

Enheten för Europeiska unionen

**Kommenterad dagordning för rådet för allmänna frågor och yttre förbindelser  
den 8-9 december 2008**

**ALLMÄNNA RÅDET, 8 december 2008**

**1. Godkännande av den preliminära dagordningen**

**2. Godkännande av A-punkterna**

**3. Resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet**

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioden 20-23 oktober 2008.

**4. Förberedelser för Europeiska rådet 11 – 12 december 2008**

*Diskussions- och beslutspunkt.*

Allmänna rådet kommer att fastställa preliminära slutsatser inför Europeiska rådets möte den 11-12 december.

De preliminära slutsatserna inför ER kommer att innehålla följande dagordningspunkter:

- a) Lissabonfördraget
- b) Ekonomiska och finansiella frågor
- c) Energi- och klimatpaketet
- d) Den gemensamma jordbrukspolitiken
- e) Externa relationer och säkerhet

**a) Lissabonfördraget**

Irlands premiärminister väntas redovisa en färdplan för behandlingen av Lissabonfördraget med anledning av att Lissabonfördraget inte godkändes av den folkomröstning som genomfördes den 12 juni 2008.

**b) Ekonomiska och finansiella frågor**

*Den internationella finansiella arkitekturen*

Ekofinrådet kommer att anta ett dokument om åtgärder mot den finansiella krisen som ligger till grund för Europeiska rådets möte den 11-12 december. Detta bygger på tre delar:

- Uppföljning av Europeiska rådets informella möte den 7 november och toppmötet i G20-kretsen den 15 november.
- Ekofinrådets tre färdplaner (färdplanen mot finansiell turbulens, för stärkt kris- och stabilitetssamarbete, samt för finansiell tillsyn).
- Framsteg som gjorts i medlemsstaterna avseende chefslöner och bonusar.

#### *Stöd till den ekonomiska aktiviteten i Europa*

Vid Europeiska rådets möte den 15-16 oktober uppmanades kommissionen att presentera en handlingsplan för hur EU ska hantera den finansiella krisen och effekterna på den reala ekonomin. Kommissionen antog i detta syfte en åtgärdsplan i form av ett meddelande "A European Economic Recovery Plan" den 26 november. Meddelandet kommer att behandlas i Konkurrenskraftsrådet den 1 december samt i Ekofin dagen efter. Tanken är att finansministrarna ska anta slutsatser om meddelandet som i sin tur ska utgöra ett bidrag till Europeiska rådets möte den 11-12 december.

Det övergripande syftet med åtgärdsplanen är att lämna förslag till kontracykliska makroekonomiska åtgärder riktade till den reala ekonomin för att därmed undvika en djup nedgång i den ekonomiska utvecklingen. Åtgärdsplanen är inom ramen för Stabilitets- och tillväxtpakten samt Lissabonstrategin.

I kommissionens meddelande återfinns åtgärder inom tre områden; 1) ett gemensamt (EU och MS) stimulanspaket, 2) ett antal åtgärder inom områdena arbetsmarknad, företagande, infrastruktur och energi, samt forskning och innovation, samt 3) samarbete på global nivå. Kommissionen föreslår även en revidering av budgetramen/finansiella perspektivet för 2007-2013.

#### **c) Energi- och klimatpaketet**

Ordförandeskapet har för avsikt att försöka nå en principiell första läsningssuppgörelse om åtgärds paketet för energi och klimat under sin ordförandeperiod. Energi- och Klimatpaketet kommer att behandlas vid Miljörådets möte den 4-5 december i form av en lägesrapport inför Europeiska rådets möte den 11-12 december.

De viktigaste utestående frågorna är för ögonblicket flexibilitet i utsläppshandelssystemet och den icke-handlande sektorn, koldioxidläckage, auktionering av utsläppsrätter, skärpningen av EU:s klimatåtaganden vid ett internationellt klimatavtal, fördelning av auktionsintäkter och frågor runt koldioxidlagring (CCS). Det kan inte uteslutas att centrala frågor rörande bördefördelningen och omfördelningen kommer upp i ett senare skede.

#### **d) Den gemensamma jordbrukspolitiken**

Europeiska rådet förväntas notera och sannolikt välkomna jordbruksrådets arbete med dels hälsokontrollen av den gemensamma jordbrukspolitiken (CAP), dels den långsiktiga inriktningen på CAP. På jordbruksrådet den 20 november slöts en politisk överenskommelse om hälsokontrollen. Jordbruksministrarna behandlade frågan om den långsiktiga inriktningen av CAP vid ett extrainkallat jordbruksråd den 28 november.

## **e) Externa relationer och säkerhet**

Europeiska rådet förväntas beröra det meddelande som Kommissionen presenterar den 3 december om det Östliga partnerskapet.

På det utrikes- och säkerhetspolitiska området förväntas Europeiska rådet även anta en deklARATION som omfattar tre delar: Den höge representantens rapport om översynen av den europeiska säkerhetsstrategin enligt mandat från Europeiska rådets möte i december 2007, en deklARATION om stärkande av internationell säkerhet samt en deklARATION om stärkande av EU:s förmåga för genomförande av fredsfrämjande insatser inom ramen för den europeiska säkerhets- och försvarspolitik (ESFP).

### **Regeringens ståndpunkt**

Regeringen kan ställa sig bakom förslaget till dagordning.

Regeringen anser att det är angeläget att det förs en gemensam diskussion om åtgärder för att motverka den uppkomna krisen, och betonar vikten av samordnade insatser. Den naturliga ordningen är att stabiliseringspolitik sköts av de oberoende centralbankerna. Det är viktigt att samtliga medlemsstater får garantipaketet på plats i tid för att återställa kreditkanalerna, vilket ger de rätta förutsättningarna för att penningpolitiken ska verka. Finanspolitiken kan då spela en roll genom riktade, väl avvägda och i tiden lämpliga åtgärder, för att ge trygghet åt dem på arbetsmarknaden som riskerar att drabbas av den ekonomiska nedgången. Regeringen anser också att det är angeläget att EU:s regelverk respekteras, inte minst statsstödsreglerna och att åtgärder inte påskyndas utan noggrant analyseras. Åtgärder bör endast vidtas med bibehållna långsiktigt sunda offentliga finanser.

I fråga om energi och klimatpaketet anser regeringen att det är av stor vikt att komma till en snar överenskommelse mellan rådet och EP för att skapa en plattform för EU inför de internationella förhandlingarna. Kommissionens förslag till paketlösning är väl balanserat och bör inte ändras i slutskedet av förhandlingarna. Regeringen förordar emellertid mer flexibilitet särskilt i den icke handlande sektorn. bl.a. genom det s.k. ”svenska förslaget” om att tillåta överföringar av utsläppsutrymme mellan medlemsstater. Regeringen ser med allvar på risker för koldioxidläckage och anser att kriterier för att avgöra vilka branscher som är utsatta kan fastställas men att en explicit lista på sådana branscher helst bör anstå till efter Köpenhamnskonferensen hösten 2009. Regeringen motsätter sig öronmärkning av auktioneringsintäkter. Det finns behov av att finansiera en framtida klimatöverenskommelse men detta ska inte ske genom EU:s utsläppshandelssystem. Sverige har lyckats få in en förstärkt översynsklausul i förnybarhetsdirektivet, som löser Sveriges problem med att hållbarhetskriterier diskriminerar skogsråvara.

Regeringen anser inte att rådet bör föregripa den kommande budgetöversynen och förhandlingen om nästa långtidsbudget (perioden efter 2013) genom att nu inleda långtgående diskussioner om CAP:s framtid.

Regeringen anser att Östliga partnerskapet bör behandlas i slutsatserna vid Europeiska rådets möte den 11-12 december.

Det är angeläget med en fortlöpande debatt om EU:s utrikes- och säkerhetspolitiska utmaningar. Översynen av implementeringen av europeiska säkerhetsstrategin är en central del av detta arbete. Regeringen anser även det angeläget att kontinuerligt utveckla EU:s civila och militära förmåga att genomföra fredsfrämjande insatser.

## **5. Utvidgningen**

*Diskussions- och beslutspunkt.*

Rådet ska anta slutsatser om Kommissionens utvidgningspaket som presenterades den 5 november. Det innehåller dels en övergripande utvidgningsstrategi för 2008-09, dels översynsrapporter för kandidatländerna Kroatien, Turkiet och Makedonien, samt de potentiella kandidatländerna på Västra Balkan; Albanien, Bosnien och Herzegovina, Montenegro, Serbien, och Kosovo.

Övergripande verkar regeringen tillsammans med likasinnade medlemsstater för att EU:s åtaganden på utvidgningsområdet bekräftas och att KOM:s bedömningar avspeglas i slutsatserna. Slutsatserna för de potentiella kandidatländerna och Makedonien antas av rådet för yttre förbindelser.

Regeringen anser bl.a. att slutsatserna bör upprepa principen om att tekniskt färdigförhandlade kapitel ska öppnas, och att förhandlingarna i enlighet med tidigare åtaganden fortsatt syftar till EU-anslutning för Turkiet. KOM:s förslag till färdplan för Kroatien bör välkomnas.

## **RÅDET FÖR YTTRE FÖRBINDELSER, 8 december 2008**

### **Utrikesministrarnas möte**

#### **1. Godkännande av den preliminära dagordningen**

#### **2. WTO/Doha**

*Diskussionspunkt.*

Den i WTO pågående Doharundan inleddes 2001 och omfattar ett tjugotal förhandlingsområden, däribland handel med industrivaror, jordbruk och tjänster. Förhandlingarna har under många år gått mycket trögt. Under den senaste månaden har dock den politiska viljan att nå ett avslut ökat, vilket också bekräftades vid G20:s möte i Washington i mitten av november. För att ett avslut i Doharundan ska vara möjligt krävs ett genombrott avseende de två mest komplicerade förhandlingsområdena, jordbruk och industrivaror. Mot bakgrund av det mer gynnsamma förhandlingsläget förväntas WTO:s generaldirektör, Pascal Lamy sammankalla till ett ministermöte i Genève någon gång mellan den 10-12 december. Om ministermötet blir framgångsrikt skulle detta kunna innebära att rundan formellt avslutas under det svenska ordförandeskapet hösten 2009.

Som förberedelse för ministermötet har ordförandeskapet satt upp frågan på rådet. Sannolikt kommer diskussionen att fokusera på hur proaktivt EU ska stödja Lamy i hans ambitioner att kalla till en ministerkonferens och vilken flexibilitet EU ska visa avseende de utestående frågorna i syfte att komma till ett avslut. Regeringen anser att det är av mycket stor vikt att nu få till stånd ett genombrott i förhandlingarna samt att

EU som initiativtagare till rundan, agerar konstruktivt och med alla medel bidrar till att förhandlingarna också kan avslutas.

### **3. Västra Balkan**

*Diskussions- och beslutspunkt.*

Ordföranden har aviserat att sedvanliga rådsslutsatser kommer att antas vid rådet om det årliga s k utvidgningspaketet. Regeringen delar överlag EU-kommissionens bedömning av de framsteg som gjorts av länderna på Västra Balkan och Turkiet. Regeringen verkar för positiva formuleringar i rådsslutsatserna gällande EU-perspektivets betydelse för utvecklingen på Västra Balkan i synnerhet för de fyra potentiella kandidatländerna, Albanien, Serbien, Montenegro och Bosnien.

Eventuellt kommer frågan om utplacering av EU:s polis-, tull- och rättsinsatsmission EULEX i Kosovo att beröras i diskussionerna och det är även möjligt att slutsatser om detta kommer att antas.

### **4. Pakistan**

*Diskussions- och beslutspunkt.*

Som en del i en pågående översyn av EU:s Pakistanpolitik kommer rådet att ha en diskussion om Pakistan.

Rådsslutsatserna planeras och väntas framhålla EU:s engagemang för att stärka relationerna och den politiska dialogen med Pakistan, t.ex. genom att stödja fortsatt demokratisering och vidareutveckling av handelsrelationerna samt genom insatser för att motverka extremism. Regeringen välkomnar ett starkt samarbete mellan EU och Pakistan för en mer stabil, demokratisk och positiv socioekonomisk utveckling i regionen.

### **5. Mellanöstern**

*Diskussions- och beslutspunkt.*

Rådet kommer att hålla en generell diskussion om den senaste utvecklingen i Mellanöstern och anta rådsslutsatser om fredsprocessen. Slutsatserna väntas referera till ett förstärkt EU-engagemang i fredsprocessen och en vilja till fördjupade relationer med parterna. Annapolisprocessens och parternas åtaganden i enlighet med Färdplanen för fred kan förväntas fortsatt stå i fokus.

Rådet kommer sannolikt även att ta upp den svåra situationen i Gaza och behovet av humanitärt tillträde. Regeringen avser verka för att EU skall stärka sin politiska roll i fredsprocessen.

### **6. DRK**

*Diskussions- och beslutspunkt.*

Rådet förväntas diskutera den allvarliga situation i östra Demokratiska Republiken Kongo, både ur ett politiskt och humanitärt perspektiv, och hur EU och det internationella samfundet fortsatt kan agera för att bidra till en fredlig lösning på konflikten.

Regeringen välkomnar en diskussion på rådsrådet. Regeringen och EU har under de senaste veckorna aktivt verkat för ökat regionalt och internationellt engagemang och dialog för att finna en lösning på konflikten i östra Kongo. Regeringen välkomnar de ansträngningar som nu görs, bl.a. av FN-sändebudet Olusegun Obasanjo, för att säkerställa att striderna upphör, att internflyktingar kan återvända hem och att den humanitära hjälpen kommer fram. EU följer utvecklingen mycket nära och är engagerat i den politiska processen för att få parterna att komma överens.

Diskussionen kan också komma att handla om hur EU kan stödja FN:s fredsbevarande mission, MONUC. FN:s säkerhetsråd har antagit en resolution om ytterligare förstärkningar till MONUC om upp till 3 000 personer.

## **7. ESFP**

### *Diskussions- och beslutspunkt*

Under denna dagordningspunkt kommer den höge representantens rapport om översynen av den Europeiska säkerhetsstrategin att diskuteras. Detsamma gäller en deklARATION om stärkande av den internationella säkerheten och en deklARATION om stärkande av EU:s förmåga att genomföra fredsfrämjande insatser. Beslut förväntas fattas om de tre dokumenten, vilka även förväntas ingå i slutsatserna från Europeiska rådet den 11-12 december.

Regeringen anser att det är angeläget med en framåtblickande och fortlöpande debatt om EU:s utrikes- och säkerhetspolitiska utmaningar. Översynen av den europeiska säkerhetsstrategin är en viktig del av detta arbete. Regeringen har aktivt deltagit i den process som har lett fram till den översynsrapport som kommer att diskuteras och beslutas vid rådet. Regeringen anser att det är viktigt att kontinuerligt förbättra EU:s förmåga att genomföra fredsfrämjande insatser och välkomnar därför deklARATIONEN om stärkande av denna förmåga.

### **I anslutning till mötet**

#### **- Stabiliserings- och associeringsråd EU – Makedonien**

EU slöt 2001 ett Stabiliserings- och associeringsavtal (SAA) med Makedonien. Som en del i detta avtal genomför EU regelbundna Stabiliserings- och associeringsråd (SA-råd) med landet. I samband med rådet den 8 december kommer ett femte SA-råd att genomföras. Syftet är att följa upp utvecklingen på en rad områden som har betydelse för landets pågående EU-integration såsom rättsliga reformer, implementering av Ohridavtalet samt korruptionsbekämpning.

#### **- Samarbetsråd EU – Armenien, Azerbajdzjan samt Georgien**

I anslutning till rådsrådet genomförs samarbetsråd med Armenien, Azerbajdzjan och Georgien. Vid samarbetsråden görs en utvärdering av reformarbetet i respektive land inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken och aktuella politiska frågor belyses. En presentation av Kommissionens meddelande om ett Östligt Partnerskap kommer att genomföras. Vid samarbetsrådet med Georgien kommer konflikten mellan Ryssland och Georgien behandlas samt EU:s förstärkta stöd, vilket regeringen välkomnar.