationer från andra EU länder har vi fått samma besked som från Nederländerna.

Den nytta som en anmälan eller ett tillstånd har kan även starkt ifrågasättas då svenska myndigheter har mycket liten möjlighet att utöva någon tillsyn av dessa transporter. Det finns även ett internationellt system för klassning av fartyg som innebär en kontroll att fartygen är lämpliga för de aktuella transportererna och dessa transporter omfattas även av EU-förordning nr 1013/2006 om transport av avfall. Genom det elektroniska system för registrering av gränsöverskridande avfallstransporter som den nya lydelsen av EU-förordningen innebär kommer även de transporter som bara omfattas av informationskrav enligt artikel 18 (grönlistat avfall), att vara registrerade och kunna följas upp centralt av tillsynsmyndigheterna. Även utan ett nationellt tillstånd för avfallstransporter kommer således dessa transporter att kunna följas upp och tillsynas.

Den aktuella tolkningen av lagstiftningen innebär således en konkurrensnackdel både för svensk återvinningsindustri och svenska hamnar. Eftersom efterfrågan på återvunnet material i stor utsträckning finns utomlands innebär dagens reglering att en del av exporten av återvunna råvaror får ske med lastbilstransporter till hamnar utanför Sverige. Detta ger, förutom högre kostnader för svensk industri, även större miljöpåverkan från transportererna.

Naturvårdsverket har i sin skrivelse vidgått att tillståndskravet i dessa situationer är mycket svårt att efterleva, men tyvärr har man lämnat frågan med ett konstaterande att ytterligare utredning krävs. Se avsnitt 8.1.2 i skrivelsen. Stena Recycling ser emellertid inte vad en ytterligare utredning skulle kunna tillföra i frågan och ett undantag skulle därför kunna införas redan i samband med den nu förestående lagändringen. I vart fall borde dessa transporter kunna omfattas av den nu föreslagna registreringsplikten.

Med vänlig hälsning

**FÖR STENA RECYCLING AB**

Carl Hagberg

Bolagsjurist Stena Recycling Holding AB

Tel. 010-445 20 46

carl.hagberg@stenametall.se

## Hagberg Carl

---

**Från:** ILT <ilt1@mailuk.custhelp.com>  
**Skickat:** den 8 juli 2019 11:28  
**Till:** Hagberg Carl  
**Ämne:** Registration for waste shipmen [Incident: 190703-000067]



Heeft u aanvullende vragen of wilt u informatie toevoegen aan uw vraag?

Beantwoord dan dit bericht.

---

### Onderwerp

#### **Registration for waste shipmen**

Reactie via e-mail (Inspectie Leefomgeving en Transport) (08/07/2019 11:28 )

Geachte heer/mevrouw,

Registration for waste shipmen

The VIHB registration does not apply to sea-going vessels, but inland shipping (and freight traffic).

We hope we have informed you sufficiently.

Yours sincerely,

Human Environment and Transport Inspectorate  
P.O. Box 16191  
2500 BD The Hague  
the Netherlands  
T: (+31) (0) 88 489 00 00 (local rate)  
[www.ilent.nl](http://www.ilent.nl)

Klant via webformulier (Carl Hagberg) (03/07/2019 11:38 )

Dear Mr/Mrs,

I am company lawyer at Stena Metall AB, a Swedish recycling company and I am writing to you with a question regarding ocean shipments of waste that I hope you can help me with.

Is there a requirement in the national legislation in the Netherlands that ocean-going ships, in addition to the requirements of EU-regulation 1013/2006 and 1418/2007, must be registered for waste transports to be able to load waste in Dutch harbours when destined for Asia for example? Do they for example have to be registered in the VIHB-list?

Kind regards

Carl Hagberg

---

**Referentienummer 190703-000067**

Gemaakt op: 03/07/2019 11:38

Laatst bijgewerkt op: 08/07/2019 11:28

## Klimat- och näringslivsdepartementet

Enheten för cirkulär ekonomi, kemikalier och strålning

[kn.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:kn.remissvar@regeringskansliet.se)

[kn.cks.remissor@regeringskansliet.se](mailto:kn.cks.remissor@regeringskansliet.se)

Göteborg 2024-04-08

Ert dnr KN2023/04536

# Yttrande över Naturvårdsverkets skrivelse Regeringsuppdrag om kriteriet yrkesmässig och kriterier vid prövning av tillstånd för avfallstransport

## Sammanfattning

- Stena Recycling är i stort positiv till det som föreslås i skrivelsen och ansluter till Återvinningsindustriernas yttrande.
- Stena Recycling anser att gränsöverskridande transporter med fartyg i internationell sjöfart skall undantas från tillståndsplikt och som mest omfattas av den föreslagna registreringsplikten.

## Inledning

Stena Metallkoncernen är en ledande återvinningskoncern där Stena Recycling AB ingår. Bland verksamheterna ingår också produktion av aluminium från återvunnen råvara, leveranser av stålprodukter, finansverksamhet samt internationell handel med stål, metaller och olja. Koncernen bedriver verksamhet på cirka 200 platser i nio länder, varav cirka 100 är lokaliserade i Sverige.

Koncernens totalt 3 500 medarbetare arbetar nära våra kunder för att skapa nya värden som alla tjänar på – företagen, miljön och samhället. Varje år återvinner vi sex miljoner ton avfall och uttjänata produkter och förser våra kunder med nödvändiga råvaror, stålprodukter och marina bränslen. Genom forskning och utveckling arbetar vi för att möta framtidens utmaningar med nya, hållbara lösningar.

## Stena Recyclings inställning

Stena Recycling är medlem i Återvinningsindustrierna och ansluter till vad som anförts i dess remissvar. Bolaget önskar emellertid utveckla frågan om tillståndsplikt för internationella avfallstransporter som utförs av fartyg i internationell sjöfart.

Bolagets erfarenhet av internationella transporter av avfall som sker med fartyg i internationell sjöfart är att det i praktiken är omöjligt att leva upp till kravet på svenskt tillstånd för avfallstransporter för dessa transporter.

### Stena Recycling AB

Box 4088  
400 40 Göteborg  
Sverige

Fiskhamnsgatan 8  
414 58 Göteborg  
Sverige

Tel +46104450000

Säte Göteborg  
Org nr 556132-1752  
VAT nr SE556132175201

[stenarecycling.se](http://stenarecycling.se)

Mycket av problematiken bottnar i att de svenska reglerna inte är anpassade till hur internationella sjötransporter idag beställs. När dessa beställs vet man inte vilket rederi som kommer att utföra transporten, utan det får man reda på ett par veckor innan lasten skall lastas. Det rör sig då vanligtvis om fartyg som är flaggade utanför Europa och det är därför i praktiken ofta omöjligt att få dem att göra en anmälan av transporten eller ansöka om tillstånd för avfallstransporter i Sverige och man riskerar att de väljer andra laster i stället.

Vi har varit i kontakt med de nederländska myndigheterna för att stämma av hur de har tolkat kravet i artikel 26 avfallsdirektivet, eftersom stora mängder avfall exporteras från deras hamnar varje år. Det svar vi fått är att de inte ställer krav på nationellt tillstånd för avfallstransporter för internationell sjöfart, se **bilaga 1**. Vid avstämning med ett antal branschorganisationer från andra EU länder har vi fått samma besked som från Nederländerna.

Den nytta som en anmälan eller ett tillstånd har kan även starkt ifrågasättas då svenska myndigheter har mycket liten möjlighet att utöva någon tillsyn av dessa transporter. Det finns även ett internationellt system för klassning av fartyg som innebär en kontroll att fartygen är lämpliga för de aktuella transporter och dessa transporter omfattas även av EU-förordning nr 1013/2006 om transport av avfall. Genom det elektroniska system för registrering av gränsöverskridande avfallstransporter som den nya lydelsen av EU-förordningen innebär kommer även de transporter som bara omfattas av informationskrav enligt artikel 18 (grönlistat avfall), att vara registrerade och kunna följas upp centralt av tillsynsmyndigheterna. Även utan ett nationellt tillstånd för avfallstransporter kommer således dessa transporter att kunna följas upp och tillsynas.

Den aktuella tolkningen av lagstiftningen innebär således en konkurrensnackdel både för svensk återvinningsindustri och svenska hamnar. Eftersom efterfrågan på återvunnet material i stor utsträckning finns utomlands innebär dagens reglering att en del av exporten av återvunna råvaror får ske med lastbilstransporter till hamnar utanför Sverige. Detta ger, förutom högre kostnader för svensk industri, även större miljöpåverkan från transporter.

Naturvårdsverket har i sin skrivelse vidgått att tillståndskravet i dessa situationer är mycket svårt att efterleva, men tyvärr har man lämnat frågan med ett konstaterande att ytterligare utredning krävs. Se avsnitt 8.1.2 i skrivelsen. Stena Recycling ser emellertid inte vad en ytterligare utredning skulle kunna tillföra i frågan och ett undantag skulle därför kunna införas redan i samband med den nu förestående lagändringen. I vart fall borde dessa transporter kunna omfattas av den nu föreslagna registreringsplikten.

Med vänlig hälsning

**FÖR STENA RECYCLING AB**

Carl Hagberg

Bolagsjurist Stena Recycling Holding AB

Tel. 010-445 20 46

carl.hagberg@stenametall.se

## Hagberg Carl

---

**Från:** ILT <ilt1@mailuk.custhelp.com>  
**Skickat:** den 8 juli 2019 11:28  
**Till:** Hagberg Carl  
**Ämne:** Registration for waste shipmen [Incident: 190703-000067]



Heeft u aanvullende vragen of wilt u informatie toevoegen aan uw vraag?

Beantwoord dan dit bericht.

---

### Onderwerp

#### **Registration for waste shipmen**

Reactie via e-mail (Inspectie Leefomgeving en Transport) (08/07/2019 11:28 )

Geachte heer/mevrouw,

Registration for waste shipmen

The VIHB registration does not apply to sea-going vessels, but inland shipping (and freight traffic).

We hope we have informed you sufficiently.

Yours sincerely,

Human Environment and Transport Inspectorate  
P.O. Box 16191  
2500 BD The Hague  
the Netherlands  
T: (+31) (0) 88 489 00 00 (local rate)  
[www.ilent.nl](http://www.ilent.nl)

Klant via webformulier (Carl Hagberg) (03/07/2019 11:38 )

Dear Mr/Mrs,

I am company lawyer at Stena Metall AB, a Swedish recycling company and I am writing to you with a question regarding ocean shipments of waste that I hope you can help me with.

Is there a requirement in the national legislation in the Netherlands that ocean-going ships, in addition to the requirements of EU-regulation 1013/2006 and 1418/2007, must be registered for waste transports to be able to load waste in Dutch harbours when destined for Asia for example? Do they for example have to be registered in the VIHB-list?

Kind regards

Carl Hagberg

---

**Referentienummer 190703-000067**

Gemaakt op: 03/07/2019 11:38

Laatst bijgewerkt op: 08/07/2019 11:28