

Finansdepartementet
Skatte- och tullavdelningen
103 33 Stockholm
D.nr: Fi2024/02289

Handläggare: Oskar Öhrman
Stockholm, 2024-01-31

Remissvar på finansdepartementets promemoria **Förändrade skattesubventioner för solceller och mikroproduktion av el samt utvidgad mottagningsplikt för elleverantörer** (Fi2024/02289)

Svensk Solenergi tackar för möjligheten att lämna synpunkter på promemorian (PM).

Sammanfattning av våra synpunkter:

- Vi avstyrker de föreslagna sänkningarna av skattereduktionerna för prosumenter.
- Om det gröna avdraget ändå sänks måste sänkningen baseras på beställningsdatum, för tydlighet och förutsägbarhet för konsumenterna.
- Trappa ned skattereduktionen för mikroproduktion av el istället för att ta bort den i sin helhet i ett enda steg.

Stöd för prosumenter, inte kraftslaget

Svensk Solenergi avstyrker de föreslagna sänkningarna av skattereduktionen till prosumenter.

Regeringen motiverar de sänkta skattereduktionerna med att solkraften ska byggas ut på marknadsmässiga grunder.

Problemet är att skattereduktionerna inte är stöd till solkraft som kraftslag. De är stöd till hushåll och små företag som vill investera eget kapital och upplåta egna fastigheter för att säkra sina energikostnader och bidra till samhällets elektrifiering. De föreslagna förändringarna kommer leda till en betydande inbromsning av dessa gruppers investeringar i elproduktion, med resultatet att de fortsatt kommer vara sårbara vid framtida energikriser. Samhället kommer inte heller att elektrifieras lika snabbt som är nödvändigt för klimatomställningen. Egen elproduktion och lagring är en billig försäkring för svenskarna och förbättrar hushållens beredskap. Vi ser redan att efterfrågan på egen elproduktion och lagring sjunkit drastiskt sedan sänkningarna föreslogs av regeringen i höstas.

Att försämra villkoren i de två skattereduktionerna samtidigt, är ett hårt slag mot en redan ansträngd bransch. När installationstakten var som högst, hösten 2022, höjde regeringen avdraget trots att ingen bad om det. Nu, när installationstakten av solceller kraftigt har mattats av, delar regeringen ut en dubbelstöt mot hushåll som vill investera i solceller. I september 2022 föränmäldes 14 300 nya solcellsanläggningar i landet, den siffran var nere på 5 500 i september 2024 när regeringen meddelade planerna på sänkta subventioner. Sedan dess har efterfrågan minskat ytterligare. Regeringen borde i stället överväga att tillfälligt höja skattereduktionen för grön teknik, särskilt om skattereduktionen för mikroproduktion av el slopas.

I förhållande till de summor som regeringen vill lägga på finansiering av kärnkraft är befintliga skatteavdrag för prosumenter små. Förslaget om stöd till kärnkraft är uppbyggt för att ge förutsägbara och långsiktiga spelregler för investerare som kan finansiera ny kärnkraft. De hushåll och små företag som investerat i egen elproduktion förtjänar samma långsiktiga spelregler.

Elcertifikatsystemet har utgjort ett ytterst marginellt stöd för solkraftens utbyggnad. När priset på elcertifikat kollapsade 2019 hade endast solkraft med en årsproduktion mindre än 0,15 TWh installerats inom elcertifikatsystemet, enligt Energimyndighetens statistik. Motsvarande siffra för vindkraft och kraftvärme var 20,7 respektive 2,9 TWh. Det är således inte korrekt att beskriva solkraften som ett subventionerat kraftslag. Tvärtom är solkraften ett kraftslag som fortfarande hämmas av gamla regelverk som inte är anpassade till det moderna energilandskapet, med exempelvis skatt på egenproducerad el och otidsenliga krångliga tillståndprocesser.

Trappa ned skattereduktionen för mikroproduktion

Att regeringen, i ett steg, tar bort hela skattereduktionen för mikroproduktion av el, "60-öringen", är ett hårt slag för de nära 200 000 hushåll och små företag som de senaste tre åren investerat i en solcellsanläggning med förhoppningen att fortsatt få ta del av skattereduktionen. Något annat var omöjligt att tro då regeringen visade att den ville ha mer solkraft från privatpersoner genom att höja det gröna avdraget från 15 till 20 procent första hösten i regeringsställning.

Subventioner bör i största möjliga mån vara förutsägbara och när de ska tas bort bör de fasas ut stegvis för att minimera skadan på marknaden och dess aktörer. Som jämförelse fanns det en tydlig plan och förutsägbarhet för elcertifikatsystemet, som under 2010-talet stöttade en stark utbyggnad av vindkraft. I promemorian motiverar regeringen slopandet av skattereduktionen med att den inte ger kunderna korrekta marknadssignaler från elmarknaden. Det är dock inget skäl att frånga den självklara principen om förutsägbar avtrappning av subventioner.

Regeringen bör i stället:

- Trappa ned avdraget förutsägbart, förslagsvis med 5 öre per år.
- Undanta skattereduktionen för timmar med negativa elpriser. Det ger kunderna rätt marknadssignal att minska sin inmatning på elnätet när elen inte är efterfrågad.
- Det är även möjligt att, under utfasningsperioden, tidsbegränsa hur länge ett enskilt hushåll har rätt till avdraget. Det hade således varit betydligt skonsammare för alla berörda parter om regeringen i stället beslutat att 60-öringen endast beviljas de första fem åren som en anläggning är i drift.

Utgå från beställningsdatum vid sänkningen av grön teknik

I promemorian föreslår regeringen att kunder som slutbetalar sin installation senast 30 juni 2025 får 20 procent skattereduktion medan kunder som slutbetalar sin installation efter 30 juni får 15 procent. Detta förslag kommer medföra att många kunder kommer välja att slutbetala sin installation innan den är färdigställd, vilket i sin tur ger en stor risk för konsumenter att hamna i kläm. Det är särskilt problematiskt eftersom installationer i många fall kommer planeras för att stå klara före 30 juni men av olika oförutsägbara anledningar inte hinner färdigställas i tid. Det finns många möjliga komplikationer som kan innebära att slutförandet av en solcellsinstallation sker senare än planerat. En installation kräver många typer av kompetenser; taksäkerhet, tätskikt, plåtslageri, snickeri, montage och elinstallation för att nämna några. Det är vanligt att olika personer med olika kompetens behöver närvara i olika delar av installationen och detta innebär risk för problem med logistiken. Installationen består också av många typer av material och komponenter, som beställs från olika leverantörer och där tillgång och möjlighet till leverans varierar. Allt detta behöver planeras och "klaffa" för att en installation ska kunna slutföras i tid.

Förslaget innebär alltså att det blir otydligt och osäkert för kunderna om de kommer få 20 eller 15 procent i grönt avdrag.

I stället borde de kunder som har *beställt* sin installation senast 30 juni få 20 procent skattereduktion medan de som har *beställt* sin installation efter 30 juni får 15 procent. Därtill ska installationen slutbetalas senast 31 december 2025 och utföraren ansöka om utbetalning senast 31 januari 2026, enligt befintligt regelverk, för

att kunden ska erhålla 20 procent i avdrag. Det skulle ta bort risken för konsumenter att hamna i kläm och skapa bättre förutsägbarhet för konsumenterna. Även för de utförande företagen skulle ett sådant förfarande underlätta avsevärt. Risken med regeringens förslag är att de installerande företagen kommer ha förhållandevis mycket arbete före den 30 juni, och därefter avsevärt mindre, vilket ger svårigheter när det kommer till bemanning och anställningar.

Vårt förslag kan enkelt införas genom att i förslaget till lag om ändring i lagen (2020:1066) om förfarandet vid skattereduktion för installation av grön teknik, ändra följande:

2. Lagen tillämpas första gången på utbetalning som avser sådan installation som har slutbetalats efter den 30 juni 2025.

till:

2. Lagen tillämpas första gången på utbetalning som avser sådan installation som har *beställts* efter den 30 juni 2025 *samt på utbetalning som avser sådan installation som har slutbetalats efter den 31 december 2025.*

Därtill kan vårt förslag införas genom att i Lag (2020:1066) om förfarandet vid skattereduktion för installation av grön teknik, lägga till ett stycke i den befintliga §9:

9 § En begäran om utbetalning ska innehålla uppgifter om

(...)

Om utbetalningen avser sådan installation som anges i 67 kap. 38 § första stycket 1 inkomstskattelagen (1999:1229), som har beställts senast 30 juni ska begäran om utbetalning innehålla dokumentation som visar att installation beställts senast den 30 juni 2025.

Om en beställning som gjorts senast den 30 juni 2025 har ändrats efter det datumet ska dokumentationen också omfatta en uppdaterad beställning.

Denna ändring liknar förfarandet som användes vid det smidiga avskaffandet av klimatbonusen för elbilar (Förordning (2017:1334) om klimatbonusbilar). Avskaffandet baserades på avtalsdatum som sedan verifierades, exempelvis genom kopia på digital signering. En sådan arbetsordning skulle väsentligt underlätta för kunder och utförande företag även här.

Utvidgad mottagningsplikt för elleverantörer

Det är positivt att förnybartdirektivets krav på mottagningsplikt för alla prosumenter nu införs i svensk lag.

Anna Werner, vd Svensk Solenergi