

Promemoria

2013-06-27

Ingångsvärden för Sidas framtäende av resultatförlag för Sveriges internationella biständ till Demokratiska republiken Kongo för 2014-2018

1. Bevekelsegrund. Sveriges biständ till Demokratiska republiken Kongo (DRK) motiveras av att DRK intar sista plats i UNDP:s Human Development Index och kommer troligtvis inte att uppfylla några millennieutvecklingsmål. DRK är både ett postkonfliktland och ett konfliktland med avsaknad av fungerande rättsväsende och andra statliga strukturer. Sexuellt och könsrelaterat våld är omfattande i hela landet, med särskilda konfliktdimensioner i de östra provinserna. DRK och Sverige har en lång historisk relation på olika områden vilket innebär att Sverige har goda möjligheter att bidra till en positiv utveckling.

2. Inriktning och målgrupper. För att bekämpa de underliggande orsakerna till konflikten i östra DRK och bidra till en hållbar tillväxt som skapar förutsättningar för fattiga människors förmåga att förbättra sina levnadsvillkor, ska Sida lämna förslag på förväntade resultat inom följande områden:

- o Förbättrad barna- och mödrahälsa (MDG 4 och 5) inklusive förbättrad tillgång till SRHR och minskat sexuellt och könsrelaterat våld
- o Miljömässig hållbarhet (MDG 7) inklusive minskad sårbarhet för klimatförändringar, miljöpåverkan och naturkatastrofer
- o Ökade möjligheter för kvinnor och unga att erhålla yrkesutbildning samt att starta och driva produktiva företag
- o Förbättrad tillgång till produktivt arbete, t.ex. inom jordbruk och skogsbruk
- o Utveckling av demokratisk samhällsstyrning inklusive ökad rättstrygghet
- o Minskad korruption

- o Stärkta möjligheter för enskilda att hävda sina mänskliga rättigheter med fokus på de medborgerliga och politiska rättigheterna

Därutöver kan Sida föreslå resultat inom ytterligare områden om Sverige bedöms ha ett mervärde. Huvudsakliga målgrupper ska vara kvinnor, barn och ungdomar.

Biståndet till DRK ska därmed bidra till uppfyllandet av New Deals fem freds- och statsbyggande mål (Peace and State-building Goals).¹

Sida ska ha en bredare geografisk ansats som inbegriper andra delar av DRK än de östra provinserna, och redovisa för- och nackdelar med föreslagen geografisk inriktning.

3. Biståndsrelation och samarbetsformer. Det finns begränsningar vad gäller möjligheten att samarbeta med regeringen och statliga myndigheter. Resultatförslaget ska utgå från att varken generellt budgetstöd eller sektorbudgetstöd bedöms som möjligt under strategiperioden. Däremot bör svenskt bistånd i möjligaste mån utformas i dialog med statliga aktörer och följa de principer om genomförande och samarbete som uttryckts i överenskommelsen om New Deal.

4. Riskhantering. Sida ska identifiera, värdera och hantera de risker som följer av utbredd korruption, svaga politiska strukturer, begränsad absorptionsförmåga, svag givarsamordning och konflikter i de östra delarna av landet.

5. Volymspann. Förslaget ska utgå ifrån en indikativ landallokering till DRK på sammanlagt 1 240 - 1 510 miljoner kronor under de kommande fem åren, dvs 2014-2018.

¹ De fem målen är: inkluderande politik, rättvisa, säkerhet, grundläggande ekonomiska förutsättningar såsom sysselsättning samt statens inkomster och tillhandahållande av grundläggande samhällstjänster.