

Socialdepartementet

Kammarkollegiet
Upphandlingsstödet
Box 2218
103 15 Stockholm

Uppdrag att ta fram en utbildningsplan för upphandling av kommunal vård och omsorg om äldre

Regeringens beslut

Regeringen beslutar att ge Kammarkollegiet i uppdrag att ta fram en utbildningsplan utifrån de vägledningar som Kammarkollegiet publicerat avseende upphandling av kommunala vård- och omsorgstjänster enligt lagen (2008:962) om valfrihetssystem, förkortad LOV, och lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, förkortad LOU. Utbildningsplanen ska ligga till grund för utbildningsinsatser som Kammarkollegiet ska genomföra under 2013. Kammarkollegiet får för uppdraget disponera 100 000 kronor under 2012 från utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg, anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken, anslagsposten 23 Insatser för ökad valfrihet. Utbildningsplanen ska lämnas till Regeringskansliet (Socialdepartementet) senast den 15 december 2012 och hänvisa till det diarienummer som detta beslut har.

Bakgrund

Det är viktigt att all offentlig upphandling utgår ifrån ett strategiskt perspektiv som möjliggör val av olika tillvägagångssätt. Beroende på det mål den upphandlande myndigheten vill uppnå med verksamheten kan det vara optimalt att antingen upphandla verksamheten enligt LOU, utföra verksamheten i egen regi eller låta brukarna välja vilken leverantör som ska utföra verksamheten enligt ett valfrihetssystem. Lagen (2008:962) om valfrihetssystem, förkortad LOV, trädde i kraft den 1 januari 2009. Syftet med reformen är att skapa ökad valfrihet för den enskilde brukaren genom att öka mångfalden av aktörer samt mångfalden i utbudet inom bl.a. äldreomsorgen och i stödet till personer med funktionsnedsättning. Genom individens ökade möjligheter att välja utförare av den offentligt finansierade servicen förväntas även tillgängligheten, kvaliteten och effektiviteten öka i de insatser som erbjuds.

Närmare om uppdraget

Kammarkollegiet har sedan tidigare regeringens uppdrag att utveckla och sprida vägledningar för upphandling inom vård och omsorg (uppdrag i regleringsbrevet för 2012). Inom ramen för detta uppdrag har Kammarkollegiet tagit fram ett antal vägledningar rörande offentlig upphandling som även vänder sig till kommuner som infört valfrihetssystem enligt LOV. Kammarkollegiet får nu i uppdrag att utifrån dessa vägledningar ta fram en utbildningsplan för att genom riktade utbildningsinsatser till kommunala företrädare förstärka det samlade upphandlingsstödet. Syftet med utbildningsplanen är att öka kunskaperna hos kommunala företrädare om hur förfrågningsunderlag, kravspecifikationer och uppföljningsrutiner kan utformas samt ge vägledning för utförare som är intresserade av att lämna anbud vid upphandling enligt LOU eller medverka i ett valfrihetssystem. I utbildningsplanen ska framgå innehållet i utbildningen, utformningen av utbildningsinsatsen, antal utbildningstillfällen samt en specificerad målgrupp för utbildningsinsatserna. En redovisning av förväntade kostnader för utbildningen ska även ingå i utbildningsplanen.

Ett annat syfte med uppdraget är att lyfta fram möjligheterna att samverka över kommungränsen kring förfrågningsunderlag och uppföljningsrutiner, vilket är av särskild betydelse i glesbygdskommuner som i dag helt saknar eller upplever en brist på leverantörer. Detta förekommer redan i dag men i begränsad utsträckning. Det finns även mycket att vinna på ett mer utvecklat samarbete mellan kommuner och landsting vid upphandling av vård och omsorg, inte minst ur ett brukarperspektiv. Sveriges Kommuner och Landsting har genomfört en studie av vilka möjligheter som finns att samverka i valfrihetssystem inom primärvård och socialtjänst. Enligt denna studie finns i dag i stort sett inte något gemensamt strukturerat samarbete inom befintliga valfrihetssystem mellan huvudmännen när det gäller förfrågningsunderlag och uppföljning av leverantörernas insatser.

Metoder, goda exempel och strategier som underlättar samverkan mellan kommuner och mellan kommuner och landsting vid upphandling enligt både LOV och LOU ska ingå i utbildningsplanen. I de delar som berör landstinget ska företrädare för landstingen bjudas in till utbildningen. Kammarkollegiet ska genomföra uppdraget i samråd med Socialstyrelsen och Sveriges Kommuner och Landsting.

Regeringen avser att avsätta ytterligare medel under 2013 till utbildningens genomförande. Medlen utbetalas under förutsättning att riksdagen beviljar medel för ändamålet.

På regeringens vägnar

Maria Larsson

Anna Gralberg

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM

Finansdepartementet/BA/KLS/KSÄ KE

Näringsdepartementet/MK/ENT

Socialutskottet

Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser

Myndigheten för vårdanalys

Socialstyrelsen

Statskontoret

Tillväxtverket

Sveriges Kommuner och Landsting