

Ärendenummer

TRV 2022/41548
Motpartens ärendenummer
Fi2022/01190

Dokumentdatum

2022-04-22

Konfidentialitetsnivå

1 Ej känslig

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
Kopia: fi.sba.bb@regeringskansliet.seKopia till:
Diariet
Webb-och projektstöd
Annika Holmqvist, cIV
Åsa Lindgren, IVtan
Susanna Toller, PLkvm

Svar på remiss gällande kommissionens förslag till ny byggproduktförordning

Trafikverket tackar för möjligheten att lämna synpunkter på kommissionens förslag till ny byggproduktförordning. Den korta remisstiden har begränsat vår möjlighet till en fördjupad granskning. De synpunkter vi framför i vårt svar ska ses som övergripande.

Vi emotser möjligheten att vid behov förtydliga våra svar samt komplettera med synpunkter på övriga delar i förslaget i ett senare skede.

Generell synpunkt

Trafikverket vill inledningsvis framföra att kommissionens förslag till ny byggproduktförordning upplevs komplext och är svårbedömt utifrån flera aspekter. Flera detaljer i förslaget har inte preciserats vilket försvårar bedömningen av förslagets konsekvenser. Avsaknad av enhetliga definitioner som relaterar till miljömässig hållbarhet, exempelvis avseende farliga ämnen, klimat och miljö bidrar till en osäkerhet hur dessa delar omhändertas i förslaget.

Vidare är förslaget otydligt avseende bedömning av avgivning av farliga ämnen. Trafikverket önskar klarhet i om avgivning av farliga ämnen fortsättningsvis ska deklarerars (i enlighet med nuvarande CPR), eller om endast innehållet av farliga ämnen ska deklarerars.

Detaljerade synpunkter på förslaget följer nedan.

Sida 22. Punkt (26) – ”Deklaration av miljöegenskaper”

Det framgår av text i punkt 26 (bakomliggande motiv) att deklARATION av miljöegenskaper ska ske på ett enhetligt sätt men det framgår inte i förslaget vilken metod som ska användas, d.v.s. vilka beräknings- och redovisningsregler som ska gälla (systemgränser, allokeringar, bakgrundsdata i beräkningar samt beräkning och redovisning av miljöpåverkanskategorier).

Trafikverket och en betydande del av branschen, använder en etablerad metod baserad på den europeiska standarden, EN15804, för framtagande av miljövarudeklarationer (EPD) för byggprodukter. Det fungerar bra och det finns idag mer än 12 000 EPD: er för byggprodukter på marknaden och antalet ökar ständigt. Om CPR avser reglera metoden så att den skiljer sig ifrån det som marknaden i nuläget har använt finns stor risk för försämringar och förseningar av klimatarbetet hos de aktörer som redan arbetar aktivt med miljödeklarationer av byggprodukter. Förslaget saknar en beskrivning av om man avser övergå till en ny metod och hur man i så fall hanterar övergången och dess konsekvenser.

Ärendenummer

TRV 2022/41548
Motpartens ärendenummer
Fi2022/01190

Dokumentdatum

2022-04-22

Konfidentialitetsnivå

1 Ej känslig

Artikel 2 - Scope. Punkt 1 (sid 35)

Det framgår av punkt c) att CPR omfattar byggprodukter som tillverkas på byggarbetsplatsen för omedelbart införlivande i byggnadsverket, utan separata kommersiella åtgärder för utsläppande på marknaden. Trafikverket gör tolkningen att dessa byggprodukter omfattas av definition (5) ”direct installation” på sida 37.

När Trafikverket bygger ny infrastruktur (väg/järnväg mm) tillhandahålls, till entreprenörer, material i linjen som ofta används för tillverkning av byggprodukter som omfattas av harmoniserade produktstandarder. Nuvarande CPR-förslag är ottydligt avseende kravet på upprättande av prestandadeklaration för byggprodukter som tillverkas på byggarbetsplatsen för direkt installation i byggnadsverket. Undantagen för upprättande av prestandadeklaration enligt Artikel 10, sidan 48, punkt 4, verkar bara omfatta små företag (micro-enterprise). Trafikverkets projektverksamhet involverar i huvudsak stora entreprenadföretag.

Om CPR-förslaget innebär att även byggprodukter som tillverkas i linjen omfattas av krav på upprättande av prestandadeklaration enligt samma system som för byggprodukter som släpps ut på marknaden ser Trafikverket stora risker för ökad administration, ökade kostnader och tidspåverkan i projektverksamheten.

Artikel - 11 Content of the declaration of performance. Punkt 2 (sid 49)

Hänvisningen till Annex I Part A Point 2 innebär att ”Life cycle impacts on climate change effects” är obligatoriskt vilket Trafikverket i grunden ser som positivt.

Termen ”climate change effects” är dock ottydlig. Avgivning av växthusgaser (CO₂) vid tillverkningen av en byggprodukt är det som kan och bör deklarerars.

Artikel 22 - Additional environmental obligations of manufacturers (sid 59)

Punkt 1: I förslaget nämns en mjukvara men det är oklart vad den mjukvaran innebär och när och under vilka former den ska utvecklas. Att tillhandahålla en mjukvara som är tillämpbar i alla medlemsländer ställer mycket stora krav på utvecklaren.

Trafikverket bedömer att en sådan mjukvara riskerar att hämma nationella initiativ och motverka innovation.

Punkt 2a: Det är oklart vad som avses med ”state of the art level” och vem som bestämmer den. Trafikverket bedömer att variationen är stor och att en ”state of the art level” blir intetsägande på en så övergripande nivå. Om den används som miniminivå kan den också riskera att hämma ett innovativt klimatarbete.

Trafikverket ser därför en begränsad nytta med föreslagen ”state of the art level” för miljöpåverkan, och menar att beslut om sådana nivåer istället bör tas i respektive medlemsland.

Ärendenummer

TRV 2022/41548
Motpartens ärendenummer
Fi2022/01190

Dokumentdatum

2022-04-22

Konfidentialitetsnivå

1 Ej känslig

Artikel 78 - EU construction products database or system (sid 95-96)

Trafikverket ifrågasätter nyttan med en Europeisk databas för byggprodukter och risken för ökad administrativ börda för producenter/tillverkare att upprätthålla relevanta uppgifter. Trafikverket ser även en risk att de befintliga bedömningsystemen på marknaden, som används idag och fungerar väl, urholkas i och med en centraliserad registrering av produktinformation. Det är svårt att bedöma övriga konsekvenser för Trafikverket till följd av förslaget.

Vidare bör begreppet "Digital Product Passport" definieras i artikel 3, "definitions" på sid 36-42.

Kapitel XI – INCENTIVES AND PUBLIC PROCUREMENT (sid 100 – 101)

Trafikverket ställer sig frågande till att CPR omfattar krav för offentlig upphandling.

Annex I - Requirements. Part A Basic requirements for construction works and essential characteristics to be covered (sid 3)

Punkt 1.7, Hazardous emissions into the outdoor environment of construction works, anger att avgivning av farliga ämnen ska bedömas. Dock saknas denna egenskap i listan över deklarerade miljöegenskaper i punkt 2. Essential characteristics to be covered.

Punkt 2 (a): Termen "climate change effects" är otydlig. Avgivning av växthusgaser (CO₂) vid tillverkningen av en byggprodukt är det som kan och bör deklarerars.

Annex IV – Product areas and requirements for TABs. Table 1 – Product areas (sid 16)

Trafikverket noterar att "CIRCULATION FIXTURES: ROAD EQUIPMENT" saknas i listan och gör bedömningen att produktgruppen utgått av misstag (Mandat M/111).

Beslut i detta ärende har fattats av verksamhetsområdeschef Investering, Annika Holmqvist. Föredragande har varit Senior Specialist, Kenneth Lind, IVtam. Samråd har skett med Nationell samordnare Klimat Infrastruktur, Susanna Toller, PLkvm och Expert Hållbarhet, Åsa Lindgren, IVtan som även deltagit i den slutliga handläggningen.

Annika Holmqvist
Verksamhetsområdeschef, VO Investering

Kenneth Lind, IVtam
Senior Specialist Beläggning/Vägteknik

Dokumentegenskaper, Ärendenummer TRV 2022/41548, Motpartens ärendenummer Fi2022/01190, Dokumentdatum 2022-04-22, Dokumenttyp BREV.

Ovanstående textfält är endast avsett att läsas digitalt och får ej tas bort. Det innehåller uppgifter från sidhuvudet och gör att dokumentets egenskaper blir tillgängliga enligt Lag (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service.