



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2016-02-25 Dnr 4.1.1-2016/00191-2

Miljö- och energidepartementet

Endast via e-post

Förslag till förordning om elektromagnetisk kompatibilitet och till ändring av förordningen (1993:1068) om elektrisk material

Er. ref. M 2016/00266/R

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att föreslagna föreskriftsändringar inte omfattas av anmälningsskyldigheten enligt direktiv (EU) 2015/1535. Kollegiet vill dock uppmärksamma att framtida föreskriftsförslag från Elsäkerhetsverket kan innehålla sådana tekniska föreskrifter som medför att anmälningsskyldighet enligt anmälningsdirektivet blir aktuellt. Kollegiet bedömer vidare att föreslagna föreskriftsändringarna kan vara anmälningspliktiga enligt direktiv 2006/123/EG i den utsträckning de underliggande EU direktiven ger utrymme för olika nationella lösningar för hur genomförandet ska gå till avseende krav på distributörer och importörer.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt EU:s anmälningsdirektiv ska EU:s medlemsländer anmäla nya tekniska föreskrifter till Europeiska kommissionen.¹ Tekniska föreskrifter är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.² Anmälningskyldigheten omfattar dock inte tekniska föreskrifter som genomför EU:s lagstiftning.³

I remissen föreslår Miljö- och energidepartementet lagändringar⁴ som behövs för att genomföra Lågspänningsdirektivet,⁵ ATEX-direktivet⁶ och EMC-direktivet.⁷

Inledningsvis bedömer kollegiet att bestämmelserna som i oförändrad form förs över till nationella föreskrifter inte är anmälningspliktiga enligt anmälningsdirektivet. Vidare föreslår Miljö- och energidepartementet redaktionella ändringar i strukturen som, enligt Kommerskollegiums bedömning, inte innehåller tekniska föreskrifter som är anmälningspliktiga enligt anmälningsdirektivet. Kollegiet vill dock uppmärksamma att framtida föreskrifter från Elsäkerhetsverket, för genomförandet av ovanstående direktiv, kan innehålla sådana tekniska föreskrifter som medför anmälningskyldighet enligt anmälningsdirektivet. Det kan t.ex gälla mer preciserade föreskrifter om skyddskraven för elektriskt material.⁸

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för regeringskansliet följer att regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU.

¹ Artikel 5.1, direktiv (EU) 2015/1535; 20 § 6 p. förordning (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet.

² Artikel 1.1(f), anmälningsdirektivet.

³ Artikel 7.1(a), anmälningsdirektivet.

⁴ Förordning om ändring i förordningen (1993:1068) om elektrisk material och Förordning om elektromagnetisk kompatibilitet.

⁵ Direktiv 2014/35/EU om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av elektrisk utrustning.

⁶ Direktiv 2014/34/EU om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om utrustning och säkerhetssystem som är avsedda för användning i explosionsfarliga omgivningar.

⁷ Direktiv 2014/30/EU om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om elektromagnetisk kompatibilitet.

⁸ 11 § i Förordning om elektrisk material, samt 10 § i förordning om elektromagnetisk kompatibilitet.

Enligt tjänstedirektivet⁹ finns en anmälningsskyldighet för förslag till författningar som innehåller nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet. Tjänstedirektivet är ett horisontellt direktiv vilket innebär att det är tillämpligt på all tjänsteverksamhet som inte uttryckligen undantas. Exempel på tjänsteverksamhet som faller inom direktivets tillämpningsområde är distributionstjänster som detalj- och grossisthandel med varor. Även installationstjänster faller inom tillämpningsområdet. Nya eller förändrade krav på detalj- och grossisthandlare samt installatörer ska alltså i princip anmälas enligt tjänstedirektivet.

I det nu aktuella fallet noterar kollegiet att förslagen avser att genomföra tre olika EU-direktiv (lågspänningsdirektivet¹⁰, ATEX-direktivet¹¹ och EMC-direktivet¹²). I detta avseende gör tjänstedirektivet inget undantag från anmälningsskyldigheten för nationella regler som genomför EU-rättsakter. Kollegiets generella ståndpunkt är därför att svenska författningar som genomför EU-direktiv bör anmälas enligt tjänstedirektivet.

Undantag bör dock kunna göras då ett direktiv inte ger något utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet. Kollegiet kan inte se något direkt syfte med en anmälan i en sådan situation. Ett exempel på detta kan vara en tariff som kopieras direkt in i nationell rätt. Kollegiet anser däremot att det är viktigt att föreskrifter anmäls då det faktiskt finns olika alternativ för det nationella genomförandet, i synnerhet eftersom syftet med anmälningsförfarandet är att skapa transparens.

Mot denna bakgrund rekommenderar vi att de remitterande förslagen anmäls i den utsträckning direktivet gett utrymme för olika nationella lösningar för genomförandet (exempelvis då direktivet gett utrymme för vissa undantag på nationell nivå). Kollegiet anser att ni i egenskap av ansvarigt departement är bättre lämpade att avgöra när så är fallet, men vi står självklart till förfogande för en diskussion. Vid osäkerhet rekommenderar vi regelmässigt att förslagen anmäls. Anmälningsskyldigheten enligt tjänstedirektivet bör också beaktas då lag och förordning kompletteras på föreskriftsnivå.

⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.

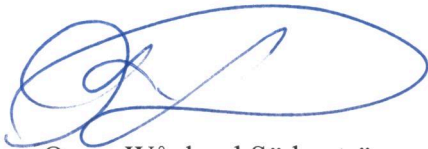
¹⁰ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/35/EU om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av elektrisk utrustning.

¹¹ Europaparlamentets och rådet direktiv 2014/34/EU om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om utrustning och säkerhetssystem som är avsedda för användning i explosionsfarliga omgivningar (omarbetning).


¹² Europaparlamentets och rådet direktiv 2014/30/EU om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om elektromagnetisk kompatibilitet (omarbetning).

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström, efter föredragning av utredaren Kristina Loboda. I ärendets slutliga handläggning har även utredaren Mattias Karlson Jernbäcker deltagit.

Stockholm som ovan



Oscar Wåglund Söderström



Kristina Loboda